

BOZZA DI RICERCA**SULLA SOMALIA**

parte prima

**Quadro generale e prospettive
di cooperazione allo sviluppo**

PREMESSA

La presente bozza di ricerca vuole essere un primo punto della situazione attuale somala per quanto concerne la storia passata e recente, l'economia del paese, la cooperazione italiana allo sviluppo, il sistema educativo somalo e l'Università Nazionale Somala.

La storia della Somalia è stata aggiornata fino al luglio 1991 attraverso una rassegna stampa dei principali quotidiani e settimanali italiani ed esteri e le note di alcune agenzie internazionali di stampa. Prima della conclusione ufficiale di questo lavoro, attualmente prevista per la fine di febbraio, prevediamo un aggiornamento storico-politico a quella data.

Inoltre, potrebbero essere anche fornite alcune schede, oltre alle poche presenti in questa bozza, di personaggi politici del passato regime di Siad Barre ed ancora presenti sulla scena politica nazionale somala.

L'attualità politica è stata descritta tentando di tenere sempre presenti i conflitti, le alleanze ed i rapporti economici tra i clan del paese.

Non siamo entrati nel merito delle violazioni dei diritti umani, per le quali rimandiamo al famosissimo rapporto di Amnesty International che potrebbe anche essere sintetizzato o allegato al presente lavoro nella sua fase finale.

L'economia della Somalia è stata affrontata descrivendo i settori più produttivi e più critici; mancano all'analisi di questa bozza alcuni aspetti macro-economici ed una maggiore puntualizzazione del potenziale sia industriale che estrattivo-minerario del paese.

Inoltre, abbiamo introdotto uno studio economico che critica la politica attuata dal Fondo Monetario Internazionale e dalla World Bank in Somalia, con l'obiettivo di non affidarci alle versioni fornite dalle solite "campane" ufficiali.

Probabilmente, non sempre, è risultato evidente e/o chiarito il rapporto tra settori economici e formazione di quadri dirigenti e politici del paese.

Nella seconda fase di lavoro verranno approfonditi i capitoli dedicati al sistema formativo somalo, all'Università Nazionale Somala ed alle modalità in cui si è attuata la politica italiana di cooperazione allo sviluppo in questo settore. Una volta esplicitati questi aspetti, anche in funzione di una pur sommaria valutazione dell'efficacia complessiva sull'intervento, si tenterà di avanzare alcune ipotesi in ordine alle probabili forme ed alle linee strategiche di un futuro intervento di cooperazione in Somalia nel settore della formazione.

INDICE

Capitolo I

Profilo generale

| | pag. |
|--|------|
| 1. Territorio e Abitanti | 1 |
| 2. Il Clima | 1 |
| 3. La Popolazione | 1 |
| 3.1. Distribuzione della popolazione secondo classi d'età | 2 |
| 4. I Clan Somali | 3 |
| 5. Le Lingue | 5 |
| 6. La Religione | 5 |
| 7. Quadro Storico-Politico | 5 |
| 8. L'Indipendenza | 6 |
| 9. Problemi di unificazione | 7 |
| 10. Il Colpo di Stato del 1969 | 7 |
| 11. La Rivoluzione Somala | 8 |
| 12. Il Conflitto dell'Ogaden | 10 |
| 13. Le Conseguenze del Conflitto | 11 |
| 14. Problemi Umani e Sociali | 13 |
| 15. La Situazione Politica | 14 |
| 16. La Guerra Civile | 16 |
| 16.1. Scheda: Mohamed Farah Hassan "Aydid" | 19 |
| 16.2. Scheda: il DFSS | 20 |
| 16.3. Scheda: il SNM | 20 |
| 17. Il 1991 | 22 |
| 17.1. L'evacuazione del personale italiano | 23 |
| 17.2. Il programma politico dell'USC | 23 |
| 17.3. Scheda: Ali Mahdi Mohamed | 24 |
| 17.4. La Seconda Guerra Civile | 24 |
| 17.5. I "nuovi" somali e l'Italia | 27 |
| 17.6. L'integrità territoriale: Somaliland e Somalia | 27 |
| 17.7. La Conferenza di Gibuti | 27 |

Capitolo II

La Politica del FMI in Somalia

| | |
|--|---------|
| 1. Introduzione | pag. 28 |
| 2. L'Intervento del FMI | 29 |
| 2.1. Il "sistema franco valuta" | 29 |
| 2.2. Gli obiettivi del FMI | 29 |
| 2.3. Il "doppio sistema dei cambi" | 30 |
| 2.4. Il "sistema dei cambi differenziati" | 30 |
| 3. La Riforma del 1985 | 31 |
| 3.1. Il mercato ufficiale | 31 |
| 3.2. Il mercato libero | 31 |
| 3.3. Il mercato della Banca Commerciale e di Risparmio | 32 |
| 4. Gli Accordi del 1986 | 32 |
| 5. L'Intervento della World Bank: le aste valutarie | 32 |
| 5.1. L'unificazione dei cambi | 33 |
| 5.2. La rottura degli accordi tra governo somalo e FMI | 34 |
| 5.3. Il "sistema di cambio doppio" | 34 |
| 6. Le conseguenze della politica del FMI sull'economia somala | 34 |
| 7. Conclusioni | 37 |

Capitolo III

Un'economia non convenzionale

| | |
|--|-----|
| 1. Introduzione | 39 |
| 2. La situazione alimentare in Somalia | 39 |
| Analisi della Tavola 1 | |
| Tavola 1 | 39a |
| 3. La produzione alimentare nel 1984 | 40 |
| Analisi della Tavola 2 | |
| Analisi della Tavola 3 | |
| Tavola 2 | 40a |
| Tavola 3 | 40a |
| Tavola 4 | 41a |
| Tavola 5 | 41a |
| Analisi della Tavola 4 | 42 |
| 4. L'evoluzione della produzione | 43 |
| Analisi della Tavola 5 | |
| 5. Il ruolo delle importazioni | 44 |
| Analisi della Tavola 6 | 45 |
| Tavola 6 | 45a |
| Tavola 7 | 45a |

| | |
|--|---------|
| 6. Il tenore di vita nelle città | pag. 46 |
| Analisi della Tavola 7 | |
| Analisi della Tavola 8 | 47 |
| 7. La crisi e il rimedio | pag. 47 |
| Tavola 8 | 47a |
| Tavola 9 | 47a |
| Analisi della Tavola 9 | 48 |
| 8. I risultati | |
| Analisi della Tavola 10 | 50 |
| Tavola 10 | |
| Tavola 11 | 50a |
| Analisi della Tavola 11 | 50a |
| | 51 |
| 9. Conclusioni | 52 |
| | |
| Capitolo IV | |
| L'economia della Somalia | |
| 1. L'Economia | 54 |
| 2. Il Governo Somalo ed il FMI | 55 |
| 3. La Riforma Economica | 55 |
| 4. La forza lavoro | 56 |
| 5. Salari e prezzi | 56 |
| 6. L'agricoltura | 56 |
| 6.1. Le banane | 57 |
| 6.2. La canna da zucchero | 57 |
| 6.3. Il cotone | 58 |
| 6.4. La Diga di Badhera | 58 |
| 7. L'allevamento | 58 |
| 7.1. Le esportazioni | 58 |
| 7.2. I progetti di protezione e sviluppo | 59 |
| 8. La savana | 59 |
| 9. La pesca | 59 |
| 9.1. Il potenziale della pesca | 59 |
| 9.2. Gli investimenti | 60 |
| 9.3. Gli obiettivi della pesca per il 1991 | 60 |
| 10. I porti | 60 |
| 11. I trasporti | 61 |
| 12. Le strade | 62 |
| 13. L'aviazione civile | 62 |
| 14. Le telecomunicazioni | 62 |

| | | |
|---------------------------------|------|----|
| 15. L'industria | pag. | 63 |
| 15.1. Il settore agroalimentare | | 64 |
| 15.2. Il latte | | 64 |
| 15.3. I succhi di frutta | | 65 |
| 16. Il settore chimico | | 65 |
| 17. Il settore meccanico | | 66 |
| 18. Conclusioni | | 66 |

Capitolo V

L'impatto della politica di cooperazione italiana in Somalia

| | | |
|--|--|----|
| 1. Introduzione | | 68 |
| 2. La non crescita economica della Somalia | | 69 |
| 3. Perplexità sulla politica di cooperazione italiana in Somalia | | 71 |
| 4. Rapporto tra cooperazione e politica estera dell'Italia | | 72 |
| 4.1. Il caso della Somalia | | 72 |
| 5. Il sistema formativo | | 73 |
| 5.1. La scuola di base | | 73 |
| 5.2. La scuola secondaria | | 74 |
| 5.3. L'istruzione superiore | | 74 |
| 5.4. I problemi del sistema formativo somalo | | 74 |
| 6. L'Università Nazionale Somala | | 75 |
| 6.1. L'articolazione dell'Università | | 76 |
| 6.2. I Comitati Tecnici | | 77 |
| 6.3. L'iscrizione all'Università | | 77 |
| 6.4. L'organizzazione delle facoltà: | | |
| I curriculum | | 77 |
| La didattica | | 78 |
| La formazione pratica | | 78 |
| 7. La Facoltà di Agraria | | 79 |
| 7.1. I problemi della Facoltà di Agraria | | 79 |
| 8. La Facoltà di Chimica | | 80 |
| 8.1. I problemi della Facoltà di Chimica | | 80 |
| 9. La Facoltà di Geologia | | 81 |
| 9.1. I problemi della Facoltà di Geologia | | 82 |
| 10. La Facoltà di Ingegneria | | 83 |
| 10.1. I problemi della Facoltà di Ingegneria | | 83 |
| 11. La Facoltà di Medicina | | 84 |
| 11.1. I problemi della Facoltà di Medicina | | 84 |

CAPITULO I

| | | | |
|-----|---|------|----|
| 12. | La Facoltà di Zootecnica e Veterinaria | pag. | 86 |
| | 12.1. I problemi della Facoltà di Veterinaria | | 86 |
| 13. | La Facoltà di Lingue | | 87 |
| | 13.1. Il problema della lingua | | 88 |
| | 13.2. Il semestre propedeutico di italiano | | 88 |
| | 13.3. Il semestre linguistico-culturale di italiano | | 89 |
| 14. | Problemi logistici e di gestione | | 90 |
| | 14.1. Il personale tecnico ed amministrativo | | 90 |
| | 14.2. Le strutture | | 91 |
| | 14.3. Le attrezzature | | 91 |
| | 14.4. Le biblioteche | | 91 |
| | 14.5. Il servizio di segreteria | | 92 |
| | 14.6. Alloggi, mensa, trasporti e impianti | | 92 |
| | 14.7. Il Centro Stampa | | 92 |
| 15. | La somalizzazione dell'U.N.S. | | 92 |
| 16. | L'internazionalizzazione dell'U.N.S. | | 93 |

Elenco delle Fonti

Elenco delle Sigle

LA POPOLAZIONE

L'unico tentativo di censimento della popolazione in Somalia, avvenuto nel periodo 1974/75-76 naufragò perché l'apparato che se ne occupava dovette trasferirsi in appoggio di soccorso a causa di una delle più tremende siccità della storia somala.

I dati relativi alla popolazione totale sono piuttosto discordanti e secondo diverse fonti. Quelli di seguito riportati sono accreditati dalla Comunità Europea.

Sulla base del già citato tasso di crescita della popolazione, pari al 3,2% annuo, si prevede che entro il 2000 la Somalia avrà circa 11 milioni e mezzo di abitanti.

Il 45% circa della popolazione attuale è nomade e si dedica alla pastorizia. I nomadi si muovono, principalmente, nell'area centro-settentrionale del paese.

Il 20% circa, è invece dedicata all'attività agricola nelle aree fertili meridionali situate lungo le rive dei fiumi Juba e Shabelle.

Il restante 27% circa, vive nelle aree urbane.

Mogadiscio, la capitale, ha ormai raggiunto un milione di abitanti, alcune stime indicano che la popolazione di Mogadiscio cresce con un tasso del 10% all'anno. Nargeysa, il secondo centro urbano del paese, ha ospitato circa 400.000 fino al 1980, quando i combattenti governativi l'hanno rasa al suolo; Boiada e Burao circa 300.000; Chislawaya 200.000; Berbera e Merka circa 70.000 e Buxale, il centro più piccolo, ne ospita infine, circa 14.000.

CAPITOLO I

PROFILO GENERALE

1. TERRITORIO E ABITANTI

La Somalia si estende su un territorio di 637.657 kmq in cui vive una popolazione di circa 8 milioni di persone con un tasso di crescita annuo pari al 3,2%. La densità è di 13 abitanti per kmq. Il Prodotto Nazionale Lordo (PNL) è stimato nella misura di 985 milioni di dollari all'anno, mentre il reddito pro capite annuo è di circa 119 dollari.

2. IL CLIMA

Il clima varia dall'arido al semi-arido. Ogni tre/quattro anni il paese è soggetto ad una moderata siccità, mentre ogni otto/dieci anni si presenta una siccità di forte portata con enormi conseguenze sulle persone, sull'ambiente e sull'economia del paese. In generale, il clima è caldo e secco ad esclusione delle due stagioni monsoniche che cadono tra ottobre e novembre e tra marzo e maggio.

3. LA POPOLAZIONE

L'unico tentativo di censimento della popolazione in Somalia, avvenne nel periodo 1974/75 ma naufragò perchè l'apparato che se ne occupava dovette trasformarsi in apparato di soccorso a causa di una delle più tremende siccità della storia somala.

I dati relativi alla popolazione totale sono piuttosto discordanti a seconda delle fonti. Quelli di seguito riportati sono accreditati dalla Comunità Europea.

Sulla base del già citato tasso di crescita della popolazione, pari al 3,2% annuo, si prevede che entro il 2.000 la Somalia avrà circa 11 milioni e mezzo di abitanti.

Il 45% circa della popolazione attuale è nomade e si dedica alla pastorizia. I nomadi si muovono, principalmente, nell'area centro-settentrionale del paese.

Il 28% circa, è invece dedita all'attività agricola nelle aree fertili meridionali situate lungo le rive dei fiumi Jubba e Shabeelle.

Il restante 27% circa, vive nelle aree urbane.

Mogadisho, la capitale, ha ormai raggiunto un milione di abitanti; alcune stime indicano che la popolazione di Mogadisho cresce con un tasso del 10% all'anno. Hargeysa, il secondo centro urbano del paese, ha ospitato circa 400.000 fino al 1988, quando i bombardamenti governativi l'hanno rasa al suolo; Baidoa e Burao circa 300.000; Chisimaayo 200.000; Berbera e Merka circa 70.000 e Giohar, il centro più piccolo, ne ospita infine, circa 14.000.

4. I CLAN SOMALI

3.1. Distribuzione della popolazione secondo classi di età

| | | |
|---|-------|-------|
| M | 0-9 | 14,5% |
| F | 0-9 | 14,9% |
| M | 10-19 | 11,5% |
| F | 10-19 | 11,7% |
| M | 20-29 | 8,4% |
| F | 20-29 | 8,6% |
| M | 30-39 | 5,2% |
| F | 30-39 | 5,3% |
| M | 40-49 | 4,2% |
| F | 40-49 | 4,3% |
| M | 50-59 | 3,1% |
| F | 50-59 | 3,2% |
| M | 60-69 | 1,4% |
| F | 60-69 | 1,5% |
| M | 70 + | 1,1% |
| F | 70 + | 1,1% |

= 50% sotto i 19

Questi due gruppi maggiori abitano in diverse città e regioni. La prima impressione è che si equivalgano per numero. Un terzo clan-padrone, più esiguo, si chiama Rahanweyne (grande raggruppamento) è dislocato, geograficamente, attorno alla città di Saidoa e parla un suo dialetto. La storia insegna che quelli che rimasero fuori dai raggruppamenti Darod ed Idir si unirono per aiutarci a vicenda. Anche oggi, questo raggruppamento è piuttosto estraneo alla guerra civile.

Nel composito tessuto sociale somalo è stata codificata anche la presenza di classi inferiori, gli "intoccabili" che, in regime di servitù, sono affiliati e protetti dal clan maggioritario (contadini e artigiani); i Darog, veri e propri, sono invece ignoranti e disprezzati; contadini del sud di origine bantù, alcune comunità urbane e i pescatori.

Qualificazioni, possiamo affermare che in Somalia esiste una predominanza politica militare del Darod ed una economica-commerciale di Hawiye e Isaaq. È invece incerta, l'origine Darod del famoso condottiero somalo Ahmad El Garay, "il saggio" che nel Cinquecento conquistò l'altopiano etiopico e fu sconfitto da un corpo di spedizione portoghese guidato da Vasco De Gama. Mentre era certamente Ogaden, quindi Darod, l'eroe nazionale del primo Novecento Said Mohamed Abdullah Hassan, "il prete pastore" che fondò nei Somaliland la confraternita musulmana, la Sa'aliya che si trattava in servizio di liberazione contro inglesi, etiopi, francesi ed italiani finché, nel 1922 l'aviazione britannica distrusse il Dresh, l'ordine dei cavalieri di Said Mohamed.

Quando l'Italia ottenne dal sultano di Zanzibar il diritto di insediarsi in alcune città, dovette scontrarsi con questioni tribali. Obbia, per esempio, era stata occupata dalla dinastia dei sultani agiuriani (Darod) e scapita dei locali Hawiye Idir. Quelli ultimi, dopo aver tentato invano di opporsi alla conquista italiana, si adattarono alle mutate condizioni, divenendo "gli amici degli italiani".

4. I CLAN SOMALI

La Somalia è uno dei rarissimi Stati-Nazione dell'Africa. Vi si parla una sola lingua (appartenente al gruppo cuscitico, come le lingue degli afar e degli oromo), si pratica una sola religione, l'Islam, si tramandano usi e costumi di una società che fino a qualche decennio addietro era omogeneamente dedita alla pastorizia nomade.

Il tribalismo somalo non si può descrivere in termini etnici. La pratica della pastorizia ha reso necessaria l'organizzazione dei somali in clan e sotto-clan (le cabile), il cui scopo è quello di organizzare e proteggere la vita quotidiana della comunità legata da rapporti di parentela. È dato che trattasi di una società patriarcale i clan ed i sotto-clan portano i nomi del "padre fondatore".

La divisione tra i clan maggioritari, i Darod (cui appartengono, tra i più noti, i Migiurtini, gli Ogadeni, i Marrihan, i Dolbohanta) e gli Irir (cui appartengono gli Hawiya e gli Issaq) dipese da conflitti pastorali-guerrieri. Il numero degli appartenenti ai rispettivi clan non è noto a causa del fallito tentativo di censimento sopra citato.

Questi due gruppi maggioritari coabitano in diverse città e regioni. La prima impressione è che si equivalgano per numero.

Un terzo clan-padre, più esiguo si chiama Rahanweyne (grande raggruppamento) è dislocato, geograficamente, attorno alla città di Baidoa e parla un suo dialetto. La storia insegna che quelli che rimasero fuori dai raggruppamenti Darod ed Irir si unirono per aiutarsi a vicenda. Anche oggi, questo raggruppamento è piuttosto estraneo alla guerra civile.

Nel composito tessuto sociale somalo è stata codificata anche la presenza di classi inferiori, gli "intoccabili" che, in regime di servitù, sono affiliate e protette dai clan maggiori: comunità contadine o artigiane; i paria, veri e propri, sono invece ignorati o disprezzati: contadini del sud di origine bantù, alcune comunità urbane e i pescatori.

Semplificando, possiamo affermare che in Somalia esiste una predominanza politica-militare dei Darod ed una economica-commerciale di Hawiya e Issaq. È invece incerta, l'origine Darod del famoso condottiero somalo Ahmed El Gurrey, "il mancino" che nel Cinquecento conquistò l'altopiano etiopico e fu sconfitto da un corpo di spedizione portoghese guidato da Vasco De Gama. Mentre era certamente Ogadeno, quindi Darod, l'eroe nazionale del primo Novecento Said Mohamed Abdullah Hassan, "il prete pazzo" che fondò nel Somaliland la confraternita musulmana, la Sa'aliya che si trasformò in esercito di liberazione contro inglesi, etiopici, francesi ed italiani finché, nel 1922 l'aviazione britannica distrusse il Draush, l'ordine dei cavalieri di Said Mohamed.

Quando l'Italia ottenne dal sultano di Zanzibar il diritto ad insediarsi in alcune città, dovette scontrarsi con questioni tribali. Obbia, per esempio, era stata occupata dalla dinastia dei sultati migiurtini (Darod) a scapito dei locali Hawiya (Irir). Questi ultimi, dopo aver tentato invano di opporsi alla conquista italiana, si adattarono alle mutate condizioni, divenendo "gli amici degli italiani".

Oggi il quadro dei clan può essere sintetizzato dallo schema seguente:

DAROD

Di origine nomade comprende diversi sottogruppi, tra cui i principali sono:

- Migurtini (Osman Mahamud, Omar Mahamud, Issa Mahamud)
- Ogadeni (considerati, per importanza, inferiori ai primi, hanno tradizione di ottimi combattenti)
- Marehan (è il gruppo a cui appartiene Siad Barre)
- Dulbaanta
- Wersengeli
- Leelcasse
- Altri gruppi minori

HAWIYA

Di origine prevalentemente nomade sono suddivisi in 4 sottogruppi:

- Abgall (di indole pacifica, costituiscono la maggioranza nella regione del Benadir e sono dediti al commercio)
- Abergedir (di tradizione guerriera)
- Murur Sade (di indole pacifica)
- Awadle (di tradizione guerrigera, concentrati, per la maggior parte nella zona di Beletwegun)
- Shagall (piccolo gruppo situato nella zona di Gandershe ha recentemente dichiarato affinità agli Hawie)

DIIR

Di antiche origini e di tradizione autonoma, hanno recentemente dichiarato affinità agli Hawiya.

DIGIL-MIRIFLE

Costituiscono il gruppo più numeroso; popolazione prevalentemente sedentaria e dedita all'agricoltura, di tradizione pacifica, non ha mai assunto un ruolo di primo piano nella vita politica del paese. I principali sottogruppi sono:

- Rahanweyn
- Biamal
- Elay
- Geedda
- Garra

ISSAQ

Di origine nomade, si ripartisce in quattro sottogruppi.

5. LE LINGUE

In Somalia è parlata la lingua somala dal 97% della popolazione; l'arabo, come lo swahili dall'1%. Il restante 1% parla altre lingue.

A nord è piuttosto diffuso l'inglese, così come l'italiano al sud.

6. LA RELIGIONE

I somali praticano la religione musulmana ed abbracciano il credo sunnita.

7. QUADRO STORICO-POLITICO

Durante il XVI Secolo la storia della Somalia fu caratterizzata da guerre religiose tra i gruppi musulmani e cristiani, entrambi di antica tradizione guerriera.

Il forte senso di indipendenza del popolo somalo si manifestò durante le guerre che condusse, tra il 1900 ed il 1920 contro la Gran Bretagna che occupava alcune regioni settentrionali. Gli inglesi, allora, stipularono con i clan dell'area una serie di accordi bilaterali. La Gran Bretagna, nel 1886, dopo che l'Egitto ritirò le sue guarnigioni dall'area, aveva dichiarato un protettorato sulle regioni del nord. Gli obiettivi inglesi erano quelli di salvaguardare, principalmente, i commerci con le sue colonie nella zona di Aden, di assicurarsi l'approvvigionamento dei montoni somali, e di escludere altri interessi stranieri dalla regione, in particolar modo quelli francesi.

Nello stesso periodo, l'Italia fu incoraggiata a creare una colonia nelle regioni del sud. L'occupazione italiana della Somalia, venne rapidamente estesa alle zone costiere ed ai territori più interni e fu compiuta nel 1927. La Somalia italiana divenne, insieme all'Eritrea, una base strategica per una successiva ed eventuale conquista dell'Etiopia, che avvenne nel 1936.

La Somalia Britannica venne occupata dall'esercito italiano tra il 1940 ed il '41. L'esercito inglese riconquistò le colonie nel 1941 ed, in seguito alla disfatta degli italiani nell'Africa orientale, tutti i territori somali occupati da potenze straniere, vennero posti sotto il controllo amministrativo e militare della Gran Bretagna.

Sotto il controllo inglese, la Somalia del sud registrò alcuni progressi nel settore scolastico e fu anche incoraggiata la creazione di strutture politiche nazionali.

Che le divisioni tribali fossero una seria ipoteca sulla via dell'indipendenza, fu ben compreso da Yasin Osman che nel 1943 fondò, insieme ad altri 12 nazionalisti, la Somali Youth League.

In seguito, la SYL, avendo raggruppato i rappresentanti dei maggiori clan divenne il partito storico dell'indipendentismo nazionale, più influente e longevo. Altri partiti nacquero dai club giovanili. Nel 1947, finita la Seconda Guerra mondiale, l'Italia dovette rinunciare ad ogni diritto sui territori somali.

Tutta la Somalia, salvo Gibuti (Costa francese dei Somali) era sottoposta all'Amministrazione Britannica.

La Lega si battè allora per una "Grande Somalia" unita, un sogno che non si è mai spento e che, per qualche tempo venne incoraggiato dagli inglesi.

Ma nel 1950 l'ex Somalia italiana, territorio fiduciario delle Nazioni Unite, vide il ritorno dell'Italia in veste di amministratore fiduciario per un periodo di transizione di 10 anni, al termine del quale, nel 1960, la Somalia avrebbe raggiunto la sua indipendenza. In questo periodo, la Lega era considerata dai funzionari e dai poliziotti italiani un movimento sovversivo. L'amministrazione militare britannica divenne civile, mentre molti dei territori somali in Etiopia ritornarono all'amministrazione etiopica.

Il desiderio dei nazionalisti somali di seppellire il tribalismo, non come depositario di usi e costumi ma come strumento di lotta politica moderna, fu volutamente frustrato dall'Amministrazione Fiduciaria in Somalia (Afis).

8. L'INDIPENDENZA

Durante gli anni Cinquanta gli italiani prepararono i somali all'indipendenza, espandendo il sistema educativo, altri servizi sociali e sviluppando, progressivamente, le autorità politiche ed amministrative del paese. Questi progressi furono piuttosto soddisfacenti, ma il compito principale, quello di rendere la Somalia un paese economicamente vitale non fu raggiunto.

Sotto il controllo italiano, nel 1959 furono tenute le prime elezioni generali territoriali sulla base del suffragio universale della popolazione adulta e sul sistema detto dei "grandi elettori": i capi delle cabile erano abilitati ad esprimere un voto, 5 o 10 o 15 mila voti, a seconda della consistenza numerica che aveva ogni cabila o sottocabila.

Il SYL vinse lo stesso, 83 seggi su 90 all'assemblea legislativa, ma dopo l'indipendenza, finchè durò il regime parlamentare, dal 1960 al 1969, non riuscì ad impedire che ogni singolo deputato aderisse al gruppo parlamentare della Lega solo dopo essersi fatto eleggere dalla sua cabila tramite un apposito "partitino".

Spinti dall'esempio italiano, e con sempre meno ragioni per restare nei territori del nord, anche gli inglesi prepararono il loro protettorato all'autogoverno. Il 1 luglio del 1960, dopo brevi negoziati tra le parti politiche del nord e del sud del paese, i due territori proclamarono la Repubblica Somala. Il presidente dell'Assemblea Legislativa del sud fu proclamato capo di Stato. I due partiti politici principali del nord insieme al SYL formarono un governo retto dalla coalizione tripartita; il primo ministro fu Abdirashid Ali Shirmarke leader del SYL del clan dei Darod, mentre il presidente apparteneva al clan degli Hawiya. Il primo ministro stabilì il modello di governo per i successivi 9 anni, composto, secondo un giudizioso equilibrio, dai rappresentanti dei maggiori clan del nord e del sud del paese che equamente si divisero le diverse cariche.

La divisione risultò un po' meno equa nell'esercito dove prevalsero i Darod. In quegli anni, invece, il potere economico, andava consolidandosi nelle mani degli Hawiya (a Mogadiscio e nel centro-sud del paese) e nelle mani degli Issaq (a nord).

9. PROBLEMI DI UNIFICAZIONE

Il periodo di transizione lasciò molti problemi irrisolti. Al nord come al sud erano in uso sistemi amministrativi, legali e fiscali materialmente differenti e difficili da far convivere; inoltre anche l'uso delle due diverse lingue straniere (italiano e inglese) utilizzate rispettivamente a sud e a nord, non facilitò l'unione. Vecchi e nuovi conflitti agitavano i clan maggiori e l'armonia interna fu spesso tenuta dal governo centrale, canalizzando i sentimenti nazionali verso conflitti esterni: il problema della comunità somala residente in Etiopia; la Somalia francese (che divenne Repubblica di Gibuti nel 1977); ed infine la questione dei confini col Kenya. Il problema principale del governo, non riguardava tanto la costruzione della nazione, quanto la formazione dello stato, uno dei principi fondamentali per l'autodeterminazione dei somali.

Per circa tre anni, su questi problemi, il governo trovò una accomodante convivenza. Nelle elezioni del 1964, il SYL ebbe un forte successo anche al nord, così come al sud. Comunque, una feroce lotta di potere si scatenò all'interno della leadership dei Darod del SYL che condusse all'elezione di un nuovo primo ministro Darod Abdirazak Haji Hussein, lasciando una seria spaccatura tra i suoi elettori ed i predecessori.

La Repubblica Somala ebbe aiuti sia dagli Stati Uniti che dall'URSS, destinati a stimolare lo sviluppo politico e sociale del paese. L'impatto dei considerevoli aiuti stranieri ricevuti dalla Somalia fu diminuito dal rampante nepotismo e dalla instabilità che derivava dalla divisione interna al SYL che culminò nelle elezioni di un nuovo presidente dell'Assemblea Nazionale nel 1967. L'uomo scelto, Abdirashid Ali Shirmarke, nuovamente al potere, formò un nuovo governo e scelse come primo ministro Muhammad Haji Ibrahim Egal, proveniente dal clan degli Issaq.

I problemi della formazione dello stato somalo non furono risolti: restava sul tappeto la questione dei somali in Etiopia, mentre nel nord del Kenya la causa nazionalista era degenerata in una selvaggia guerriglia che aveva portato repressione e sofferenza alla popolazione civile somala. Nel mentre, nella Somalia francese, la maggior parte degli elettori avevano rifiutato l'indipendenza auspicata dai somali, quale primo passo verso l'unione con la Repubblica. Con la mediazione del Presidente Kaunda dello Zambia si giunse ad un accordo con l'Etiopia ed il Kenya. La guerriglia cessò gradualmente ed i tre paesi furono costretti al tavolo dei negoziati.

10. IL COLPO DI STATO DEL 1969

Diminuita la pressione dei conflitti esterni, riesplosero le guerre tribali. Più di 1.000 candidati rappresentavano circa 68 partiti politici o raggruppamenti, mentre i posti disponibili in seno all'Assemblea erano in tutto 124. Il SYL, ormai fortissimo in tutto il paese, avvalendosi delle risorse statali e manipolando l'elettorato, vinse le elezioni del marzo 1969; Egal fu riconfermato primo ministro ed il governo venne rifatto con i soliti criteri di rappresentanza dei clan. Di fatto, anche se non ufficialmente, in Somalia esisteva ormai un solo partito e la

posizione del governo, sul piano dell'immagine, era quindi inappuntabile. Però, tanto il governo, quanto l'Assemblea, non erano affatto rappresentativi dell'elettorato. Il malcontento si allargò in tutto il paese anche a causa dello stile autoritario e fortemente personale assunto sia dal primo ministro che dal presidente.

Il 15 ottobre 1969, il Presidente fu assassinato. Egal raggiunse immediatamente Mogadiscio per assistere alle elezioni di un nuovo presidente consono ai propri interessi. Ma fu subito chiaro che l'Assemblea intendeva eleggere il proprio Presidente.

Il 21 ottobre l'esercito, con la complicità della polizia, prese il controllo del paese con un sanguinoso colpo di stato. Il primo ministro ed altri membri del governo vennero arrestati, l'Assemblea nazionale fu sospesa ed il Consiglio Supremo della Rivoluzione (SRC) fu costituito da ufficiali dell'esercito e della polizia. Il SRC dichiarò che intendeva preservare la democrazia e la giustizia nel paese, eliminare la corruzione e le guerre tribali. La Repubblica somala venne rinominata Repubblica Democratica Somala e Mohamed Siad Barre, il presidente.

11. LA RIVOLUZIONE SOMALA

L'appellativo di "rivoluzione" venne dato retrospettivamente a questo episodio della storia somala. Esso espresse gli obiettivi e le basi ideologiche del nuovo governo piuttosto che la via politica che intraprese. Il presidente Siad Barre non aveva certo un curriculum da statista. Proveniva dalle file dell'esercito, nel quale era divenuto comandante. Una volta al potere, assunse rapidamente e personalmente il controllo del governo ed introdusse il "socialismo scientifico", adattandone i principi politici alle condizioni locali. Sopprese il regime dei clan tribali e mediante l'istituzione di consigli locali e dei comitati dei lavoratori impose la partecipazione di tutti alla vita politica del paese e fino al 1977 regnò la pace tribale.

Fin dall'inizio della sua presidenza, Siad Barre, impose programmi di sviluppo economico di "self-help" e procedette alla nazionalizzazione di numerosi settori, quali quello sanitario, scolastico, bancario, elettrico e dei trasporti. Nel 1975 la nazionalizzazione era stata portata a termine. I contadini ebbero appezzamenti di terreno sul quale esercitavano il proprio controllo, mediante contratti rinnovabili ogni 50 anni. Anche i salari erano sottoposti al controllo legislativo. Più volte, Siad Barre ebbe modo di sottolineare che i principi basilari dell'Islam e del socialismo scientifico erano, di fatto, gli stessi. Il controllo del governo sui media, stampa e televisione fu totale.

Nel 1972 modificò l'alfabeto romano adattandolo all'ortografia ufficiale della lingua somala, nonostante numerose contestazioni da parte dei religiosi musulmani e dei più conservatori.

La lingua madre rimpiazzò l'inglese, l'italiano e l'arabo.

Lanciò una campagna per l'istruzione di massa, prima nelle zone urbane, ed in seguito raggiunse anche i nomadi e gli agricoltori mediante la campagna di sviluppo rurale. Prima dell'indipendenza la percentuale degli adulti non scolarizzati era del 90%; nel 1985 era scesa però, solo all'88%. La campagna di sviluppo rurale coincise con la siccità più forte che la Somalia ricordi nella sua storia. Ciò comportò un brusco arresto nei progetti governativi,

perchè l'obiettivo principale divenne quello di sfamare l'intera popolazione ed in particolare quella nomade e rurale che si dirigeva verso i campi di aiuto (famine relief camps) occupati da 250.000 nomadi bisognosi. Una massiccia campagna di aiuti internazionali permise al governo di rispondere energicamente ai bisogni alimentari e sanitari delle popolazioni più colpite (la maggior parte). Circa 140.000 persone vennero portate nelle zone agricole più fertili del sud ed in numerosi insediamenti sperimentali per lo sviluppo della pesca. L'impressionante risposta del governo contribuì a circoscrivere il numero dei morti intorno ai 18.000, ma andò perduto un numero impressionante di capi di bestiame. Nonostante i numerosi aiuti internazionali il bilancio dello stato si trovò fortemente in crisi.

Il governo proseguì nell'intento di realizzare il "socialismo scientifico" attraverso l'istituzione di centri di orientamento in cui veniva veicolata la dottrina barrista del socialismo scientifico. Tutto il personale statale venne obbligato alla formazione militare che veniva impartita all'Accademia di Mogadiscio. Il servizio di sicurezza nazionale divenne un importante centro di monitoraggio e di repressione dell'opinione pubblica. Alla corte di giustizia della sicurezza nazionale, composta da ufficiali militari, vennero condannate numerose persone dell'opposizione politica. Egal ed i suoi colleghi furono rilasciati nell'ottobre 1975 nel corso di una amnistia generale.

Non essendoci più il parlamento nè partiti politici, ed essendo stata decapitata la Polizia affinché l'esercito non avesse rivali, Siad Barre cooptò fra i 25 ufficiali della prima giunta, il Consiglio Rivoluzionario Supremo, gli esponenti di tutte le maggiori cabile.

L'apporto sovietico restava un fattore importante per l'industria bellica somala; si allentavano però, i legami con gli Stati Uniti e più in generale con i paesi occidentali, mentre la Somalia continuava a stringere contratti commerciali e di cooperazione con l'Italia e con i paesi della CEE che continuavano a dispensare aiuti attraverso la Convenzione di Lomè. L'apporto della Repubblica Popolare Cinese si concretizzò, in particolar modo, in progetti civili di vasta portata. Nonostante aleggiassero diversi sospetti, negli ambienti governativi internazionali, sulla "bontà politica" del regime di Siad Barre, la Somalia rafforzò i legami tradizionali con la Lega Araba nel 1974 e nello stesso anno, Siad Barre divenne presidente dell'OUA, portando così il suo paese ad un insolito livello di preminenza internazionale.

Tale posizione permise a Siad Barre di riproporre all'opinione pubblica e politica internazionale la questione dell'autodeterminazione dei somali nell'Ogaden, nei territori somali-francesi ed in Kenya.

Anche in Etiopia erano mutate politicamente molte cose. Il regime di Haile Selassie era caduto lasciando il posto ad uno militare socialista che lasciava intendere la possibilità di rapporti di buon vicinato con Barre stesso. Ma nonostante la mediazione Sovietica e Cubana, la posizione etiopica sull'autodeterminazione dei somali nell'Ogaden smentì ogni speranza e la pressione divenne, nei territori di confine, sempre più forte.

e l'heerpe 2/22

12. IL CONFLITTO DELL'OGADEN

Una volta divenuto chiaro, nel maggio 1977, che l'URSS era pronta a colmare il vuoto lasciato dall'espulsione del personale statunitense dalla Somalia, Barre rafforzò il movimento di liberazione dell'Ogaden, favorito anche dal clima elettorale, che aveva portato i territori francesi in Somalia, alla creazione di una repubblica indipendente a Gibuti. I movimenti islamici della provincia etiopica di Bale aiutarono ad organizzare il Western Somali Liberation Front (WSLF) che ricevette l'appoggio, non ufficiale, dell'esercito somalo, quello delle tribù locali e del gruppo guerrigliero del Fronte di Liberazione di Afar e Oromo.

Il WSLF riuscì in pochi mesi a sconfiggere l'esercito etiopico. Durante il mese di settembre le relazioni diplomatiche tra i due paesi furono numerose e l'Etiopia accusava la Somalia di diretto coinvolgimento nelle operazioni militari e dell'uso della forza aerea. L'URSS e Cuba rafforzarono l'esercito etiopico e le relazioni diplomatiche tra la Somalia ed i paesi dell'Est divennero sempre più tese.

A novembre le forze somale erano trincerate nella cittadina islamica di Harar. L'Arabia Saudita promise alla Somalia l'invio di numerosi aiuti, anche militari, in cambio della rottura dei legami con l'URSS e dell'allineamento della Somalia con le posizioni statunitensi e occidentali. Il 13 novembre arrivò la rottura con Cuba e tutto il personale sovietico (circa 6000 persone) venne espulso dalla Somalia.

Siad Barre richiese urgenti aiuti sia agli Stati arabi che ai paesi occidentali, i quali si limitarono agli aiuti civili e a numerosi avvertimenti a Cuba ed all'URSS, sui pericoli di una intromissione negli affari africani. Inoltre, i paesi occidentali avevano assunto una posizione critica nei confronti delle rivendicazioni di Barre sull'Ogaden, poichè ritenevano che andassero mantenute le frontiere coloniali. Soltanto la Cina emise un inequivocabile comunicato, in cui appoggiava la posizione somala.

Nel marzo del 1978, il controattacco sovietico-cubano ristabilì il controllo etiopico sui principali centri dell'Ogaden e il governo somalo annunciò ufficialmente la ritirata del suo esercito dalla regione premendo però, per il ritiro delle forze sovietiche e cubane che, comunque, non avvenne. Il WSLF ed il SALF (Somali Abo Liberation Front) continuarono nelle azioni di guerriglia, ristabilendo nel febbraio del 1979 il controllo dei maggiori centri dell'Ogaden.

Siad Barre, tra il 1977 ed il '78, inaugurò una politica più liberale, sia per incoraggiare gli aiuti internazionali, sia per rinnovare una sua nuova popolarità all'interno del paese, dopo la sconfitta nell'Ogaden.

Nell'aprile del 1978, ad opera del clan dei Migiurtini ostili a quello di Siad Barre (Marehan), fu tentato un colpo di stato che venne rapidamente represso. La maggior parte dei dissidenti al regime di Barre ripararono in Kenya ed in Etiopia e formarono un nuovo partito, il Somalia Salvation Front (SSF) il cui obiettivo principale era il rovesciamento del regime barrista.

13. LE CONSEGUENZE DEL CONFLITTO

Siad Barre dovette far fronte alle conseguenze della sconfitta nell'Ogaden sia all'interno dove esisteva una situazione sociale, economica e politica piuttosto critica, sia sul piano delle relazioni diplomatiche anch'esse poco chiare.

Barre non rinunciò però, all'assistenza clandestina dei somali in Etiopia, sovvenzionando in particolar modo il WSLF, poiché riteneva ancora inviolabile il principio dell'autodeterminazione dei popoli. Anche l'Etiopia, da parte sua, provvide ad incoraggiare i dissidenti del DFSS (Democratic Front for the Salvation of Somalia) ed il SNM (Somali National Movement).

Le continue ostilità sull'Ogaden sfociarono spesso in aperta violenza, come quando nel giugno dell'82, nel corso di una cruenta battaglia, vennero occupati i due villaggi di confine di Balenbale e Goldogob e, nell'84 fu bombardata la città somala di Borana, lasciando, ad operazioni compiute, circa 40 morti e più di 100 feriti. Due anni dopo, nel 1986, la Somalia non aveva ancora rimpatriato tutto l'esercito e nell'Ogaden continuavano gli scontri. L'Etiopia aveva negato ogni suo coinvolgimento, anche se risulta poco credibile il successo del DFSS senza il supporto logistico dell'esercito etiopico.

L'insistenza di Barre sull'autodeterminazione dei somali in Etiopia, contribuì a prolungare l'isolamento del governo.

Il conflitto venne preso in considerazione dall'OUA fin dal 1980, quando venne creato un "comitato per i buoni uffici" con lo scopo di giungere ad una soluzione pacifica. Il risultato deliberato dal comitato ad hoc, annunciato nell'agosto dell'80, confermava la sovranità dell'Etiopia sull'Ogaden e fu immediatamente rifiutato dal governo somalo che lo ritenne "filo-etiopico".

Durante il mese di maggio 1981, Siad Barre intraprese un lungo giro di conferenze nell'Africa occidentale per spiegare il punto di vista somalo sul conflitto dell'Ogaden; ma il mese successivo tutti gli stati membri dell'OUA sottoscrissero la risoluzione adottata dal "comitato per i buoni uffici" eccetto la Somalia.

Il primo segno di rottura nella situazione di stasi in cui versava la questione dell'Ogaden, avvenne nel gennaio dell'86, quando Barre e Mengistu s'incontrarono a Gibuti durante il summit dell'IGAD (Intergovernmental Authority on Drought and Development). I colloqui, per la prima volta tenuti ai massimi livelli, furono giudicati da entrambi le parti come "costruttivi"; i due capi di stato si lasciarono con il proposito di riesaminare in seguito la questione dell'Ogaden. Altri incontri avvennero a maggio ed agosto ma, nel febbraio dell'87 i risultati raggiunti vennero messi in pericolo perché la Somalia accusò l'Etiopia di un'incursione armata nella regione settentrionale del Togdhere.

Ovviamente, ciò fu negato dal governo etiope, ma la tensione montò nuovamente perché entrambi le parti dislocarono lungo i confini numerose truppe.

Nell'aprile dell'88 Barre e Mengistu s'incontrarono di nuovo e raggiunsero dei risultati importanti: convenirono di ristabilire le relazioni diplomatiche tra i due paesi, di ritirare le truppe ammassate lungo i confini a partire dalla metà di maggio e di scambiare i prigionieri di guerra. Inoltre, entrambi le parti si sarebbero astenute dall'uso della forza e delle intimidazioni, nel rispetto dell'integrità territoriale e politica dell'altro.

La disponibilità della posizione etiopica va letta anche alla luce della forte pressione militare che i gruppi di liberazione dell'Eritrea e del Tigray facevano sentire nella zona settentrionale del paese; l'esigenza fondamentale del governo etiopico era quindi, quella di liberare numerosi effettivi dall'Ogaden (forse 60.000), per spostarli al nord, dove infuriavano altre battaglie.

All'inizio di maggio iniziò la ritirata dell'esercito somalo ed etiopico dalle zone di confine, la Somalia riguadagnò le città di Balenbale e Goldogob, che di fatto erano sotto occupazione etiopica fin dal 1982; ad agosto avvenne lo scambio di 3.737 prigionieri di guerra, catturati tra il 1977 ed il '78.

Gradualmente, Barre arrivò anche a distendere i rapporti con il Kenya; nel 1981 a Nairobi, durante il summit dell'OUA, Barre aveva dichiarato di non avere pretese territoriali sul Kenya. Ulteriori colloqui avvennero tra i due leader nel 1984. La ripresa della guerriglia shifita nelle province del nord-est del Kenya, all'inizio dell''80, fu vista dal governo keniota come un intento della leadership somala di minare l'autorità keniota tra la popolazione di lingua somala nella regione. Il ritorno in Kenya di numerosi membri del NFDLF (Northern Frontier District Liberation Front) fu accolto con enorme pubblicità ma, intanto a Mogadisho non era stato del tutto chiuso l'ufficio del NFDLF.

La riconciliazione tra Mogadisho e Nairobi va letta come un riallineamento della Somalia alle posizioni Occidentali, un processo lento che prese il via nel 1977 con l'espulsione del personale sovietico.

Nonostante il grande coinvolgimento dell'URSS in Etiopia fin dal '78, gli Stati Uniti erano ancora riluttanti a contrarre impegni con la parte somala anche per non spostare gli equilibri internazionali nel Golfo, dopo che l'Unione Sovietica aveva invaso l'Afghanistan. La cooperazione iniziò nel 1980 con un accordo sulla difesa che permetteva al personale militare statunitense della marina e dell'aeronautica numerose facilitazioni a Berbera per una rapido spiegamento di forze (originariamente, lo sviluppo di Berbera era un progetto sovietico). In cambio la Somalia ricevette un significativo aiuto dagli USA. Gli Stati Uniti dichiararono presto di non voler stazionare a lungo a Berbera; in effetti Washington non aveva nessuna intenzione di giocare un ruolo sostanziale nella ristrutturazione delle capacità militari dell'esercito somalo.

Gli aiuti USA alla Somalia, in realtà, sono stati di carattere alimentare ed economico, tanto che la Somalia restò rapidamente insoddisfatta del nuovo alleato occidentale. Nel 1987 una delegazione militare statunitense si incontrò a Mogadisho con il governo somalo e venne convenuto un incremento degli aiuti (\$8.75m) militari americani alla Somalia. Non fu però mai chiaro se questi aiuti si limitarono a crediti da destinare all'acquisto di armamenti. Anche l'Italia, l'Egitto e gli Emirati Arabi contribuirono, in questo periodo, su più modesta scala, a rifondere l'esercito somalo delle perdite subite durante la guerra dell'Ogaden.

Fin dal 1984, numerosi rapporti (ufficialmente negati) confermano che la Somalia siglò l'accordo con Israele ed il Sudafrica per la sicurezza e la difesa reciproca. Proprio nell'84 alcuni membri del governo di Mogadisho avevano incontrato il ministro degli Esteri sudafricano, durante un suo giro nell'Africa orientale.

L'isolamento in cui versava la leadership somala, la portò a stringere nuove relazioni diplomatiche anche con la Libia nell'aprile dell'85 durante una visita (segreta) della delegazione del ministero somalo degli Affari Esteri a Tripoli. La Libia promise alla Somalia di non supportare più le attività del DFSS e del SNM e, nel settembre dell'88, la Somalia ricevette la prima consegna di aiuti militari. A dicembre, durante una visita ufficiale di Siad Barre a Tripoli, venne siglato un accordo di cooperazione economica, culturale e sociale tra i due paesi. Ciò non fu visto di buon occhio dai circoli governativi americani. Siad Barre, non contento dell'entità degli aiuti militari americani, aveva ripristinato nell'ottobre del 1986, relazioni diplomatiche con l'URSS e, nel 1988, i due paesi siglarono un accordo di cooperazione di un anno nell'educazione, nelle scienze, nello sport e nelle arti.

14. PROBLEMI UMANI E SOCIALI

Uno dei fattori che rese gli Stati Uniti, e più in generale l'Occidente, così diffidenti e circospetti nei confronti degli aiuti alla Somalia, fu innanzitutto la questione dell'Ogaden a cui si sovrappose quella degli aiuti umanitari durante la terribile siccità alla fine degli anni Settanta. Tra il 1979 ed il 1980, si assistette ad un vero e proprio esodo dall'Etiopia verso la Somalia perchè, sia la guerra che la siccità avevano lasciato la popolazione etiopica che abitava le regioni del sud-est alla fame. Le previsioni dell'epoca lasciarono presto intendere che il numero di rifugiati avrebbe raggiunto il milione; un abitante su 4 era rifugiato ma questo dato venne considerato "sovrastimato" da numerose organizzazioni internazionali.

In molti risposero generosamente all'appello lanciato da Siad Barre affinché si combinassero gli sforzi del governo somalo, dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) con quelli delle agenzie internazionali. I costi per sostenere i rifugiati furono enormi: circa \$120m. causando numerose difficoltà all'economia somala e creando problemi politici per Siad Barre ed il suo regime. Gli aiuti internazionali e le risorse dello stato non sempre avevano raggiunto i campi profughi, ed ora la Somalia era a corto anche di scorte alimentari in un clima di malcontento generale. La tensione tra il regime somalo e l'UNHCR raggiunse il massimo, quando nel 1985 il governo decise di convertire i fondi delle Nazioni Unite, destinati alle operazioni di soccorso, in shellini somali a meno della metà del cambio ufficiale.

Il primo rientro dei profughi in Etiopia avvenne nell'ottobre del 1985 sotto gli auspici dell'UNHCR.

Nell'aprile dell'86, fonti somale asserivano che circa 850.000 rifugiati avevano attraversato il confine e che ogni giorno ne giungevano altri 700. Anche queste stime erano controverse ed il governo non fece mai una seria ricognizione per valutare l'esatta presenza dei rifugiati in Somalia.

Nell'aprile dell'87, per il secondo anno consecutivo, non ci furono piogge ed il governo dichiarò l'emergenza nazionale perchè circa 3 milioni di persone rischiavano l'inedia. Le piogge, quell'anno, arrivarono in ritardo e il DAC (Drought Action Committee) si riunì in maggio per attivare le operazioni di aiuto,

molto più lentamente, a detta di numerosi osservatori, di quello che l'urgenza della situazione richiedesse. Il DAC fu anche accusato di non aver ben coordinato gli aiuti, poiché a giugno, la Somalia dovette comunque far fronte ad una spaventosa crisi alimentare. Il continuo afflusso dei rifugiati che provenivano dall'Etiopia aumentò notevolmente la popolazione dei campi profughi, stimata nel 1988 intorno alle 850.000 persone.

Una delegazione dell'UNHCR che nello stesso anno si recò nei campi a nord, dichiarò la presenza di soli 30.000 etiopi stanziati vicino Borama, confermando così il sospetto che Mogadisho avesse sovrastimato il numero e che alcuni rifugiati erano stati arruolati nell'esercito somalo ed utilizzati contro i militanti del SNM. Nel settembre dell'88 l'UNHCR dichiarò che aveva programmato una drastica riduzione degli aiuti ai rifugiati etiopi in Somalia a partire dal 1990 ed auspicava il volontario rimpatrio dei rifugiati a partire da ottobre. Nel gennaio dell'89 il CAI (Community Aid International) ritirò il personale dalla Somalia. All'inizio del 1989 il governo di Mogadisho concertò numerosi sforzi per migliorare l'immagine della Somalia all'estero e per guadagnare, conseguentemente, gli aiuti militari e finanziari. Una delegazione ad alto livello, visitò l'Europa, gli Stati Uniti ed i paesi Arabi. In aprile, la FAO decretò \$13.5m in cibo ed aiuti da destinare ai rifugiati in Etiopia ed in Somalia.

15. LA SITUAZIONE POLITICA

La marcia indietro di Siad Barre verso il tribalismo inizia a metà degli anni Settanta, quando si sgretola il consenso politico interno e la sua Sicurezza riprende ad indagare sulla cabila di ogni fermato. La prima guerra tribale esplose in seno alla famiglia Darod, quando nel 1977, Barre (identificato ormai con la sua cabila, i Marrehan) fa attaccare, per motivi di sicurezza interna i Migiurtini. Da questo conflitto nascerà nel 1978 il golpe abortito del colonnello Errow, la fucilazione di 17 ufficiali migiurtini e, ultima conseguenza, la formazione del primo gruppo di guerriglia: il Democratic Front for the Salvation of Somalia (DFSS).

Fra il 1980 ed il 1981 si consuma il divorzio fra Siad Barre e gli Issaq, contrari al regime militare. Quando il ministro delle Finanze Addow decise di privare i grandi allevatori-esportatori (Issaq) del nord delle facilitazioni doganali di cui gode il porto di Berbera, tutta la cabila scese sul sentiero di guerra. Da questo scontro nacque il SNM, cui aderiranno nel 1982 ministri e generali Issaq in rotta con Barre. Ogni alleanza tra clan parenti, era comunque, ancora impensabile.

Sotto il peso della dipendenza dai paesi occidentali, la Somalia stabilì alcune modifiche nella struttura politica del paese, sebbene il SRSP, nato sotto la tutela dell'URSS nel 1976, restasse l'unico partito. Una nuova costituzione venne proposta dal SRSP e approvata nell'agosto del 1979 mediante un referendum; inoltre venne creata un'assemblea popolare all'interno del sistema del partito unico. Le elezioni dei membri dell'Assemblea, che ora contava 177 rappresentanti furono tenute nel dicembre del 1979 e nel dicembre dell'84. In queste due occasioni, la lista unica dei candidati, nominati dal comitato centrale del SRSP, fu approvata

con il 99% dei voti favorevoli. L'Assemblea non aveva un potere reale; comunque, nel novembre dell'84, approvò alcuni emendamenti costituzionali che conferivano tutti i poteri del governo al presidente. Nel maggio del 1986, Barre rimase seriamente ferito in un incidente stradale e dovette recarsi in Arabia Saudita per cure mediche, per circa 5 settimane. Durante questo periodo il generale Mohamed Ali Samanter, il primo vice-presidente e ministro della Difesa si prese carico, temporaneamente, del governo e proclamò lo stato d'emergenza. Le elezioni presidenziali, nelle quali Siad Barre era l'unico candidato, si tennero in dicembre, confermando la sua presidenza per altri sette anni con 99.937 voti su un rapporto di 4.9m votanti.

La questione di una eventuale successione a Siad Barre, il quale aveva ormai più di 70 anni, rimase del tutto congetturale. Nonostante un rimpasto di governo a febbraio del 1987, nel quale Samanter era nuovamente primo Ministro, il presidente continuò a dominare la vita politica del paese. Comunque, Samanter, il ministro degli Interni, il generale Sulyeiman Abdulle (cognato di Barre), personaggi che avevano trascorso un lungo periodo di eclisse politica, divennero i più stretti collaboratori del presidente. Nell'aprile del 1987 Abdulkadir Haji Mohamed fu nominato segretario del SRSP. Questa ulteriore delega di potere causò nuove speculazioni sullo stato di salute del presidente e sulla prospettiva di un suo imminente ritiro. Queste speculazioni s'intensificarono nel corso dell'anno, suggerite anche dai rapporti che segnalavano un aumento degli attacchi, da parte del SNM su obiettivi militari e dall'incapacità del governo di contenerli. Inoltre, serpeggiava un forte malcontento popolare insieme alla voce che la lotta alla successione presidenziale fosse ormai aperta. A giugno, 4 ufficiali dell'esercito furono arrestati con l'accusa di aver cospirato contro il presidente durante la sua assenza. Gli arresti furono sentenziati dal Generale Maslah Mohammad Siad il quale asseriva che la cospirazione era stata diretta da Samanter.

In agosto, Mogadisho fu teatro di violenti scontri quando la popolazione civile protestò contro la scarsità di benzina e gli altri disagi in cui versavano gran parte dei cittadini.

Nello stesso mese, in seguito al rapporto su una lotta di successione tra i parenti del Presidente, l'ambasciatore somalo nel Regno Unito, Salah Mohamed Ali, negò pubblicamente che il presidente si stesse per ritirare o che in Somalia fosse in atto una guerra di successione all'interno della famiglia presidenziale.

A dicembre ci fu un ulteriore rimpasto di governo e il fratellastro di Siad Barre, Jama che in precedenza era stato ministro degli Affari Esteri, fu preposto alla Finanze. Nel febbraio dell'88, due vecchi ministri, tra i sei politici arrestati nell'82, furono condannati a morte dalla corte di sicurezza nazionale per alto tradimento e senza processo.

Gli altri quattro furono assolti; in seguito a numerosi appelli internazionali di clemenza, la sentenza di condanna a morte dei primi due venne commutata in prigionia e ad ottobre, con un gesto di buon senso furono rilasciati anch'essi.

Il trattato di pace siglato con l'Etiopia nell'aprile dell'88 ridiede al governo barrista un minimo di consenso popolare, anche perchè la Somalia era riuscita ad ottenere la pace senza rinunciare alle rivendicazioni sull'Ogaden.

Nel gennaio '89, il governo annunciò un programma di riforme politiche ed economiche ed accordò l'amnistia a tutti i detenuti politici. I paesi occidentali guardarono, comunque con scetticismo, l'apertura di un'inchiesta governativa sulla violazione dei diritti umani; mentre più convincente fu l'incarico di Ministro della Difesa conferito, per la prima volta, ad un civile.

Nei primi mesi dell'89 i potentati economici Hawiya decisero che era giunto il momento di prendere le armi contro Barre; il gruppo di dirigenti Hawiya del SNM ruppero con gli Issaq del partito e fondarono a Roma l'USC (United Somali Congress).

I soldati del clan ogadeni, che costituivano un significativo numero tra gli effettivi dell'esercito somalo, si ammutinarono a marzo ed occuparono la cittadina settentrionale Afmadu. I militari ogadeni, in realtà, erano piuttosto seccati dell'aumento del potere dei familiari del Presidente all'interno dell'esercito e delle dimissioni, durante il rimpasto governativo di gennaio, del precedente ministro della Difesa, il generale Adan Abdullah Nuur, egli stesso un ogadeno. Gli ammutinati dovettero far marcia indietro, dopo aver negoziato con alti ufficiali dell'esercito.

Un ulteriore rimpasto di governo, avvenuto in aprile, vide il ritorno di Mohammad Sheikh Usman come ministro delle Finanze.

La proposta di stabilire in Somalia un sistema politico pluripartitico, venne discussa nel terzo congresso del SRSP in sede di comitato centrale, nel giugno successivo. Il comitato centrale sentenziò che il popolo somalo non era ancora pronto ad una simile apertura; inoltre, le elezioni dei rappresentanti dell'assemblea popolare, che si sarebbero dovute tenere in dicembre, furono rimandate più in là nel tempo.

16. LA GUERRA CIVILE

A giugno viene trucidato ferocemente Monsignor Salvatore Colombo vescovo di Mogadiscio. La sua morte servi come pretesto al governo barrista per massacrare decine di integralisti islamici, scomodi oppositori del presidente.

Il 14 luglio dell'89, 350 persone vennero uccise durante disordini a Mogadisho. Il governo dichiarò che i disordini erano scoppiati in seguito ad operazioni di disturbo causate da agitatori musulmani (Hawiya, identificati con l' USC il cui stemma riporta in alto l'invocazione islamica "Allah akhbar" ed attorno le parole d'ordine "Libertà, Giustizia, Prosperità") e stabilì il coprifuoco su tutta la città. Nei giorni seguenti, l'esercito, setacciando casa per casa, arrestò circa 2.000 persone tra cui 46 vennero condannate a morte. L'episodio è passato alla storia come il "massacro di Mogadisho".

In settembre i disordini pubblici ripresero sia nella capitale che nel resto del paese, sfociando in violente rappresaglie da parte dell'esercito. Per contenere i disordini, con metodi più concilianti, il SRSP annunciò che il sistema pluripartitico sarebbe entrato in vigore a partire dalle elezioni del 1990.

Agli inizi del '90 si constata un fenomeno nuovo: gli uomini di maggiore prestigio in rotta con Barre, rimasti a Mogadisho o sparpagliati sul territorio nazionale, non aderiscono a nessuno dei movimenti armati. Solo il SNM riesce a cooptare fra i suoi ranghi dirigenti politici di buon livello. In realtà, molti

ritengono che sia urgente liberare la Somalia da Barre ma che sia anche urgente fermare la spirale del tribalismo armato che getta sul dopo Barre inquietanti ombre "libanesi", lasciando intravedere un paese in preda ai signori della guerra.

Nel 1990 la tensione politica interna diviene pesantissima così come le pressioni internazionali. Un tecnico italiano, Giuseppe Salvo viene assassinato sotto tortura il 18 giugno; dopo undici giorni è la volta di un tecnico tedesco, responsabile della manutenzione dei velivoli ceduti dalla Lufthansa alla Somali Airlines, che viene trovato morto per frattura cranica nella sua abitazione dopo essersi opposto al rapimento e allo stupro della sua compagna.

In un clima di caccia alle streghe, l'11 giugno la polizia di Barre aveva arrestato circa 50 persone firmatarie di un documento, in cui venivano denunciate le continue violazioni dei diritti civili da parte del governo somalo, la corruzione, la cattiva gestione dell'economia e gli assassini nelle prigioni. Fra gli arrestati l'ex capo della Polizia, Abshir Musse (già detenuto senza processo dal 1969 al 1982), l'ex ministro degli interni, Musse Bogor ed il presidente della Camera del Commercio, Ahmed Robleh. Il documento, divenuto famoso come "il Manifesto" portava la firma di circa 100 personalità famose tra cui capi tribù, personalità religiose, politiche, intellettuali etc. e portava l'intestazione "Consiglio di Salvezza e Riconciliazione Nazionale".

L'8 luglio è la volta dell' "eccidio dello stadio". Prima dell'inizio dell'incontro sportivo tra le squadre di Shabelle e di Jubba, Siad Barre tiene il suo discorso di inaugurazione del XVI torneo annuale; la folla fischia e si fa sempre più vicina al palco presidenziale; i berretti rossi di Siad aprono il fuoco lasciando sul campo almeno 80 morti e circa 300 feriti. Nei giorni seguenti moriranno più di 20 feriti gravi. L'episodio, ricordato come la "strage dello stadio", avviene quasi in coincidenza con l'anniversario del primo anno del "massacro di Mogadiscio".

Pochi giorni dopo un'altro straniero, questa volta americano, il caporale Bernard Mc Leish viene ucciso. L'agenzia di stato Sonna in un comunicato dichiara che il militare si era opposto al tentativo di furto di una collana d'oro. Secondo fonti diplomatiche e dell'opposizione politica l'omicidio è legato, anche questa volta, alla responsabilità dei berretti rossi, la famigerata guardia personale di Siad Barre.

Il 15 luglio compaiono davanti alla corte di Sicurezza Nazionale per tentata sedizione i 45 firmatari del Manifesto. In seguito a forte pressioni internazionali vengono tutti assolti per insufficienza di prove dopo 4 ore di dibattito e due mesi di arresti.

Il giorno seguente Radio Mogadisho e l'agenzia Sonna annunciano che le consultazioni per l'elezione di un parlamento democratico saranno precedute da un referendum popolare sull'ammissione di altri partiti, fissato per il prossimo 31 ottobre.

Nei giorni successivi l'opposizione politica elabora un nuovo "Manifesto n.2" che viene reso pubblico con 1.400 firme e con l'obiettivo di apporvene circa 10.000. Il secondo, a differenza del primo che era stato elaborato dai "padri della pateria", è firmato da studenti, giovani intellettuali, personalità religiose, lavoratori, commercianti. A Mogadisho circola in quei giorni anche un terzo Manifesto elaborato dalle donne che stanno svolgendo un

ruolo insostituibile sul fronte dell'opposizione politica a Siad Barre. L'obiettivo del manifesto n.2 è quello di coinvolgere tutti gli strati sociali della popolazione che hanno dimostrato di non avere più fiducia nel governo di Siad Barre. Chiede, inoltre, l'abolizione urgente delle leggi inique, la scarcerazione dei detenuti politici e che il SRSP organizzi insieme alle 13 componenti del Manifesto n.1 una conferenza somala per la ricerca di una soluzione politica che getti le basi per un futuro democratico del paese.

Il 3 settembre Barre solleva dall'incarico Ali Samanter (rientrato in carica come Primo Ministro nel 1987 dopo anni e anni di prigionia) e conferisce la carica di capo del governo a Mohamed Hawadleh Madar, già vicepresidente dell'Assemblea nazionale nonché ministro delle Poste e delle Telecomunicazioni e dei Lavori Pubblici. Radio Mogadisho e l'agenzia Sonna precisano che Barre ha elevato Samanter al rango di primo vicepresidente della repubblica. L'altro vicepresidente è Ahmed Mohamud Farah. Tuttavia non viene fornita nessuna giustificazione sul cambio della guardia al vertice del governo somalo. Il nuovo premier è incaricato di formare un nuovo governo in sostituzione di quello varato sei mesi prima dallo stesso Samanter. E' originario del nord del paese e noto esponente del clan degli Issaq, tra le cui file è reclutata gran parte dei guerriglieri antigovernativi del SNM. L'opinione internazionale interpreta questo provvedimento come un tentativo di riconciliazione nazionale in vista del referendum sulla nuova Costituzione promesso per la fine di ottobre.

Nei giorni seguenti Mogadisho è ancora teatro di attentati da parte dell'opposizione armata: esplodono due ordigni, uno nel palazzo del ministero delle Poste e Telecomunicazioni, l'altro in un edificio che ospita Radio Modadisho e l'agenzia Sonna, nei pressi del ministero dell'Informazione (vicino all'abitazione privata del presidente Barre).

A metà settembre Amnesty International denuncia un pesante giro di vite delle autorità: 17 persone sono state giustiziate senza processo a Berbera: "simili atrocità contro civili innocenti avvengono regolarmente in ogni parte del paese. A compierle sono gli uomini della polizia militare".

Alla fine del mese una bomba esplode in una caserma di Mogadisho uccidendo 15 persone. L'entourage di Barre dichiara, per minimizzare le capacità logistiche dell'opposizione, che si è trattato di un semplice incidente interno alla caserma, dovuto allo spostamento di una cassa di munizioni, che cadendo è esplosa nell'urto.

L'opposizione politica a Barre, armata e non, è ormai diffusa in tutto il paese e dagli ultimi attentati risulta evidente la sua copiosa presenza anche nella capitale. L'opposizione dichiara ufficialmente che il regime di Barre ha le ore contate e non intende scendere a patti con esso. Le dimissioni del capo dello Stato è la condizione pregiudiziale a qualsiasi riforma del sistema politico.

Il 13 ottobre entra in vigore la nuova Costituzione che prevede l'incompatibilità della carica di presidente del SFRS e di presidente della repubblica. Barre nomina, quindi, suo successore il generale Ahmed Suleyman Abdala.

Il 20 ottobre, Barre annuncia lo scioglimento dei tribunali speciali e ribadisce l'introduzione del multipartitismo nel Paese.

Ma i tre gruppi armati impegnati contro la lotta al regime decidono di unificarsi sul piano politico, militare e programmatico e si rifiutano di partecipare "alle parodie di un negoziato o ad elezioni truccate...organizzate da una dittatura corrotta e sanguinaria che ha saccheggiato il Paese".

Il SNM (opera a nord del paese ed è formato soprattutto da elementi del clan Issaq), il SPM (clan Ogaden), e l' USC (opera a Mogadishoo e nella Somalia centrale ed è organizzato dai clan Hawiya) pubblicano un durissimo documento nel quale respingono le concessioni del regime ed annunciano che non parteciperanno alla riunione di conciliazione nazionale che il governo italiano e quello egiziano avevano programmato al Cairo per il mese successivo.

A capo del coordinamento unificato dei tre fronti era stato eletto Mohamed Farah Hassan "Aydid" (il famoso), ex ambasciatore di Barre in India, che si era dimesso lo scorso anno con una toccante dichiarazione in cui spiegava che la sua convivenza con un regime "responsabile di sfruttamento, corruzione, appropriazione indebita di fondi pubblici, disoccupazione, nepotismo, inefficienza, disonestà e depravazioni di ogni genere" era diventata impossibile.

Siad Barre risponde all'attacco normalizzando totalmente i rapporti con Addis Abeba, nella speranza di tagliare le retrovie ai guerriglieri che hanno le loro basi in Etiopia.

Ai primi di novembre le città settentrionali di Berbera ed Hargeisa sono in mano ai ribelli. Nell'esercito somalo, ridotto allo stremo, sono in aumento le defezioni. Il 3 novembre tre ufficiali chiedono asilo politico a Gibuti, dove la piccola repubblica si va affollando di profughi somali.

La diplomazia italiana ed egiziana fissano la conferenza di riconciliazione nazionale al Cairo per martedì 11 dicembre. Viene però disdetta dagli organizzatori il 6 dicembre, perchè i quattro movimenti della lotta armata (SNM, USC, SPM, DFSS) ed il gruppo non armato del Manifesto non riescono a trovare un'intesa di base per dar corso alla tavola rotonda che avrebbe aperto un dialogo diretto fra esponenti del regime ed opposizione. Intanto la guerra civile infuria a Mogadishoo fra le fazioni rivali dei quattro movimenti di guerriglia che non vogliono scendere a patti con Barre e tra le cui fila combattono -secondo gli esponenti del Manifesto- piccoli signori della guerra, avventurieri ed agenti etiopici.

16.1. SCHEDA: Mohamed Farah Hassan "Aydid"

Uno di questi personaggi di dubbia fama è il generale Mohamed Farah Hassan "Aydid". Protagonista della guerra civile che insanguina Mogadishoo e la Somalia centrale riesce, paralizzando alla fine del '90 due dei quattro movimenti armati, a sabotare la conferenza del Cairo. Già noto, prima della guerra civile, per aver citato in giudizio il segretario del PSI Bettino Craxi ed il Sindaco di Milano Paolo Pillitteri, rivendicando miliardi di commissioni legate all'attività della Camera di Commercio Italo-Somala. Arricchitosi, evidentemente, alla corte di Siad Barre ed ambasciatore somalo in India fino al 1989, si dimette dalla sua carica con una toccante dichiarazione in cui sostiene di non voler più collaborare con un regime corrotto e sanguinario (vedi sopra).

Rientrato in Somalia si reca ad Addis Abeba per incontrarsi con i dirigenti dell'USC, il movimento armato del suo clan tribale, gli Hawiya, ai quali offre i suoi servizi ed il suo patrimonio economico. In pochi mesi, con un colpo di mano, si proclama presidente dell'USC. Con l'aiuto del luogotenente Mohamed Farah Juma'ale, suo cugino e cognato del Ministro etiopico della Sicurezza, "Aydid" fa arrestare dagli etiopici i suoi oppositori all'interno dell'USC. Da agosto 1989 esistono quindi, due USC: uno civile i cui leader clandestini risiedono a Mogadisho e a Roma (il portavoce ufficiale Abdulkadir Madahai) ed uno militare, agli ordini di "Aydid". L'ala civile dell'USC viene riconosciuta come partito ufficiale da tutti, fuorchè dagli etiopici.

Dopo aver sparso il terrore lungo il confine somalo-etiopico e perfino nei campi profughi degli ogadeni che sostengono il SPM, penetra in Somalia fino a Mogadisho. Lo sconcerto provocato tra gli ogadeni è tale che il SPM, anzichè lavorare con gli altri gruppi per la conferenza del Cairo, apre negoziati segreti con Barre per valutare l'opportunità di tornare sotto la protezione politica del regime piuttosto che combatterlo.

16.2. SCHEDA: il DFSS

Il DFSS ed il SNM hanno tradizionalmente trovato un fertile terreno di reclutamento tra i dissidenti.

Il DFSS nasce nel 1979 dall'alleanza di un gruppo di ufficiali ribelli migiurtini e intellettuali di sinistra in rotta con Barre. Fin dal gennaio '86, dopo la conferenza di Gibuti, l'esercito etiopico aveva appoggiato i leader del DFSS. Il Democratic Front è ufficialmente fondato nel 1981 con la fusione di tre piccoli movimenti di opposizione, cooptando tra le sue fila numerosi appartenenti al clan dei Migiurtini; la sua roccaforte era nella regione centrale di Mudugh. Il DFSS fu sovvenzionato dalla Libia, dalla Repubblica Popolare dello Yemen e dall'Etiopia dove era situata la sua base operativa e dove viveva la sua leadership politica. Dopo notevoli successi, il DFSS fu paralizzato da dispute interne che sfociarono nella morte del comandante delle forze armate, avvenuta in circostanze sospette, dopo che il presidente del DFSS, Abdullahi Yusuf, venne rimosso dalla sua carica nell'ottobre del 1985 ed arrestato dalle autorità etiopi. La nomina di un nuovo leader, Hassan Ali Mireh, nell'aprile successivo, non risolse la crisi interna.

16.3. SCHEDA: il SNM

Il SNM fu creato a Londra nel 1981; tradizionalmente fu supportato dal clan degli Issaq nel nord, ferocemente perseguitati da Barre (il SNM ha denunciato 30.000 morti in un anno e mezzo), e da gran parte della comunità somala residente negli stati del Golfo. La sua base operativa all'interno della Somalia è situata nella regione del nord, dove i commerci, in particolare, hanno sofferto delle misure restrittive introdotte dal governo, dietro indicazioni del FMI.

Nei primi mesi del 1982 la repressione nel Nord fu così aspra da determinare la dissociazione dal regime di Barre di quasi tutti i dirigenti di origine Issaq, civili e militari

Nel corso dello stesso anno il SNM si spostò in Etiopia, dove insieme all'esercito etiopico condusse numerosi attacchi contro obiettivi militari somali. Il maggior successo fu riportato nel gennaio del 1983, quando il SNM sferrò un attacco contro la prigione di Mandera, liberando centinaia di prigionieri ed una dozzina di detenuti politici. Il governo dichiarò per 40 giorni lo stato d'emergenza, in cui vennero proibiti gli spostamenti. A febbraio, Siad Barre visitò il nord del paese e annunciò l'amnistia generale per tutti i prigionieri politici. Ciò nonostante, la sua impopolarità al nord rimase molto forte. Nel periodo 1985-86 giunsero nelle regioni del nord numerosi aiuti da fonti arabe e dal fondo d'emergenza italiano (FAI) per gli aiuti in Africa.

Tanto il DFSS, quanto il SNM sembravano giocare di rimessa sulla scena politica; ma nell'ottobre dell'85 dichiararono di aver ucciso circa 160 militari governativi durante gli scontri nel distretto di Hargeisa e nel dicembre 1986 di aver ucciso 120 militari in quello di Burao.

Nel gennaio 1987, le truppe del SNM isolarono la città di Hargeisa distruggendo la strada che la congiungeva con Gibuti e a febbraio, dietro l'esercito etiopico, parteciparono agli scontri di confine. Nel maggio dell'88 il SNM rivendicò di aver ripreso di nuovo Hargeisa, Burao ed il porto sul Mar Rosso di Berbera. Ma il governo somalo e gli osservatori occidentali negarono queste vittorie del SNM, anzi essi sostennero che non si trattasse affatto di un attacco offensivo ma di una ritirata delle truppe del SNM dall'Etiopia, in seguito al trattato di pace siglato in Aprile. Nel mese di giugno, però, risultò evidente che alcune aree delle città di Hargeisa, Burao e Berbera erano state catturate dal SNM e che le forze governative avevano aumentato le operazioni militari per riconquistarne il controllo. In seguito a sistematici bombardamenti, il governo riguadagnò Burao a metà luglio e Hargeisa, quasi completamente distrutta e disabitata, in agosto. Circa 15.000 persone morirono e l'80% degli edifici di Hargeisa andò distrutto.

A gennaio 1989, il SNM dichiarò di avere ancora, al 95%, il controllo della regione e, a febbraio, rivendicò di aver catturato la città di Odweyne, uccidendo 500 effettivi dell'esercito somalo. In seguito a questa vittoria diede assalto anche alla città di Oynabo ad est di Burao. In Aprile, il SNM attaccò ancora a Loyade, cittadina di confine tra la Somalia e Gibuti.

Nell'agosto dell'88, Il World Food Programme stimò che, come conseguenza di questi combattimenti, circa 300.000 somali (o forse 400.000, comunque quasi tutti nomadi Issaq) si erano rifugiati nei campi dell'Ogaden e che altri 500.000 (alcune fonti sostengono 1 milione) erano stati dispersi dai combattimenti, costretti alla fuga.

Nel 1989, numerose organizzazioni occidentali per la difesa dei diritti umani, denunciarono che i governativi seminavano panico e morte tra la popolazione civile per indurli a non appoggiare il SNM. Attualmente il partito è guidato da Mohammed Silanyo

Di fatto, il DFSS ed il SNM non operarono mai congiuntamente, poichè erano diversi sia i clan che li appoggiavano rispettivamente, sia la base ideologica e gli obiettivi politici che intendevano raggiungere.

17. IL 1991 *missione del personale italiano*

All'inizio del 1991 il quadro politico in Somalia è il seguente. L'USC (Hawiya), spaccato in due ali, militare (Aydid) e civile, appare politicamente fuori gioco.

Il SPM (Ogaden) cerca di decidere tra Barre e Aydid; il suo ingresso nella lotta armata risale alla metà dell'89.

Il DFSS (Migiurtino), pur vantando la primogenitura della lotta armata (essendo nato nel 1979) versa in gravi difficoltà fin dal 1986 quando scompare dalla scena militare e continua a sopravvivere politicamente tra gli emigrati somali a Nairobi il cui leader è Hassan Ali Mireh, ministro dell'Istruzione di Barre dal 1969 al 1971.

Solamente il SNM (Issaq) si presenta come un movimento forte ma con due limiti fondamentali che impediscono al SNM stesso, di assumere un ruolo nazionale: l'alleanza con l'Etiopia e l'essere rimasti un movimento a base esclusivamente tribale, Issaq. Il SNM, a detta di numerosi osservatori può, nella crisi civile somala, giocare il ruolo di capofila di una confederazione di movimenti a base tribale in cerca di pace.

Il SDF (Somali Democratic Front), partito politico di Barre fondato dal clan dei Marehan in difesa dell'ex dittatore, nonostante rappresenti solo il 2% della popolazione, detiene di fatto tutti i posti chiave del potere; ma la capitale, Mogadisho, è invece situata in un'area geografica che appartiene al clan degli Hawiya (USC) e che, come già detto, domina anche la parte centrale del paese.

Il USF (United Somali Front), neonato nei primi giorni del '91, si è costituito nel nord del paese e rappresenta, fondamentalmente, membri del clan Issaq presente in Somalia, a Gibuti e in Etiopia, in rotta con il SNM.

All'inizio del 1991 il ministro degli Esteri egiziano Butros Gali tenta una nuova azione diplomatica tra le forze ribelli somale e sollecita l'apertura di un dialogo tra le truppe fedeli a Barre, al fine di riportare la pace nel paese.

Ma a Mogadisho infuria la guerra civile, tra i gruppi armati dell'opposizione e le truppe dell'esercito governativo, che in soli due giorni (1 e 2 gennaio) ha lasciato per le strade circa 500 morti. I guerriglieri affermano di controllare le linee telefoniche e telex, alcuni campi militari e la zona dell'aeroporto dove, in un bunker sotterraneo, si è arroccato il presidente Barre. Il 3 gennaio, alcuni quartieri di Mogadisho, quelli occupati dalla guerriglia, sono sottoposti a pesanti bombardamenti e in tutta la città scarseggiano acqua, cibo, medicinali e posti letto negli ospedali.

Intanto si avviano i contatti tra i gruppi dell'opposizione per formare un governo di coalizione dopo la caduta di Barre, data per imminente. Il giorno seguente, Barre propone all'opposizione una tregua che però non viene accettata.

17.1. L'evacuazione del personale italiano

Intanto l'Italia invia in Somalia aerei e navi per rimpatriare il personale italiano, ma la missione non è vista di buon occhio dalle forze dell'opposizione che già sospettano l'Italia e l'Egitto di proteggere Barre. La presenza di aerei e navi italiane nelle acque somale non viene vista di buon occhio dalla popolazione -sostiene un portavoce dell'USC- e la guerriglia, che controlla la capitale, non sarebbe in grado di garantire, senza incidenti, l'evacuazione del personale italiano.

Nei giorni seguenti il segretario agli Esteri Abdul Kadir Mohamed Abdulle dell'USC, che ormai controlla Mogadisho, annuncia che si incontrerà con un rappresentante della Farnesina per una serie di colloqui che toccheranno anche la presenza delle navi e degli aerei italiani nelle acque somale. L'USC auspica che l'evacuazione del personale italiano avvenga sotto l'egida della Croce Rossa e sotto la direzione di un coordinamento internazionale attivato in sede CEE e con altri paesi (USA e URSS) che non hanno residenti in Somalia. Sarà poi questa la soluzione che porterà a termine l'operazione di evacuazione del personale italiano.

17.2. Il programma politico dell'USC

Intanto a Mogadisho la guerra civile è ancora più cruenta. I ribelli, ricevuti i rinforzi, riprendono l'iniziativa militare e conquistano il comando della Marina ma non l'aeroporto. Numerose voci, difficili da controllare, sostengono che 15 firmatari del Manifesto n.1 siano stati feriti nel corso di un attentato e che Siad Barre avrebbe preso in ostaggio due esponenti dell'opposizione: Ismail Omar Ali, suo ex vice presidente e Omar Arteh, ex ministro degli Esteri, entrambi esponenti del clan Issaq e membri del SNM.

L'8 gennaio si riunisce a Roma l'intero quadro dirigente dell'USC composto da 10 membri, i quali elaborano per linee generali le basi politiche del futuro assetto della Somalia dopo la caduta di Barre. Nonostante l'USC sia formato principalmente da membri del clan Hawiya, non è comunque una formazione nata su basi tribali. Inoltre la caratterizzazione islamica del gruppo non preclude -secondo il suo programma politico- la libertà di culto ed afferma il liberalismo economico, il multipartitismo, un esercito costruito su basi nazionali e non tribali, l'autonomia delle regioni, delle città, dei villaggi, il decentramento dei poteri del governo; sul piano internazionale prevede il non allineamento e la cooperazione con tutti i paesi del mondo, il rispetto degli accordi stipulati da Barre con altri paesi, purchè siano basati sugli interessi del popolo somalo; ribadisce, inoltre, l'appartenenza alla Lega Araba, all'OUA e all'ONU. L'obiettivo immediato del programma dell'USC è la creazione di un governo di unione nazionale transitorio in grado di redigere una nuova costituzione da sottoporre all'approvazione popolare tramite un referendum che assicuri un futuro democratico al paese.

Intanto l'ambasciatore italiano in Somalia Mario Sica elabora una nuova proposta di pace che viene rifiutata dalle opposizioni perchè riconosce Barre come capo di Stato costituzionale. Anche in Italia, in seno al Governo e alla Farnesina, la proposta di Sica genera non poche polemiche.

Alla fine di gennaio l'USC dirama un appello alle autorità europee e all'Italia nel quale chiedono il riconoscimento del nuovo regime politico, la riapertura a Mogadisho delle loro rappresentanze diplomatiche e l'invio di generi di soccorso per la popolazione. Intanto i militari dell'USC continuano a conquistare posizioni strategiche sia nella capitale che nelle aree circostanti e costringono alla resa i militari di Barre. Le voci sulla fuga di Barre dal bunker sono confermate. Alcune fonti sostengono che Barre sia diretto verso il sud del paese al confine con il Kenya. Il governo kenyota aveva inoltre fatto sapere che avrebbero accordato a Barre un "diritto di passaggio" ma non gli avrebbe concesso l'asilo politico; altre fonti sostengono, invece, che Barre si sia rifugiato a Chisimaio.

In ogni caso l'opposizione lo insegue per catturarlo vivo e sottoporlo ad un equo processo con tutte le garanzie. Più volte, esponenti dell'USC, hanno sostenuto che Barre non sarebbe stato giustiziato come Ceausescu, anche perchè contrari alla pena di morte.

La battaglia di Mogadisho, durata un mese, ha fatto circa 4.000 vittime. Questo numero, difficile da confermare, è stato dato a Roma durante la conferenza stampa del 29 gennaio tenuta dalle forze dell'opposizione in un clima di festa e di nuove speranze.

Il 28 gennaio era stato eletto il nuovo presidente temporaneo della repubblica somala, Ali Mahdi Mohamed, uomo di spicco dell'USC, dotato di tutti i poteri esecutivi per condurre i negoziati in corso tra le forze di opposizione.

17.3. SCHEDA: Ali Mahdi Mohamed

Ali Mahdi ha 50 anni, già direttore dell'Ente antimalaria è stato deputato fino al 1969 quando, dopo il golpe di Barre, fu costretto a dimettersi; uomo d'affari, ha finanziato l'USC di cui è membro del comitato esecutivo ed ha firmato il primo Manifesto. Sfuggito agli arresti, rimase ferito nell'attentato contro i 15 membri del Manifesto in cui furono uccisi due membri del gruppo.

17.4. La seconda guerra civile

Nel corso della cerimonia tenuta nel quartier generale della polizia a Mogadiscio, Mahdi ha confermato la carica di capo del governo ad Omar Arteh Ghalib, già incaricato pochi giorni prima da Barre. Alla cerimonia di investitura parteciparono i membri del comitato centrale dell'USC, i capi religiosi del paese e gli anziani delle comunità rurali, con i quali la sua nomina, era stata concordata.

Il giorno dopo la sua nomina scoppiano i primi dissidi che mineranno l'unità delle forze che hanno cacciato Barre e che coinvolgeranno il paese in una nuova guerra civile che si protrarrà fino ai nostri giorni. Il primo vede una violenta contrapposizione tra il generale Aydid che si era candidato a premier e Omar Arteh sostenuto dal leader dell'USC, Mohamed Nur Bod, che si conclude con la vittoria, transitoria di Ghalib. Il secondo dissidio è tra l'USC ed il SNM che contesta la nomina di Mahdi, perchè contraria agli accordi dell'ottobre '90 fra i tre

movimenti armati (USC, SNM, SPM) i quali prevedevano la consultazione su tutte le materie concernenti l'unità nazionale. Intanto, un portavoce del SPM afferma che Barre è giunto in Kenya, in una piccola città portuale, Lamu, con un battello partito da Chisimaio. Secondo altre fonti, Barre avrebbe finto di imbarcarsi per ingannare la popolazione mentre sarebbe partito in auto per raggiungere Garbaharey, la sua città natale, con 200 uomini a lui fedeli. Quest'ultima versione, risulterà nei giorni seguenti quella reale.

L'USC si spacca in due fazioni che si fronteggiano in scontri armati: una maggioritaria guidata da Nur Bod, l'altra minoritaria guidata da Aydid, contraria ai tempi ed ai modi in cui sono state assegnate la carica presidenziale e quella di primo ministro. A detta degli osservatori, lo scontro, in realtà, riguarda la nomina a Ministro della difesa, sulla quale si concentrano gli appetiti dei generali, i quali secondo alcuni membri dell'USC dovrebbero essere spogliati della divisa e cooptati a pieno titolo nell'arena politica. Nel mentre si acquisiscono anche le divisioni tra i gruppi somali all'estero: l'ufficio di Londra dell'USC non approva la nomina presidenziale e concorda, quindi, con la posizione del SNM, mentre viene appoggiata da quello di Roma.

La guerra civile continua a Mogadisho, nel nord come nel sud del paese sempre più sanguinosa e distruggendo ogni cosa. Scarseggia il combustibile, l'acqua, i medicinali ed i viveri; nessuno lavora, nessuno ripara ciò che è andato distrutto, neanche le strade, le piste degli aeroporti, nè i muri degli ospedali.

Alla fine di aprile si riunisce un gruppo di 6 saggi ai quali i gruppi di guerriglia hanno affidato l'incarico di mediare la tregua delle armi. I saggi rappresentano l'USC, il DFSS, il SPM (i cui armati sono attualmente nel sud della Somalia con capitale Chisimaio) ed il SNM della Somalia del nord. Il primo obiettivo è di ottenere il cessate il fuoco. La situazione è confusa. A Mogadiscio il USC sostiene che il DFSS dei migiurtini ed il SPM degli ogadeni hanno sostenuto Barre per aiutarlo a riconquistare Mogadisho tra febbraio e marzo, ma il 4 aprile le due organizzazioni hanno emanato una dichiarazione congiunta in cui sostengono di voler combattere il dittatore qualora volesse marciare sulla capitale. La riunione dei saggi e l'appello per il cessate il fuoco resterà lettera morta.

All'inizio di maggio la situazione politica somala si configura divisa in tre centri di potere.

1. A Mogadiscio, capitale hawiya, domina dagli ultimi giorni di gennaio l'USC presieduto da Mahdi, appoggiato dai due sotto clan più urbanizzati, gli Abgal e i Murursade. L'USC è riuscito a cooptare tra le sue fila singole personalità provenienti da altri clan (il "primo ministro" Omar Arteh Ghalil issaq del nord, Mohamd Abshir Musse, migiurtino del Manifesto n.1) tentando in questi primi mesi del 1991 di accreditarsi in Somalia e sulla scena internazionale come il primo nucleo di governo di "unità nazionale". Ma nessun governo al mondo lo ha riconosciuto. Ali Mahdi aveva indetto, a metà marzo a Mogadiscio, una conferenza di riconciliazione nazionale invitando tutte le forze politiche della Somalia. Ma i i movimenti politico-tribali avevano declinato l'invito perchè

preoccupati dell'aumento del potere degli hawiya giustificato dalla necessità di ridimensionare quello della famiglia dei darod cui appartengono non solo il clan di Barre, ma anche i migiurtini (DFSS) e gli ogadeni (SPM).

L'USC è comunque più forte perchè all'inizio di aprile il presidente Mahdi si è riconciliato con Aydid, l'unico generale del partito capace di tenere fuori da Mogadisho l'esercito di Barre.

2. Chisimaio, capitale dei darod che si riunificano nel SDF. I darod sono la famiglia più sparpagliata sul territorio nazionale: i migiurtini popolano l'estrema cuspide del Corno d'Africa da Bosaso ad Obbia; i dolbohanta che abitano a nord nell'ex Somaliland; gli ogadeni che popolano la frontiera somalo-etiopica; i marrehan della zona centrale del Mudugh e dell'estremo sud al confine col Kenya.

Paventandosi la nascita di un regime anti-darod, i migiurtini e gli ogadeni non hanno appoggiato gli hawiya di Mogadisho i quali, nei primi giorni della guerra civile, sotto le insegne dell'USC, hanno sottoposto i darod a violente persecuzioni sulle quali Amnesty International sta ancora indagando.

Ripiegando, quindi, su una linea difensiva e più sicura, i darod si sono riunificati nel Somali Democratic Front, ripescando Siad Barre, i marrehan e frange dell'esercito regolare fedele al vecchio presidente. Il SDF si presenta, dunque, con una leadership collettiva e fumosa, divisa tra i civili che si oppongono al vecchio regime e militari divisi tra chi sostiene Barre e chi da questi è stato perseguitato.

Inoltre, il generale migiurtino Mohamd Bashir Musse dell'USC che era stato inviato a Chisimaio in veste di negoziatore, ha costituito una forza politico-militare nuova e autonoma che assume il controllo del porto di Chisimaio in nome dell'islam.

3. Berbera capitale issaq, alla fine di marzo vede l'incontro dei tradizionali capi issaq e quelli di tre piccoli clan del nord per dar vita ad una costituente tribale prevista per i primi di maggio con tre punti all'ordine del giorno: rinegoziare con Mogadisho, su base federale l'unità fra la Somalia del nord e del sud; scegliere le forme politiche ed amministrative dell'autogoverno del nord; salvaguardare l'unità territoriale del paese.

La riunione verrà rimandata alla fine di maggio.

Fatto nuovo, è il profilarsi di un'alleanza politica-militare fra il sultano hawiya-USC ed il sultano issaq-SNM. A sud di Mogadisho viene catturato dalle forze darod un contingente di soldati issaq in "prestito" all'USC di Aydid; segue poi, un'inquietante documento-proposta scritto nel mese di marzo a Londra dall'ex presidente del SNM Ahmed Silanyo. Questi, sostiene che nel dopo Barre, in virtù del diritto di alternanza, la guida della Somalia tocca agli issaq e agli hawiya, per meriti conquistati sul campo di battaglia. Dato che issaq ed hawiya discendono dal ceppo comune Irir, rivali storici dei darod, si profila una polarizzazione della guerra civile. Aydid appare il principale candidato alla guida di un regime SNM-USC.

17.5. I "nuovi" somali e l'Italia

Secondo il principio dell'equidistanza, il governo italiano invia alla fine di aprile tre navi cariche di carburante, medicinali e generi alimentari, una a Mogadisho, una a Chisimaio e l'altra a Berbera. Intanto l'ambasciatore italiano Sica continua la spola tra le tre città al fine di salvaguardare l'integrità territoriale del paese e di ottenere la tregua e la pace quali condizioni irrinunciabili per la riapertura dell'ambasciata. Ovviamente la nuova configurazione politica somala ha dei risvolti di politica internazionale e soprattutto nei confronti dell'Italia. Gli issaq non amano gli italiani perchè li ritengono amici storici di Barre; gli hawiya ed il governo di Mogadiscio sono in rotta con l'Italia perchè con il suo rifiuto di riconoscere il gruppo di Mogadisho, ha impedito ogni apertura dell'Occidente all'USC. Gli Stati Uniti e la CEE hanno affidato, da tempo, all'Italia il ruolo di interlocutore privilegiato della Somalia per conto dell'Occidente.

17.6. L'integrità territoriale: Somaliland e Somalia

Alla fine di maggio il SNM proclama l'autonomia dell'ex Somaliland Britannico, abroga l'atto di unità (con il sud del paese) promulgato dal nord nel giugno del 1960 e proclama un governo transitorio indipendente di ispirazione islamica, formato dai rappresentanti di tutti i clan del nord..

Gli issaq che hanno una tradizione di politici fini e smaliziati, intuiscono che nell'attuale contesto politico del paese, fondersi con le tribù del sud, perennemente in conflitto, significherebbe condurre il paese alla catastrofe, mentre due Somalie in pace tra loro, possono ad vita ad un processo di sviluppo economico all'insegna della stabilità politica.

17.7. La conferenza di Gibuti

A metà luglio si riuniscono a Gibuti tutti i gruppi tribali-politici ad eccezione del SNM (che invia un portavoce) e del SDF dei darod. Dopo una settimana di discussioni e di dissensi sulla lottizzazione delle cariche politiche, proclamano il cessate il fuoco, rieleggono Ali Mahdi (questa volta legittimato da una vasta maggioranza) per due anni, in attesa che una nuova Costituzione dia alla Somalia l'assetto definitivo, eleggono due vice-presidenze da definire (uno andrà al SDM in rappresentanza dei dighil-miriflè, tribù del sud e l'altra al DFSS in rappresentanza dei migiurtini o al SPM in rappresentanza degli ogadeni). La carica di primo ministro viene riservata agli issaq secessionisti, i quali, nonostante le offerte, sembrano intenzionati a non rinunciare all'indipendenza. Gli osservatori della conferenza di Gibuti sostengono che gli issaq puntano a mantenere un atteggiamento intransigente per spuntare, all'atto della formalizzazione della nuova Costituzione, la presidenza della Repubblica anzichè accontentarsi soltanto della carica di primo ministro.

CAPITOLO II

LA POLITICA DEL FMI IN SOMALIA

1. INTRODUZIONE

Nei rapporti del FMI l'intervento sul tasso di cambio è considerato un elemento chiave per una politica di stabilizzazione e di aggiustamento della bilancia dei pagamenti nei pvs.

Nei pvs, generalmente, il tasso di cambio è sopravvalutato e ciò crea una distorsione nell'uso delle risorse ed una incentivazione al ricorso delle importazione.

Un cambio adeguato, invece, consentirebbe di stimolare le esportazioni, il cui aumento è considerato indispensabile per il riequilibrio della bilancia dei pagamenti e per lo sviluppo economico di questi paesi.

La politica del FMI si ispira ad un modello teorico economico liberista, il quale prevede l'instaurazione di un mercato dei cambi libero, con tasso fluttuante.

La scelta delle politiche economiche del FMI, prescinde dalla considerazione delle caratteristiche e delle diversità dei paesi, in cui tali politiche vengono applicate.

La Somalia è un paese che presenta caratteristiche, talvolta assai diverse, da quelle dei paesi vicini:

- è un paese a basso reddito pro-capite;
- presenta un forte debito estero;
- la maggior parte della popolazione è nomade e si dedica all'allevamento del bestiame;
- la produzione agricola è legata a criteri di sussistenza ed esporta una piccola quota rispetto al mercato interno e mondiale;
- le esportazioni sono rappresentate fundamentalmente dai capi di bestiame e, in quota nettamente minore, dai prodotti dell'agricoltura;
- è soggetto ad eventi naturali dannosi (siccità, carestia);
- è spesso in conflitto con paesi confinanti;
- la tensione sociale e politica interna è molto forte.

L'attenzione del FMI è invece rivolta ad altre caratteristiche:

- il controllo statale su una parte dell'economia,
- ai vincoli sui prezzi,
- ai vincoli sul commercio estero
- ai vincoli sulla valuta

Le politiche di liberalizzazioni si fondano sulla convinzione che eliminando il controllo statale, l'economia privata sia in grado di utilizzare le risorse esistenti al meglio e di produrre un flusso di esportazioni tali da avviare la crescita economica del paese.

Ma, durante gli anni Ottanta, nessuno dei paesi sottoposti a questo trattamento, ha visto il decollo della sua economia e, molti tra questi, si sono ritrovati in una situazione peggiore di quella degli Settanta.

2. L'INTERVENTO DEL FMI

Nel 1981, anno in cui iniziano ad essere operanti gli accordi con il FMI, la Somalia presenta il seguente quadro:

- la popolazione ammonta a 4,5m. di abitanti;
- il reddito pro-capite è di \$280;
- il 60% del PNL viene dall'agricoltura;
- il volume delle esportazioni è di \$114m. (il 97% sono prodotti dell'agricoltura e allevamento);
- dal 1975 le esportazioni di bestiame verso il paesi del Golfo aumentano ad un ritmo dell'11,9% annuo e sono completamente in mano a privati;
- il tasso di cambio, dal 1973 è di Sh6,3 per \$1;
- il controllo dello Stato si estende al prodotto dell'industria (7% del PNL), ai prezzi agricoli, al petrolio, a gran parte delle importazioni, ad una parte delle esportazioni;

2.1. Il "sistema franco valuta"

Una parte di valuta, ricavata dalle esportazioni dei privati viene ritirata dallo Stato e cambiata al tasso ufficiale, mentre l'altra può essere trattenuta dall'esportatore ed utilizzata per le importazioni. Il sistema "franco valuta" è utilizzato anche dagli emigranti, che dalla metà degli anni Settanta, si recano a lavorare nei paesi del Golfo.

Alla fine degli Settanta, il valore delle importazioni supera di tre volte quello delle esportazioni (esclusi doni e prestiti); il deficit statale si appesantisce; aumenta vertiginosamente il debito estero; si accelera il ritmo di crescita dell'inflazione.

2.2. Gli obiettivi del FMI

Nelle analisi del FMI e della WB, il fatto che la Somalia alla fine degli anni Settanta avesse un tasso d'inflazione superiore a quello di molti paesi industrializzati e che il cambio al mercato parallelo fosse più del doppio di quello ufficiale, ha suggerito che lo scellino somalo fosse sempre più sopravvalutato. In questa situazione gli esportatori hanno ricevuto meno di quello che gli spettava, mentre le importazioni ufficiali sono avvenute a buon mercato.

Dal 1981 le direttive di politica economica mirano ad una progressiva liberalizzazione dei prezzi, ad un ridimensionamento della spesa pubblica, ad una razionalizzazione e progressiva privatizzazione delle attività economiche dello stato, all'eliminazione dei controlli sul commercio estero.

Il FMI si propone di:

- ridurre il deficit dello Stato;
- ridurre il ricorso al credito;
- ridurre l'inflazione;
- simulare le attività produttive;
- liberalizzare i prezzi;
- espandere il credito ai privati;
- adeguarne il tasso di interesse;
- ridurre le importazioni;
- aumentare le esportazioni;
- stimolare le rimesse degli emigrati;
- stabilire un tasso di cambio non sopravvalutato.

Il FMI ritiene ancora, che i vantaggi della svalutazione siano fondamentalmente ravvisabili nell'aumento di prezzo dei prodotti agricoli, sia sul mercato interno che su quello delle esportazioni, dal quale, nel medio periodo, ci si può aspettare un aumento dell'offerta. Inoltre, un tasso di cambio realistico darà al governo una maggiore disponibilità di valuta, incentiverà gli emigranti a rimpatriare i risparmi attraverso canali ufficiali, diminuendo l'incidenza del contrabbando.

2.3. Il "doppio sistema dei cambi"

Alla metà degli Settanta, il governo somalo permette un doppio sistema di cambi: il primo veniva fissato dal governo sul mercato ufficiale ed ancorato al dollaro USA; il secondo, fissato dal mercato parallelo, era reso semi ufficiale attraverso il sistema franco valuta.

Questo sistema è stato criticato dalla WB e dal FMI come portatore di inflazione, sia attraverso i prezzi dei beni importati, sia per mezzo della valuta utilizzata per acquistarli; nonché un incentivo a pratiche illecite (sottofatturazione, contrabbando), che ha procurato guadagni ai possessori di valuta (commercianti, esportatori ed emigranti) che ne hanno monopolizzato l'utilizzo. Il sistema franco valuta viene abolito ufficialmente nel 1982.

2.4. Il "sistema dei cambi differenziati"

Nel periodo giugno 1981 - luglio 1982 viene introdotto, come misura provvisoria, un sistema di cambi differenziati: il cambio precedente viene applicato alle importazioni dei prodotti e dei servizi di prima necessità, mentre per tutte le altre transazioni la parità è portata a Sh12,59.

Nel luglio 1982 il tasso è di nuovo unificato e svalutato portando la parità a Sh16,5 per \$1 con un margine di fluttuazione del 2,25% aumentato al 7,5% dalla metà dell'83.

A gennaio '84 la fluttuazione viene fatta cessare ed il cambio resta invariato fino al settembre successivo, quando viene attuata una nuova svalutazione del 32%.

In questo stesso anno l'importazione franco valuta viene di nuovo permessa per far fronte alla scarsità di beni di consumo sul mercato interno.

3. LA RIFORMA DEL 1985

Nel 1985 il governo somalo vara la riforma più importante, concordata con il FMI e con l'aiuto di esperti della WB.

Il tasso di cambio ufficiale è svalutato del 38,5% e portato a Sh36 per \$1; viene accettato il libero mercato delle valute per la maggior parte delle transazioni private; sono abbandonati i controlli sulle importazioni e sulle esportazioni ed i prezzi vengono ulteriormente liberalizzati.

Fondamentalmente coesistono tre diversi mercati.

3.1. Il mercato ufficiale

Al mercato ufficiale, il cambio è fissato dal governo; è rifornito dagli aiuti e da una porzione del 35% delle entrate provenienti da esportazioni private. Fa fronte al debito estero, alle importazioni militari, di petrolio ed alle spese diplomatiche.

3.2. Il mercato libero

Il mercato libero è rifornito dalla parte restante delle entrate da esportazioni, dalle rimesse degli emigranti. Fa fronte alle importazioni private, ai trasferimenti di capitale e da alcune importazioni di imprese pubbliche.

La principale offerta di valuta è fatta da 100 grandi esportatori di bestiame e da un numero sconosciuto di emigranti; la domanda si concentra in 30 commercianti privati. La valuta degli esportatori (il 65%) che non è stata cambiata al mercato ufficiale, viene depositata presso la Banca commerciale nei "conti esportazione" e può essere usata dal titolare del conto per importazioni, trasferendola nei "conti importazione", oppure può essere venduta al mercato libero e depositata dall'acquirente nel suo "conto importazione".

Un altro tipo di conti, "conto estero", può essere aperto da commercianti o da somali residenti all'estero. Non è necessario dichiarare l'origine di questa valuta e può essere usata per importazioni o per trasferimenti di capitale all'estero. Per impedire fughe di capitale, fra i conti esportazione ed importazione non c'è comunicazione.

3.3. Il mercato della Banca Commerciale e di Risparmio

Ad un terzo mercato gestito dalla Banca Commerciale e di Risparmio, affluiscono le rimesse dei turisti e gli aiuti esteri incorporati nei Commodity Import Programs (CIP). I CIP rappresentano una importante fonte di finanziamento per le importazioni di inputs per i settori produttivi. Fa fronte alle spese di viaggio ed educazione all'estero. In questo mercato, il tasso è fissato dal governo ed è di Sh78 per \$1.

Alla fine del 1985, tutti i tassi avrebbero dovuto essere unificati al tasso di mercato, mediante una progressiva svalutazione mensile del tasso ufficiale, un adeguamento del tasso della Banca Commerciale ed un graduale trasferimento delle valute dal mercato ufficiale a quello libero.

Secondo la WB ed il FMI, gli obiettivi non vennero raggiunti e l'inflazione fu più alta di quella prevista.

Infatti, a fine anno la situazione era la seguente: la svalutazione rallentava, la parità era a Sh42,5, il tasso della Banca Commerciale era di Sh84,4 (tutti e due lontani dalla valutazione sul mercato libero), nessun trasferimento di valuta dal mercato ufficiale a quello libero era avvenuto.

4. GLI ACCORDI DEL 1986

All'inizio del 1986, il governo somalo sigla un altro accordo con il FMI. Esso prevede: altri tempi di svalutazione; la parità ufficiale passa a 54,5 ed è previsto un deprezzamento di Sh4 al mese fino a raggiungere il tasso sul mercato libero alla fine dell'anno; il tasso della Banca Commerciale viene aggiustato ogni 10 giorni per tenerlo in linea con quello del mercato libero; le entrate da esportazione da convertire al cambio ufficiale aumentano al 50%.

A metà anno si rileva che il tasso di inflazione è ancora al di sopra delle previsioni, il tasso di cambio della Banca Commerciale non è mutato, quello ufficiale è la metà di quello libero, il tasso di interesse continua nel trend negativo (15/20%) e l'inflazione è al 33,8%.

5. L'INTERVENTO DELLA WORLD BANK: LE ASTE VALUTARIE

La WB prende l'iniziativa di incanalare la maggior parte del credito per l'agricoltura, circa \$70m. in un'asta valutaria, che agisca come mercato all'ingrosso della valuta. Il tasso della Banca Commerciale viene allineato a quello del mercato ufficiale, mentre il tasso del mercato libero agisce come prezzo al dettaglio della valuta.

Le richieste di valuta all'asta, vanno da un minimo di \$5.000 fino ad un massimo di \$200.000; possono partecipare imprese pubbliche (ad eccezione della SOMALPETROL) e private; importatori privati; si tengono ogni 15 giorni. La prima si tiene a settembre dell'86, con un'offerta di \$2,3m; il tasso delle prime aste è più basso di quello libero.

All'inizio dell'87, la WB ritiene che le aste abbiano frenato la tendenza alla speculazione al ribasso.

L'asta di settembre stabilizza il tasso a Sh134; la svalutazione annuale si riduce al 17,5%; l'inflazione annuale è salita al 35,8%. La svalutazione veniva regolata dal mercato libero e la speculazione poteva essere tamponata dall'asta; il prezzo risultante da questi due mercati sembrava accettabile. Il nuovo mercato dei cambi aiuta gli esportatori che nel 1986 ottengono un cambio medio di Sh115,5 per \$1. Secondo la WB il mercato parallelo è stato completamente eliminato.

5.1. L'unificazione dei cambi

La critica maggiore è rivolta al sistema del doppio cambio perché crea una concorrenza, non naturale, fra le imprese che hanno accesso alla valuta gestita dallo Stato rispetto alle altre. Inoltre, la disposizione che il 50% delle entrate delle esportazioni debba essere cambiato al cambio ufficiale, stimola la sottovalutazione delle esportazioni e fa perdere un'entrata allo Stato. Il sistema dei conti esteri, tenendo conto del tasso d'interesse negati e dell'inflazione, favorisce l'uscita dei capitali e la speculazione sullo scellino.

Secondo la WB ed il FMI, per muoversi con successo, verso l'unificazione del tasso di cambio ed il suo mantenimento ad un tasso stabile, occorrerebbe attenersi alle indicazioni dei programmi di aggiustamento, ottemperate solo in minima parte, che prevedono una rigorosa restrizione finanziaria e monetaria.

Una parte di queste indicazioni vengono accettate dal governo somalo che il 15 giugno 1987, lancia una nuova asta che assorbe tutte le transazioni fatte precedentemente sul mercato libero e su quello ufficiale.

Gli esportatori devono consegnare tutta la valuta; il 50% viene venduta all'asta e l'altra metà è pagata al tasso di asta corrente per pagare il debito estero ed altri impegni ufficiali. Gli esportatori non possono più versare valuta sui conti esportazione mentre vengono accettati accrediti sui conti esteri. Tutte le transazioni in valuta estera devono passare per l'asta.

La fase di unificazione dei cambi dura tre mesi: 15 giugno - 15 settembre. Durante la prima metà del 1987, il tasso medio cresce dell'8,7% mentre il tasso d'inflazione cala al 5%. La nuova asta è responsabile della più alta rivalutazione del cambio (+18,1%), mentre nelle ultime due aste, la svalutazione riprende sostenuta (-14,7%), anche a causa dell'aumento della spesa pubblica e del debito estero.

5.2. La rottura degli accordi tra governo somalo e FMI

La ripresa, sostenuta dalla svalutazione ed il livello raggiunto dal tasso di cambio, vengono ritenuti insostenibili dal governo somalo, che rompe gli accordi col FMI, rivaluta il cambio a Sh100 per \$1 e permette agli esportatori di trattenere il 40% della valuta.

L'allineamento del tasso ufficiale a quello di asta ha comportato una svalutazione del primo tasso di 76,8% da giugno a settembre, mettendo in gravi difficoltà i settori che potevano contare sulla valuta a tasso agevolato.

5.3. Il "sistema di cambio doppio"

La ripresa degli accordi prevede, di nuovo, un sistema di cambio doppio: dal giugno 1988 il tasso ufficiale si svaluta sulla base del cambio reale tra lo Scellino ed un paniere di monete; la Banca Commerciale registra giornalmente la media dei prezzi al cambio libero che viene alimentato dal 40% delle entrate delle esportazioni e dalle rimesse degli emigranti; dal gennaio 1989, riprende l'asta valutaria mensile, durante la quale viene distribuita la valuta disponibile al tasso ufficiale di cambio.

In quest'ultima fase, il prezzo di asta (quindi di tutti gli aiuti e crediti) è fissato al cambio ufficiale che è in media del 57,4% nella seconda metà del 1988 e del 45,5% nel 1989, al di sotto di quello del mercato libero.

L'economia somala non migliora: le esportazioni subiscono un calo dell'1,3% nel 1988 e, secondo le stime della WB, del 34%, dovuto soprattutto alla guerra in corso nel nord del paese.

6. LE CONSEGUENZE DELLA POLITICA DEL FMI SULL'ECONOMIA SOMALA

La svalutazione del tasso di cambio ha, fra gli effetti desiderati, quello di rendere più convenienti le esportazioni.

Le esportazioni somale hanno come prodotto leader il bestiame (pecore e capre) che, all'inizio degli anni Ottanta, copre il 76% del valore totale delle esportazioni; a grande distanza seguono le banane con il 10%.

L'allevamento, che è anche l'attività più importante del paese, impiega il 60% della forza lavoro e produce più del 50% del PIL; è in forma nomade e condotto con metodi tradizionali.

La banana è un prodotto dell'agricoltura di piantagione introdotto dai colonialisti italiani e condotto con metodi moderni.

L'allevamento nomade è considerato, in Somalia, l'attività sociale più importante; è legato alla conformazione del territorio e all'andamento delle piogge. La sussistenza della popolazione nomade dipende principalmente dalla produzione del latte. Per questo, la tendenza a tenere quanti più animali possibili è molto forte.

Le ricorrenti siccità fanno oscillare molto il numero dei capi di bestiame: durante la siccità vengono venduti più capi; le vendite calano negli anni successivi a causa della diminuzione delle nascite e per la necessità di ricostituire il numero di capi ritenuto necessario alla sopravvivenza.

Il limite fondamentale dell'allevamento somalo è il quasi esaurimento dei pascoli disponibili, a meno di un drastico cambiamento nel modo di allevare il bestiame. Ad esempio il passaggio dall'allevamento nomade a quello stanziale e la regolamentazione dei pascoli oppure l'allevamento al chiuso con mangimi, scongiurerebbero il pericolo dell'esaurimento dei pascoli, ma questi metodi sono completamente estranei alle capacità ed alle tradizioni secolari della stragrande maggioranza degli allevatori.

Le importazioni di bestiame hanno avuto un impulso a partire dalla metà degli anni Settanta, a causa dell'aumento della domanda dei paesi del Golfo ed in particolare dell'Arabia Saudita che, da sola, copre dal 70% al 90% della domanda.

Nel mercato del bestiame, fattori quali la siccità e le relazioni diplomatiche con i paesi del Golfo ed in particolare con l'Arabia, sono da considerarsi "elementi intrinseci" alle caratteristiche della produzione e non "elementi esterni" che possono turbare il normale andamento della produzione e dell'esportazione.

La produzione e l'esportazione di banane è poco rilevante rispetto a quella negoziata sul mercato internazionale.

La banana somala è sottoposta al rischio che, una volta conquistata una quota di mercato desiderabile, questa le venga tolta da multinazionali che hanno un livello di produzione elevato ed una commercializzazione più efficiente.

La protezione ed i limiti allo sbocco di questo prodotto sono dati da particolari accordi con l'Italia, la cui domanda copre il 60% delle esportazioni, contro il 30% circa dei paesi arabi.

Il valore totale delle esportazioni presenta un trend positivo dai primi anni Settanta fino al 1982, segue un calo sensibile nel 1983/'84 ed una ripresa nell''85 per diminuire di nuovo negli anni successivi. Nel 1988 il valore delle esportazioni ritorna al livello del 1975.

L'andamento complessivo delle esportazioni è guidato dal bestiame, quindi dalla siccità, dai rapporti con l'Arabia e dall'apertura di nuovi mercati.

Le variazioni di prezzo non hanno una decisiva influenza sulle vendite che diminuiscono all'aumentare del prezzo e aumentano quando il prezzo diminuisce. I dati ufficiali sui prezzi sono comunque sottostimati perchè, nei dati ufficiali, non si tiene conto della sottofatturazione e dell'esportazione clandestina (facilitata dagli scarsi controlli di confine e dalla presenza di consistenti comunità somale limitrofe in Kenya, a Gibuti ed in Etiopia), e dalla presenza dei commercianti e dei lavoratori somali nei paesi importatori come l'Arabia Saudita.

La WB calcola la sottovalutazione del bestiame esportato al 40% nel 1980 ed il FMI rileva una differenza del 100% tra le esportazioni somale e le importazioni dalla Somalia.

Sottofatturazione ed esportazione clandestina hanno principalmente due motivazioni: non denunciare e quindi cambiare la valuta estera al cambio ufficiale ed evadere in parte o del tutto i dazi doganali. La disponibilità di valuta estera permette, a sua volta, ai privati le importazioni clandestine o franco valuta.

Il governo somalo ha tentato, più volte, con vincoli e restrizioni di sconfiggere queste illegalità, ma senza ottenere risultati apprezzabili.

I suggerimenti del FMI per una liberalizzazione del commercio estero, vanno intesi, tenuto conto del contesto, nel senso di legalizzare la situazione esistente, cioè la consistente presenza di attività al di fuori del controllo statale.

Tenendo conto dei dati ufficiali e delle stime della WB e del FMI, il rapporto tra svalutazione ed incremento delle esportazioni si presenta problematico.

A partire dal 1982 esiste una concordanza di segno tra svalutazione ed incremento delle esportazioni, ad eccezione che nel 1983 e '84. Si tratta di una concordanza che non ha molto significato per due ragioni: la prima è che l'offerta non è molto sensibile al prezzo e, quindi, alle variazioni del tasso di cambio, la seconda è dovuta all'inadeguatezza delle svalutazioni ufficiali rispetto al cambio reale, ma soprattutto rispetto a quello parallelo.

Il movimento del cambio diventa interessante solo dall'85 per la presenza del mercato libero e la possibilità per gli esportatori di cambiarvi una parte della loro valuta. Nel 1986, fino al settembre 1987, il tasso al mercato libero si avvicina sensibilmente a quello parallelo, e così avviene nella fase attuale degli accordi con il FMI che inizia nel giugno 1988.

Dal 1985 il cambio per gli esportatori migliora sensibilmente: da Sh20,3 per \$1 nel 1984 a Sh78,4 per \$1 nel 1985, ma la distanza dal cambio parallelo rimane molto alta fino alla metà del 1986.

Durante i tre mesi di unificazione dei cambi (15 giugno - 15 settembre 1987) la distanza si riduce.

Alla fine del primo periodo di asta il divario tra i due cambi torna ad allargarsi.

Le esportazioni dell'86 e '87, che avrebbero dovuto essere influenzate positivamente dalla nuova situazione dei cambi, registrano invece, un peggioramento: -33,3% le prime e -13% le seconde.

Il mercato non ufficiale di valuta ha il suo centro in Arabia Saudita dove periodicamente si riuniscono i maggiori possessori di valuta (esportatori, commercianti ed emigranti) per fissarne la parità.

L'emigrazione è tradizionale in Somalia, ma soprattutto dalla metà degli anni Settanta con la crescita del mercato del lavoro nei paesi del Golfo, assume dimensioni tali da essere considerata un caso speciale.

Tutte le fonti che hanno tentato di stimare le rimesse clandestine degli emigranti sono concordi nell'affermare che l'offerta più cospicua di valuta è di questa provenienza. L'obiettivo principale dell'emigrante è quello di far pervenire il maggior numero di risparmi alla famiglia per i suoi bisogni, ma anche per costituirsi una possibilità di impiego e di consumi futuri in

patria, è, quindi, indotto a cambiare clandestinamente anche perchè gli intermediari clandestini sono in grado di raggiungere facilmente la sua famiglia mentre le banche hanno poche filiali e sono considerate inefficienti. Il meccanismo delle rimesse passa attraverso il commerciante che desidera importare beni ed accorda all'emigrante un tasso di cambio maggiore a quello ufficiale. L'interesse dei commercianti di valuta e degli importatori consiste nella speculazione al ribasso per recuperare una parte degli scellini trasferiti e guadagnare un extra sul prezzo delle merci che importeranno.

Sull'entità della valuta offerta dagli emigranti, le fonti sono piuttosto discordanti. Nei primi anni Ottanta, nei soli paesi del Golfo, le stime delle rimesse variano da \$133m. a \$340m. all'anno. Il sospetto dell'esistenza di un simile volume di affari clandestini, dovrebbe dar luogo ad analisi molto più accurate. Ciò che sorprende, è l'indifferenza della WB e del FMI.

7. CONCLUSIONI

La riforma del cambio non è stata sufficiente a catturare la valuta che circola fuori dal mercato ufficiale. Il breve periodo di tre mesi (giugno - settembre 1987) in cui i cambi si sono allineati non è stato sufficiente ad incentivare un diverso comportamento dei possessori di valuta.

La qualità delle importazioni fatte nel periodo della prima asta non è diversa da quella dei periodi precedenti o successivi e la percentuale dei beni di consumo come quella degli inputs dell'agricoltura e dell'industria è, più o meno, la stessa.

I due effetti positivi più evidenti della prima asta, e parzialmente della seconda, sono la decelerazione della svalutazione dello Scellino e dell'inflazione.

Le due fasi di asta hanno, inoltre, coinciso con un notevole afflusso di valuta estera sotto forma di doni e prestiti e con uno sforzo del governo per ridurre la spesa pubblica ed il credito necessario per coprirlo. Questi aspetti vengono a cadere sia nella fase precedente alla prima asta sia nel periodo intermedio fra le due.

La riduzione del tasso di inflazione è certamente legata alla riduzione della spesa pubblica, ma anche al maggiore afflusso di valuta ed alla riduzione della svalutazione.

D'altra parte, la liberalizzazione del commercio estero, l'istituzione di un unico cambio fluttuante, non farebbero che legalizzare la situazione esistente facendo emergere l'economia clandestina ma lasciando inalterate le gravi difficoltà in cui l'economia versa. Inoltre, metterebbe sullo stesso piano imprese che hanno usufruito di importazioni a cambio agevolato con le altre, senza che sia stata avviata una politica di risanamento delle prime e di incentivazione delle seconde.

Nella situazione attuale la decelerazione della svalutazione e dell'inflazione, è quindi, semplicemente legata alla disponibilità di valuta estera sotto forma di doni e prestiti con le conseguenze di una probabile ed ulteriore crescita del ricorso al credito.

La liberalizzazione del commercio estero e dei cambi rende una moneta debole come lo Scellino dominata dalle valute forti e, data l'importanza che le valute dei paesi del Golfo hanno nelle rimesse, dal dollaro americano in particolare.

sfuggano alla contabilità nazionale, creando così una economia non apparente, non ufficiale, capace però di far sopravvivere queste masse su tenori di vita superiori, rispetto a quelli rilevati da alcune stime ufficiali.

Essi sono i fatti economici sui quali Jamal concentra il suo studio: la produzione e gli scambi alimentari locali, e gli invii di fondi dei lavoratori emigrati.

Jamal conduce lo studio che di seguito riportiamo, circa 4 anni fa, nel 1987; l'autore parte dall'analisi di tavole e dati elaborati dalla FAO, per dimostrare l'incoerenza dei coefficienti numerici utilizzati nel caso della Somalia, come del resto era già accaduto nella precedente analisi della FAO sull'Uganda. "Foco importante negli scritti è che l'ultimo periodo per il quale noi possiamo fare questa comparazione sia il 1982-83, poiché il nostro obiettivo è semplicemente di vedere se i coefficienti utilizzati siano coerenti. Ci sforzeremo, in seguito, di aggiornare le tavole tenendo conto delle cifre relative alla produzione nazionale (in particolare quella del latte) al fine di stabilire le nostre stime e, partendo da queste, i profili del consumo alimentare delle differenti categorie della popolazione somala."

Un primo appunto critico, Jamal lo fa alla stretta concordanza tra stime nazionali e stime FAO, accusando quest'ultima di non avere elaborato rilevazioni autonome.

2. LA SITUAZIONE ALIMENTARE IN SOMALIA

Analisi della Tavola 1

La Tav.1 presenta i dati principali estrapolati dal bilancio alimentare della FAO (e razionalizzati per il periodo 1980-1982). Jamal, calcolando le cifre per abitante, aggiusta le cifre della FAO in funzione delle stime della popolazione nazionale.

Le stime nazionali e soprattutto quelle della FAO relative alla produzione del latte sono molto inferiori a quella che ci si potrebbe attendere dal numero totale dei capi di bestiame; d'altra parte, nella contabilità nazionale, il tenore energetico del latte è sotto-stimato, così come la produzione della carne.

Jamal rettifica, quindi, tre sotto-stime relative a:

- la popolazione che varia da 4.225a (FAO) a 4.709a (Jamal),
- la produzione del latte sale a + 40%,
- la produzione della carne sale a + 100%.

CAPITOLO III

UN'ECONOMIA NON CONVENZIONALE

1. INTRODUZIONE

Lo studio di Jamal sull'economia somala ha l'obiettivo di dimostrare come, in Somalia, gran parte delle attività economiche sfuggano alla contabilità nazionale, creando così una economia non apparente, non ufficiale, capace però di far sopravvivere questo paese su tenori di vita superiori, rispetto a quelli rilevati da alcune stime ufficiali.

Due sono i fatti economici sui quali Jamal concentra il suo studio: la produzione e gli scambi alimentari locali, e gli invii di fondi dei lavoratori emigrati.

Jamal conduce lo studio che di seguito riportiamo, circa 4 anni fa, nel 1987; l'autore parte dall'analisi di tavole e dati elaborati dalla FAO, per dimostrare l'incoerenza dei coefficienti numerici utilizzati nel caso della Somalia, come del resto era già accaduto nella precedente analisi della FAO sull'Uganda. "Poco importa -egli sostiene- che l'ultimo periodo per il quale noi possiamo fare questa comparazione sia il 1980-82, poichè il nostro obiettivo è semplicemente di vedere se i coefficienti utilizzati siano coerenti. Ci sforzeremo, in seguito, di attualizzare le tavole tenendo conto delle cifre relative alla produzione nazionale (in particolare quella del latte) al fine di stabilire le nostre stime e, partendo da queste, i profili del consumo alimentare delle differenti categorie della popolazione somala."

Un primo appunto critico, Jamal lo fa alla stretta concordanza tra stime nazionali e stime FAO, accusando quest'ultima di non avere elaborato rilevazioni autonome.

2. LA SITUAZIONE ALIMENTARE IN SOMALIA

Analisi della Tavola 1

La Tav.1 presenta i dati principali estrapolati dal bilancio alimentare della FAO (o nazionale) per il periodo 1980-1982. Jamal, calcolando le cifre per abitante, aggiusta le cifre della FAO in funzione delle stime della popolazione nazionale.

Le stime nazionali e soprattutto quelle della FAO relative alla produzione del latte sono molto inferiori a quella che ci si potrebbe attendere dal numero totale dei capi di bestiame; d'altra parte, nella contabilità nazionale, il tenore energetico del latte è sotto-stimato, così come la produzione della carne.

Jamal rettifica, quindi, tre sotto-stimazioni relative a:

- la popolazione che varia da 4.855m.(FAO) a 4.789m (Jamal),
- la produzione del latte sale a + 400,
- la produzione della carne sale a + 102.

Tableau 1. Bilan alimentaire pour 1980-1982, d'après la FAO et les statistiques nationales, 1980-1982

| Indicateur | FAO ¹ | Statistiques nationales |
|--|------------------|-------------------------|
| Consommation céréalière (en kilogrammes par habitant et par an) ² | | |
| Blé | | |
| Riz | 23,1 | 26,1 |
| Maïs | 20,1 | 19,7 |
| Sorgho | 40,2 | 35,2 |
| Total | 37,6 | 34,9 |
| | 121,0 | 115,9 |
| Calories par habitant et par jour | | |
| <i>Produits végétaux</i> | | |
| Céréales | 1 450 | 1 412 |
| (calories provenant des céréales par kilogramme) | 1 030 | 969 ³ |
| Produits végétaux autres que céréales | (3 090) | (3 053) |
| Huile et graines oléagineuses | 420 | 442 |
| Légumineuses | 210 | 185 |
| Sucre | 10 | 24 |
| Racines et tubercules | 130 | 137 |
| Fruits et légumes | 21 | 21 |
| | 48 | 73 |
| <i>Produits animaux</i> | | |
| Lait ⁴ | 577 | 707 |
| Viande | 324 | 554 |
| Graisses animales | 211 | 153 |
| | 44 | - |
| Total | 2 028 | 2 119 |

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond pas toujours au total.

¹ Ces chiffres, ainsi que tous les autres chiffres de la FAO, ont été ajustés en fonction de l'estimation de la population nationale, soit 4,789 millions (contre un chiffre estimé de 4,855 millions établi par la FAO).
² Consommation nette, c'est-à-dire production plus importations nettes, moins semailences, aliments pour animaux et pertes. ³ Chiffre résiduel obtenu après avoir déduit de la deuxième partie du tableau les calories d'origine végétale ne provenant pas des céréales. ⁴ Y compris l'équivalent de 24 calories provenant des importations.

Sources: Les chiffres FAO sont tirés des publications de la FAO de diverses années. Les chiffres nationaux sont tirés de Somalie, 1985a, vol. V, tableaux 43-47 pour la consommation de céréales et des tableaux 97-105 en ce qui concerne les calories par habitant et par jour.

In relazione alle coltivazioni, Jamal considera che la produzione sia ripartita tra agricoltori e nomadi in rapporto di 9 a 1; ciò indica che i nomadi si dedicano un poco all'agricoltura.

In relazione all'allevamento, il rapporto tra nomadi e agricoltori è di 1 a 4; ciò suggerisce anche che i nomadi abbiano tre volte di più il numero dei capi di bestiame che possiedono gli agricoltori. Queste ipotesi sono comunemente accettate dagli studiosi di economia somala.

Infine, se si dividono le parti prodotte dai nomadi e dagli agricoltori per le rispettive cifre della loro popolazione si ottiene la produzione energetica per abitante di ogni gruppo, che figura nella quinta e nella sesta colonna.

Contrariamente a ciò che le cifre sulle importazioni possano far pensare, gli agricoltori somali sono molto produttivi.

Se si contano tutte le calorie che nomadi ed agricoltori producono, notiamo che essi hanno prodotto un'eccedenza di $2/3$ rispetto al proprio bisogno calorico.

Si dice spesso che il settore agricolo somalo sia improduttivo e che le sue rendite siano incredibilmente fiacche. Ma dal 1984 due agricoltori somali producono un'eccedenza sufficiente a nutrire un non agricoltore. E questo dato non è certamente riscontrabile in tutti i paesi africani. In Somalia gli agricoltori non rappresentano che $1/3$ della popolazione totale, mentre in alcuni paesi africani la popolazione agricola supera i $3/4$ del totale.

Se la Somalia è nell'insieme un paese deficitario sul piano alimentare ed è costretta ad importare, ciò non dipende dall'improduttività del settore agricolo (che è un settore più che autosufficiente), quanto dal fatto che i nomadi (che in Somalia costituiscono la stragrande maggioranza della popolazione), non raggiungono l'autosufficienza alimentare.

Continuando a leggere la Tav.3 rileviamo un altro dato importante che riguarda l'economia rurale.

Le stime nazionali implicano una produzione di 1.178 calorie per abitante prodotte dalla popolazione nomade. Ciò corrisponde ad una situazione alimentare disperatamente deficitaria.

I prezzi attualmente praticati sul mercato indicano che un litro di latte si scambia con un kilo di cereali: ciò significa uno scambio calorico di 1 a 3,9. Nel baratto, si calcola generalmente che un dhalo ($1/2$ litro) di latte consenta di acquistare $1/4$ di suus (1 suus = $1,6$ kg) di cereali: ciò corrisponde ad uno scambio calorico di 1 a 3,2.

Se l'economia somala fosse totalmente monetarizzata o se i nomadi fossero in condizioni di scambiare una forte proporzione del latte da loro prodotto, non avrebbero mai fame.

Se i nomadi producessero realmente 1.178 calorie per abitante al giorno e se gli agricoltori ne producessero 2.861, allora i nomadi si sforzerebbero di mettere sul mercato almeno 500 calorie di latte per compensare il loro deficit, nella speranza di ottenere un ritorno di 1.600 calorie di cereali.

In questo caso, però, gli agricoltori sarebbero ridotti alla fame dopo essersi trovati in una apprezzabile condizione di autosufficienza; ovviamente non possiamo sperare che gli agricoltori lascino evolvere la situazione in questo senso.

La disponibilità energetica passa quindi da 2.119 a 2.621 calorie per abitante al giorno, superiore dunque, ai livelli di autosufficienza indicati dalla FAO e dall'OMS che li situano a 2.200 calorie. Inoltre, l'apporto energetico di origine animale è passato da 707 calorie a 1209 (un aumento di poco più del 70%).

3. LA PRODUZIONE ALIMENTARE NEL 1984

Analisi della Tavola 2

Nella Tav.2 risulta che tutte le cifre relative alle coltivazioni concordano con le stime nazionali. Le cifre relative al latte ed alla carne sono ugualmente tratte dalle stime nazionali.

Nella metà inferiore della tavola, Jamal riporta le sue stime della produzione del latte che si fondano sul numero dei capi di bestiame, sui coefficienti della produzione tratti dalle stime elaborate da Jamal stesso nel 1987 e sull'apporto energetico della carne, tratto dalle stime FAO che figurano della Tav.1.

La stima nazionale dimostra che il paese dispone di 2.397 calorie per abitante ed al giorno, grazie alla produzione locale ed alle importazioni (queste ultime rappresentano il 31% dell'apporto totale).

Invece, il totale che Jamal ottiene è di 2.875 calorie per abitante al giorno e le importazioni diventano quindi il 26%. Lo scarto è dovuto unicamente alla differenza relativa all'apporto energetico del latte e della carne.

Se al totale di 2.875 calorie si sottraggono le 751 dovute alle importazioni, otteniamo 2.124 calorie per abitante che rendono la Somalia un paese appena autosufficiente sul piano energetico, mentre se comprendiamo le importazioni, la disponibilità energetica totale diventa perfino eccedente e ciò contrasta con il deficit alimentare/calorico, rilevabile nelle stime nazionali.

Ciò che Jamal vuole ipotizzare è che la situazione dei nomadi non è solamente tollerabile, ma che essa corrisponde al regime abituale dei nomadi e a quello dell'economia rurale.

Analisi della Tavola 3

La Tav.3 avalla quest'ultima ipotesi di Jamal, ma bisogna prima specificarne alcuni elementi.

La prima colonna è tratta dalla Tav.2 ed indica il numero di calorie per abitanti provenienti dalle coltivazioni e dall'allevamento nazionale.

Moltiplicando queste cifre per il numero della popolazione totale, otteniamo nella seconda colonna il totale delle calorie prodotte nel paese.

La terza e la quarta colonna suggeriscono il totale delle calorie prodotte tra i nomadi e gli agricoltori. Suggerimento che si fonda sull'ipotesi che segue.

Tableau 3. Calories d'origine végétale et animale: production totale et apport des nomades et des agriculteurs, 1984

| Rubrique | Calories par habitant et par jour | Calories totales par une population de 5,223 millions | Part des calories produites (millions) | | Calories produites par habitant | |
|---|-----------------------------------|---|--|----------------------|--|---|
| | | | Par les nomades | Par les agriculteurs | Par les nomades (population de 2,32 million) | Par les agriculteurs (population de 1,63 million) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) |
| Production végétale | 992 | 5 181 | 518 (10%) | 4 663 (90%) | 223 | 2 861 |
| Production animale | 1 132 | 5 912 | 4 730 (80%) | 1 182 (20%) | 2 039 | 725 |
| Total | 2 124 | 11 093 | 5 248 | 5 845 | 2 262 | 3 586 |
| Pour mémoire | | | | | | |
| 1. Importations (total des calories d'origine végétale) | 751 | 3 922 | .. | .. | .. | .. |
| 2. Estimation nationale concernant l'élevage | 654 | 3 416 | (80%) | (20%) | 1 178 | 419 |

Source: D'après le tableau 2 et des calculs effectués ainsi qu'il est exposé dans le texte

Tableau 2. Bilan alimentaire estimé pour 1984 (population: 5,223 millions) d'après les statistiques nationales des cultures et des estimations relatives à la production animale (en milliers de tonnes, sauf indication contraire)

| Indicateur | Production végétale | | | | Total | Production animale | | | Total général |
|---|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|--------------|--------------------|---------------------|-------|---------------|
| | Céréales, légumineuses | Huile ² | Sucre ³ | Fruits, légumes, racines | | Lait ⁴ | Viande ⁵ | Total | |
| Production | 510,3 | 25,6 | 52,2 | 342 | .. | 1 425 | 128 | .. | .. |
| Semences, aliments pour animaux, pertes | 55,0 | 2,1 | .. | 32 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Production nette | 455,3 | 23,6 | .. | 310 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Importations | 359,6 | 28,7 | 30,0 | -46 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Total disponible | 814,9 | 52,3 | 82,2 | 262 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Kilogrammes par habitant et par jour | 0,427 | 0,027 | 0,043 | 0,137 | .. | 0,747 | 0,067 | .. | .. |
| Calories par kilogramme | 3 021 ⁶ | 8 350 | 3 535 ⁷ | 515 ⁷ | .. | - 692 | 2 030 | .. | .. |
| Calories par habitant et par jour | 1 291 | 229 | 152 | 71 | 1 743 | 517 | 136 | 654 | 2 397 |
| dont calories importées | 572 (44%) | 123 (54%) | 56 (37%) | .. | 751 (43%) | .. | .. | .. | 751 (31%) |
| Estimations révisées | | | | | | | | | |
| Production | .. | .. | .. | .. | .. | 2 347 ⁸ | .. | .. | .. |
| Calories par kilogramme | .. | .. | .. | .. | .. | 712 ⁹ | .. | .. | .. |
| Calories par habitant et par jour | .. | .. | .. | .. | 1 743 | 577 | 255 ¹⁰ | 1 132 | 2 875 |

¹ Quasi-totalité des céréales; les légumineuses sont comprises, car leur valeur énergétique est analogue à celle des céréales. ² Convenue à partir des graines oléagineuses sur la base d'un taux d'extraction de 48 pour cent. ³ En sucre centrifugé. ⁴ Lait destiné à la consommation humaine. ⁵ Y compris la volaille et le poisson. La viande domine. Le chiffre concernant la consommation par habitant ne porte que sur la viande. ⁶ Chiffre composite, dont on estime qu'il est conforme à l'estimation nationale de 1 295 calories par habitant et par jour. ⁷ Chiffre de la FAO, extrait d'une tombée d'ordinateur 1980-1982. ⁸ Sur la base du cheptel national et des coefficients de production estimés. ⁹ Chiffre normal de la valeur éner-

gétique du lait, tiré de Jamal, 1987, annexe B. ¹⁰ D'après le chiffre de la FAO pour 1980-1982.

Sources: Les chiffres de la production végétale et animale donnés dans les six premières lignes sont tirés de Somalia, 1985a, divers tableaux, ainsi qu'il est indiqué dans le tableau 1. Les autres sont des chiffres hypothétiques ainsi que cela est exposé dans les notes et dans le texte. Certaines valeurs énergétiques se fondent sur FAO, 1968. Les chiffres concernant le lait sont des estimations de l'auteur tirées de Jamal, 1987. Les calories fournies par la viande (y compris les graisses animales) sont tirées du tableau 1.

In relazione alle coltivazioni, Jamal considera che la produzione sia ripartita tra agricoltori e nomadi in rapporto di 9 a 1; ciò indica che i nomadi si dedicano un poco all'agricoltura.

In relazione all'allevamento, il rapporto tra nomadi e agricoltori è di 1 a 4; ciò suggerisce anche che i nomadi abbiano tre volte di più il numero dei capi di bestiame che possiedono gli agricoltori. Queste ipotesi sono comunemente accettate dagli studiosi di economia somala.

Infine, se si dividono le parti prodotte dai nomadi e dagli agricoltori per le rispettive cifre della loro popolazione si ottiene la produzione energetica per abitante di ogni gruppo, che figura nella quinta e nella sesta colonna.

Contrariamente a ciò che le cifre sulle importazioni possano far pensare, gli agricoltori somali sono molto produttivi. Se si contano tutte le calorie che nomadi ed agricoltori producono, notiamo che essi hanno prodotto un'eccedenza di $2/3$ rispetto al proprio bisogno calorico.

Si dice spesso che il settore agricolo somalo sia improduttivo e che le sue rendite siano incredibilmente fiacche. Ma dal 1984 due agricoltori somali producono un'eccedenza sufficiente a nutrire un non agricoltore. E questo dato non è certamente riscontrabile in tutti i paesi africani. In Somalia gli agricoltori non rappresentano che $1/3$ della popolazione totale, mentre in alcuni paesi africani la popolazione agricola supera i $3/4$ del totale.

Se la Somalia è nell'insieme un paese deficitario sul piano alimentare ed è costretta ad importare, ciò non dipende dall'improduttività del settore agricolo (che è un settore più che autosufficiente), quanto dal fatto che i nomadi (che in Somalia costituiscono la stragrande maggioranza della popolazione), non raggiungono l'autosufficienza alimentare.

Continuando a leggere la Tav.3 rileviamo un altro dato importante che riguarda l'economia rurale.

Le stime nazionali implicano una produzione di 1.178 calorie per abitante prodotte dalla popolazione nomade. Ciò corrisponde ad una situazione alimentare disperatamente deficitaria.

I prezzi attualmente praticati sul mercato indicano che un litro di latte si scambia con un kilo di cereali: ciò significa uno scambio calorico di 1 a 3,9. Nel baratto, si calcola generalmente che un dhalo ($1/2$ litro) di latte consenta di acquistare $1/4$ di suus (1 suus = 1,6 kg) di cereali: ciò corrisponde ad uno scambio calorico di 1 a 3,2.

Se l'economia somala fosse totalmente monetarizzata o se i nomadi fossero in condizioni di scambiare una forte proporzione del latte da loro prodotto, non avrebbero mai fame.

Se i nomadi producessero realmente 1.178 calorie per abitante al giorno e se gli agricoltori ne producessero 2.861, allora i nomadi si sforzerebbero di mettere sul mercato almeno 500 calorie di latte per compensare il loro deficit, nella speranza di ottenere un ritorno di 1.600 calorie di cereali.

In questo caso, però, gli agricoltori sarebbero ridotti alla fame dopo essersi trovati in una apprezzabile condizione di autosufficienza; ovviamente non possiamo sperare che gli agricoltori lascino evolvere la situazione in questo senso.

Tableau 5. Production et importations de céréales et calories provenant de l'ensemble des cultures, 1972-1974, 1977-1979 (moyenne calculée) et 1980 à 1985

| Indicateur | 1972-1974 | 1977-1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--|-----------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1. Céréales | | | | | | | | |
| 2. Production brute (milliers de tonnes) | 241,3 | 259,8 | 262,5 | 377,7 | 399,5 | 352,3 | 495,3 | 551,3 |
| 3. Importations (milliers de tonnes) | 54,5 | 156,7 | 301,4 | 386,8 | 301,5 | 377,0 | 339,1 | 325,0 |
| 4. Pourcentage d'importations ¹ | 19,8 | 40,7 | 67,1 | 72,3 | 44,0 | 46,7 | 44,5 | 41,0 |
| 5. Consommation nette totale ² (milliers de tonnes) | 270,3 | 385,3 | 449,3 | 530,5 | 684,9 | 807,7 | 837,1 | 793,3 |
| 6. Consommation par habitant (kg) | 69,3 | 97,2 | 96,6 | 110,8 | 138,9 | 159,2 | 154,5 | 147,5 |
| 7. Calories de production nationale (par habitant et par jour) ³ | 460 | 428 | 263 | 254 | 644 | 702 | 710 | 720 |
| 8. Calories totales par habitant et par jour ³ | 574 | 722 | 800 | 917 | 1 150 | 1 318 | 1 279 | 1 221 |
| 9. Calories provenant d'autres productions végétales (par habitant et par jour) ⁴ | 388 | 425 | 383 | 503 | 492 | 503 | 464 | 495 |
| 10. Total des calories d'origine végétale (par habitant et par jour) | 962 | 1 147 | 1 183 | 1 420 | 1 642 | 1 821 | 1 743 | 1 716 |
| 11. dont production nationale (rangée 7 + (0,7 x rangée 9)) ⁵ | 732 | 728 | 531 | 606 | 988 | 1 054 | 1 035 | 1 067 |
| 12. Pourcentage de production nationale | 76,1 | 63,3 | 44,7 | 42,7 | 60,2 | 57,9 | 59,4 | 62,2 |
| 13. Population (millions) | 3,902 | 4,418 | 4,652 | 4,788 | 4,929 | 5,074 | 5,223 | 5,377 |

¹ Indique les importations (rangée 3) en pourcentage de la consommation nette totale (rangée 5). ² Utilisation alimentaire totale, c'est-à-dire après déduction de : chiffre de la production brute, des semences, aliments pour animaux et pertes, ainsi que des variations de stocks. ³ Converties à 3 021 calories par kilogramme (conformément au tableau 2). ⁴ Légumineuses, graines oléagineuses, sucre, fruits et légumes. Chiffres obtenus résiduellement. ⁵ On a posé, sur la base du

tableau 2, que les importations de produits de cultures non céréalières représentent en gros 30 pour cent des disponibilités totales.

Source : Somalie, 1985a, tableau 47, pour les céréales, et tableau 101 pour le reste. On notera cependant que l'on a utilisé ici la série démographique du ministère de la Planification nationale et non pas la série de l'équipe MPRAD comme dans la source. La série démographique est tirée du tableau 109.

Tableau 4. Termes de l'échange lait-céréales, 1970, 1978 et 1984

| Indicateur | 1970 | 1978 | 1984 |
|--|------|-------------------|-------|
| Prix | | | |
| Lait (en shillings par litre) | 1,00 | 2,60 | 25,00 |
| Céréales (en shillings par kilogramme) | 2,20 | 4,60 ¹ | 31,00 |
| Termes de l'échange² | | | |
| Calories de céréales contre calories de lait | 1,79 | 2,22 | 3,17 |

¹ Réflète le prix du marché fixé à 75 pour cent au-dessus du prix de détail officiel. En 1970, le marché parallèle n'existait pratiquement pas, car les prix officiels correspondaient à ceux du marché libre, alors qu'en 1984 le gouvernement avait renoncé à fixer les prix et par conséquent les prix pratiqués étaient ceux du marché libre. ² Calories du lait à raison de 775 par litre, de céréales à raison de 3 050 par kilogramme. Sources : Somalie, 1985a, tableau 91, pour 1984. Pour les années précédentes, Somalie, 1979, et données fournies par le Département central de statistique.

Seguendo le stime di Jamal sulla produzione del latte, notiamo come il baratto sia interessante per i due gruppi rurali: se i nomadi scambiassero solo 150 delle loro calorie al giorno, la situazione sarebbe la seguente:

| Calorie per abitanti | Nomadi | Agricoltori |
|---------------------------------------|--------|-------------|
| Produzione | 2.262 | 3.586 |
| Meno latte e cereali | 150 | 683 |
| Più cereali e latte | 480 | 213 |
| Consumati o venduti nelle aree urbane | 2.592 | 3.116 |

Il calcolo è il seguente:

150 calorie per abitanti della popolazione nomade = $150 \times 2.32 \text{ m.}$

: $1.63 \text{ m.} = 213$ calorie per abitante della popolazione agricola.

Il tasso di scambio di 1 per 3,2 è applicato per ottenere le 683 calorie/cereali per abitante alle quali rinunciarebbe la popolazione agricola.

E' lecito porsi un dubbio: ma se lo scambio non è favorevole agli agricoltori, perchè dovrebbero accettarlo?

Perchè tali scambi sono costantemente praticati tra i prodotti di allevamento e quelli agricoli in tutti i paesi; perchè il baratto si fonda sempre su un comportamento irrazionale dei soggetti piuttosto che sull'analisi dei tassi di scambio.

Inoltre, lo scambio è stato facilitato da una apprezzabile crescita della produzione agricola negli ultimi anni. Mentre i nomadi sono riusciti ad elevarsi al di sopra dei livelli di autosufficienza unicamente perchè sono meglio piazzati degli agricoltori sul piano dello scambio.

Analisi della Tavola 4

Nel corso degli anni, due fattori contraddittori hanno turbato il livello di vita dei nomadi. La produzione per abitante è diminuita mentre nello stesso tempo sono migliorati i livelli di scambio. Stando alle stime ufficiali, la popolazione nomade dal 1975 avrebbe potuto coprire il suo fabbisogno alimentare senza ricorrere agli scambi. Ma nel 1985, il regime di autosufficienza scomparso ed i nomadi sono obbligati a scambiare latte contro cereali per coprire i propri bisogni. La tendenza da rilevare è che il regime alimentare dei nomadi, a partire dall'85, si evolve in favore del consumo dei cereali.

La Tav.4 indica i termini di scambio latte contro cereali che si fondano sulla tendenza dei prezzi al dettaglio. Nel 1970, una coloria-latte si scambiava contro 1,8 calorie-cereali; nel 1978 il rapporto era più di 2 e, nel 1984 quando le tendenze dei prezzi erano ancora favorevoli al latte, passava a 3. Nel 1986 si attestava su 3,9.

Quando la produzione del latte e delle altre produzioni animali è diminuita, il loro vantaggio sui cereali, sul piano dello scambio, è aumentato contribuendo al mantenimento dei livelli di vita nel settore nomade.

Le divergenti tendenze dei prezzi dei prodotti animali e agricoli si spiegano con cinque fattori:

1. brusco aumento delle esportazioni di prodotti animali;
2. inflazione locale;
3. controllo dei prezzi dei cereali;
4. aumento delle importazioni dei cereali;
5. evoluzione dell'offerta.

I primi due fattori hanno provocato un aumento dei prezzi dei prodotti animali; i due fattori seguenti, una relativa stagnazione dei prezzi dei cereali; mentre l'ultimo fattore ha rinforzato queste tendenze.

Il mercato dei cereali è stato soggetto a stretti controlli fino al 1981, allorchè i prodotti dell'allevamento si scambiavano sul mercato libero.

Nello stesso tempo i prezzi all'esportazione dei prodotti animali aumentavano sul mercato estero e, tale aumento avveniva conseguentemente anche sul mercato interno.

I prezzi dei cereali non potevano aumentare perchè aumentavano sia le importazioni che l'offerta, mentre l'offerta di prodotti animali diminuiva.

Per una sorta di sinergia, nel modo in cui l'offerta e la domanda colpivano i due gruppi della popolazione rurale, si rinforzava la situazione dei nomadi.

4. L'EVOLUZIONE DELLA PRODUZIONE

Analisi della Tavola 5

La Tav.5 esprime le cifre della produzione e delle importazioni dei cereali per gli anni 1970 e 1980-1985.

Le stime rilevano una forte crescita dell'apporto energetico di origine vegetale a partire dagli anni Settanta. Questo fenomeno è dovuto all'aumento della produzione e delle importazioni di cereali che sono entrambi raddoppiate tra il 1977-79 e il 1985.

Gli altri alimenti di origine vegetale sono diminuiti nel 1980 ma hanno registrato una ripresa parziale nel corso dei successivi 5 anni.

Se si addiziona la produzione nazionale alle importazioni, si constata che nel 1985 c'è un 50% di calorie in più rispetto al 1980.

Dato che popolazione agricola aumenta più lentamente dell'insieme della popolazione totale, la produzione per abitante, cioè degli agricoltori, si raddoppia facilmente.

Il raddoppio della produzione è stato possibile grazie ad un aumento della superficie coltivabile e del suo rendimento. (L'insieme della superficie è aumentato del 53% ed il suo rendimento del 37%).

La Tav.3 dimostra che nel 1984 gli agricoltori hanno prodotto in media 2.861 calorie di origine vegetale per abitante al giorno. Le tendenze indicate nella Tav.5 permettono di pensare che nel 1980 le stime si situavano all'incirca sulle 1.300 calorie. Sulla stessa base, la produzione di calorie di origine animale per gli agricoltori sarebbe di 722 calorie al giorno. Gli agricoltori avrebbero avuto nel 1980 un deficit energetico.

La precarietà delle stime del 1980 appare ancora più evidente se si considerano le cifre degli anni precedenti, come nello schema che segue.

| Calorie per abitante | 1972-74 | 1977-79 | 1980 | 1984 | 1985 |
|----------------------|---------|---------|-------|-------|-------|
| Popolazione totale | 732 | 726 | 531 | 1.035 | 1.067 |
| Popolazione agricola | 1.892 | 1.925 | 1.331 | 2.861 | 2.983 |

La prima riga mostra le cifre delle calorie di origine vegetale per abitante, fornite nel paese dall'insieme della popolazione e, la seconda riga, quelle fornite dalla sola popolazione agricola. La prima riga è presa dalla Tav.5; la seconda è stata calcolata a partire dalla prima riga, supponendo che la popolazione agricola sia aumentata del 2% all'anno e prendendo come dato energetico per il 1984 quello indicato nella Tav.3, cioè 2.861 calorie.

E' evidente che le stime relative al 1980 non s'inscrivono in una linea di tendenza. Non si conosce se ciò sia dovuto a condizioni meteorologiche particolari di quell'anno o semplicemente ad una cattiva rilevazione di dati, mentre l'ordine di grandezza delle annate precedenti sembrano essere piuttosto buone così come quelle del 1984.

Se consideriamo l'insieme delle tendenze della produzione nomade, delle coltivazioni, ed il fatto che gli agricoltori abbiano disimpegnato le loro eccedenze, sempre maggiori, arriviamo all'ipotesi di Jamal, cioè che l'aumento degli scambi nelle zone rurali è piuttosto fondato: i nomadi ne avevano bisogno e gli agricoltori potevano permetterselo. I dati, inoltre, corroborano ulteriormente la conclusione che il miglioramento dei termini di scambio è stato favore dei nomadi.

5. IL RUOLO DELLE IMPORTAZIONI

I cereali d'importazione sono consumati essenzialmente nelle aree urbane.

La situazione alimentare in Somalia è dominata dalle importazioni. Le importazioni di cereali sono sestuplicate tra il 1975 ed il 1985. Nel 1980 l'aumento più forte delle importazioni si era già verificato. A quell'epoca, la produzione segnalava che la popolazione somala aumentava rapidamente (6,6% all'anno tra il 1973 ed il 1980, secondo statistiche elaborate dal Ministero della Pianificazione Nazionale -MPN- e dall'Associazione Internazionale per lo Sviluppo -AID) a causa del forte afflusso di rifugiati.

Le importazioni erano dunque giustificate per coprire il deficit alimentare. La maggior parte di queste (58% nel 1980 contro il 30% nel 1972-1974) sono avvenute sotto forma di aiuti alimentari.

Dopo il 1980, la produzione è aumentata ed il paese ha avuto una situazione di eccedenza, ma le importazioni hanno proseguito al ritmo di circa 350.000 tonnellate all'anno perchè, di fatto, si sono mantenute al livello degli aiuti alimentari, mentre quelle commerciali, in effetti, diminuivano.

Negli anni seguenti i donatori hanno mantenuto il loro aiuto ai livelli dell'80 benchè non fosse più necessario. Così il paese si è stabilizzato in una situazione di dipendenza, rispetto agli aiuti internazionali, nonostante si contemporaneamente verificato un aumento della produzione interna.

Benchè gli aiuti fossero destinati ai rifugiati ed ai nomadi, una gran parte sono stati dirottati nelle aree urbane. Rispetto alle tendenze della produzione, avanzate da Jamal, si è indotti a sostenere che circa la metà del totale delle importazioni di cereali nel 1984, sia stata consumata nelle città (un consumo triplo per abitante, rispetto a quello rilevato nelle zone rurali).

I cereali importanti avrebbero quindi rappresentato i 2/3 delle calorie cereali consumate nelle città.

Generalmente, i cereali rappresentano il 60% dell'apporto energetico totale; quelli importati avrebbero contribuito per il 40% alle risorse energetiche totali nelle aree urbane.

Benchè una parte sproporzionata delle importazioni abbia nutrito la popolazione urbana, non è servita però ad aumentare il livello di consumo per abitante perchè, all'epoca, le città si popolavano rapidamente.

Analisi della Tavola 6

Le importazioni hanno avuto un effetto anche a lungo termine, intervenendo nella modificazione dei consumi alimentari in Somalia nelle zone urbane, attestandosi principalmente sui cereali importati piuttosto che sui consumi tradizionali a base di riso e grano.

Analizzando la Tav.6 notiamo che il consumo di sorgo ha registrato un forte calo tra il 1970 ed il 1977; l'aumento avvenuto in seguito, traduce piuttosto l'utilizzazione di sorgo nell'alimentazione degli animali.

Il consumo di mais è aumentato invece, all'inizio degli anni Ottanta. Ma i livelli più alti sono stati registrati per il riso ed il grano, 490 e 340% rispettivamente tra il 1970 ed il 1984. Nelle aree urbane, dove l'impatto delle importazioni si è fatto maggiormente sentire, il sorgo è praticamente scomparso dalla tavola dei consumatori. Nelle aree urbane dei paesi africani il sorgo è considerato un cereale inferiore mentre il riso ed il grano, prodotti d'importazione, sono i cereali favoriti.

Tableau 6. Tendances de la consommation céréalière, 1970, 1977 et 1984 (en kilogrammes par habitant et par an)

| Année | Sorgho | Maïs | Riz | Blé | Toutes céréales | Pourcentage d'importations |
|-------|--------|------|------|------|-----------------|----------------------------|
| 1970 | 39,9 | 29,8 | 3,6 | 8,8 | 82,1 | 18,8 |
| 1977 | 26,8 | 26,5 | 15,9 | 18,5 | 87,7 | 46,0 |
| 1984 | 41,0 | 66,1 | 17,6 | 29,9 | 154,6 | 44,5 |

Source : Somalie, 1985a, tableau 97, pour tous les chiffres, à l'exception du pourcentage d'importations qui est tiré des données figurant dans le tableau 5 ci-dessus; 1970, tiré de la même source a été ajouté. On notera: i) que 1977 et non 1977-1979 a été utilisée comme dans le tableau 5; ii) que la série démographique du ministère de la Planification nationale a été utilisée comme dans le tableau 5.

Tableau 7. Prix de deux paniers de produits alimentaires en milieu urbain aux prix de 1984 (en shillings par habitant et par jour, sauf indication contraire)

| Produit | Prix par kg | Calories par kg | Prix pour 1 000 calories | Panier A | | Panier B | |
|-------------------|-------------|-----------------|--------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------|
| | | | | Composition | Coût (en pourcentage) | Composition | Coût (en pourcentage) |
| Farine de froment | 40,0 | 3 500 | 11,40 | 25 | 6,27 | 25 | 6,27 |
| Riz | 40,0 | 3 500 | 11,40 | 20 | 5,02 | 15 | 3,76 |
| Maïs | 29,7 | 3 500 | 8,49 | 15 | 2,80 | 5 | 0,93 |
| Haricots | 27,0 | 3 500 | 7,71 | 15 | 2,54 | 10 | 1,70 |
| Viande | 100,0 | 2 000 | 50,00 | .. | .. | 12 | 13,20 |
| Lait | 31,3 | 775 | 40,39 | .. | .. | 8 | 7,10 |
| Huile | 91,0 | 8 750 | 10,40 | 12 | 2,75 | 12 | 2,75 |
| Sucre | 40,0 | 3 545 | 11,28 | 9 | 2,23 | 9 | 2,23 |
| Fruits et légumes | 30,0 | 550 | 54,55 | 4 | 4,80 | 4 | 4,80 |
| Total | | | | | 26,41 | | 42,74 |

Source : D'après les prix indiqués dans l'enquête de 1984-85 sur les budgets des ménages à Muqdisho (Somalie, 1986). La valeur énergétique des céréales et de l'huile a été située à des niveaux légèrement plus élevés que dans les tableaux 1 et 2, car ces produits sont pris ici au stade du « détail ». De même, une valeur légèrement différente a été utilisée en ce qui concerne les calories provenant du lait pour tenir compte de la prépondérance plus marquée du lait de vache dans les villes.

6. IL TENORE DI VITA NELLE CITTA'

Analisi della Tavola 7

Prima di stabilire il livello dei consumi nelle aree urbane, Vali Jamal esamina come le differenti categorie sociali siano arrivate a soddisfare i loro bisogni alimentari negli anni Ottanta. L'autore giunge ad una duplice conclusione: la natura dei processi inflazionisti, più gli effetti della struttura sociale somala.

L'inflazione è dovuta alla libera fluttuazione del tasso di cambio implicita nel modo in cui la divisa straniera entra nel paese; nel momento in cui l'inflazione produce l'erosione dei redditi dei salariati, aumenta invece, quelli dei commercianti (commercianti e salariati fanno parte dello stesso gruppo sociale). L'inflazione è considerata dunque, un fenomeno autonomo in Somalia. Si tratta di una spirale, ma non di quella classica prezzi-salari piuttosto di una spirale prezzi-tassi di cambio-fondi rimessi dai lavoratori sonali emigrati nei paesi del Golfo.

La Tav.7 indica il costo di due panieri che forniscono 2.200 calorie al giorno, che corrispondono alle norme FAO-OMS.

Il paniere A è composto dal 75% di calorie fornite dai cereali e dai fagioli e dal 25% di calorie provenienti dall'olio, dallo zucchero, dai frutti e dai legumi, senza nessun apporto di calorie animali. Il paniere A corrisponde al livello più basso nella scala dei consumi urbani. Il costo quotidiano dei consumi fondati sul paniere A, corrisponde a Sh.26,41 per una persona e a Sh.166 per una famiglia media (6,3 persone).

Il paniere B, meno spartano, indica i prodotti animali che rimpiazzano alcuni cereali e legumi. Il paniere B corrisponde al livello medio dei consumi urbani. Il costo quotidiano dei consumi fondati sul paniere B, corrisponde a Sh.43 per una persona e a Sh.271 per una famiglia media.

Se alle spese alimentari di una famiglia (paniera A), aggiungiamo altre spese plausibili, ad esempio:

- Sh. 400 per l'abbigliamento,
 - Sh. 750 per il combustibile, l'acqua e la luce,
 - Sh. 850 per l'affitto,
 - Sh.4.990 per l'alimentazione,
- raggiungiamo un totale complessivo mensile di spesa di Sh.6.990 in una famiglia media.

Il trattamento economico base più elevato per un funzionario pubblico è di Sh.2.000 al mese come paga base, e di Sh.2.775 se si aggiungono una serie di scatti e di indennità.

Il salario medio, quindi, è nettamente inferiore al costo di un paniere che corrisponde ai bisogni minimi.

Analisi della Tavola 8

Nei sedici anni che sono trascorsi tra il 1970 ed il 1986, periodo durante il quale il trattamento per i funzionari pubblici non è variato, i salari medi sono aumentati di circa sei volte. Quelli del settore privato sono aumentati invece del 770%.

Nello stesso periodo, i prezzi hanno visto un aumento del 3470%. Dal 1978 al 1986, l'inflazione è aumentata del 1700% mentre i salari del 370%.

Probabilmente, la Tav.8 esprime una situazione migliore di quella reale perchè queste remunerazioni rappresentano il valore lordo di uno stipendio e, nel 1986 le tasse e le imposte dimezzavano il salario reale.

Se consideriamo i Sh.6990 spesi da una famiglia per i suoi consumi minimi mensili, come soglia di povertà, allora è evidente che solo il 17% della popolazione urbana si situa al di là di questa soglia.

Tali dati, non sono poi così tragici se equiparati a quelli di altri paesi africani.

A Mogadiscio, per esempio, le bidonville non sono così estese ed i segni evidenti della malnutrizione sono piuttosto rari. Tali risultati sono corroborati anche dagli studi condotti dall'ICRI (Istituto Cattolico per le Relazioni Internazionali), dall'UNICEF e dall'OXFAM tra il 1986 ed il 1987.

Se, malgrado queste stime, la popolazione urbana somala non è alla fame, ciò è essenzialmente dovuto alle rimesse degli emigrati: sulla base di alcuni studi ufficiali e di quelli condotti dall'autore stesso, risulta che le rimesse degli emigrati superano 15 volte l'insieme dei salari somali, circa 2/5 del PNL del paese (PIL più le rimesse) e una volta e mezzo il PIL non agricolo.

Ciò dimostra il mantenimento di un certo livello di vita nelle aree urbane, anche se non tutte le rimesse convergono nelle città. Gli invii dei fondi dei lavoratori emigrati sommergono l'economia monetaria e duplicano il PIL delle zone urbane.

In termini monetari, l'importanza degli invii non ha cessato di aumentare dalla fine degli anni Settanta, perchè il corso del cambio sul mercato libero ha continuato a salire.

Nel 1980, gli invii di fondi rappresentavano i 2/3 del PIL urbano e nel 1984 una volta e mezzo dello stesso PIL.

7. LA CRISI E IL RIMEDIO

La maggiorparte degli autori di studi economici sulla Somalia sostengono che questo paese sia condannato e senza appello, alla miseria cronica. I dati sul PIL lo situano tra i paesi più poveri del pianeta all'alba della catastrofe. Alla fine degli anni Settanta, a questo scenario "apocalittico" si è sovrapposto un altro scenario di "crisi" dovuto essenzialmente allo squilibrio dei conti interni ed esterni.

Secondo Jamal, la crisi è piuttosto diversa dalla catastrofe, la cui ipotesi, tra l'altro, non ha mai convinto il nostro autore.

Tableau 9. Indicateurs de crise, 1975, 1978 et 1984

| Indicateur | 1975 | 1978 | 1984 |
|--|-------|--------|---------------------|
| 1. Balance commerciale ¹ | -73,6 | -240,5 | -333,0 ² |
| 2. Réserves ³ | - | 7,9 | 0,5 ² |
| 3. Déficit de l'Etat ⁴ | 44,2 | 991,5 | 3 057,6 |
| 4. Indice du coût de la vie ⁵ | 79,4 | 110,2 | 1 007,4 |
| 5. PIB par habitant ⁶ | 1 378 | 1 540 | 1 097 |

¹ En millions de dollars des Etats-Unis. ² 1983. ³ En millions. ⁴ En millions de shillings. ⁵ 1977 = 100.
⁶ En shillings aux prix de 1977

Sources: Les chiffres des rangées 1 et 2 sont tirés de Banque mondiale, 1985, ceux des rangées 3, 4 et 5 sont tirés de Somalie, 1985a, tableaux 118, 86 et 115.

Tableau 8. Salaire moyen, indice du coût de la vie et revenu réel, 1970-1986, diverses années

| Indicateur | 1970 | 1974 | 1977 | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| Salaire moyen (en shillings par an) | | | | | | | |
| Industrie ¹ | 3 900 | 4 800 | 6 168 | 7 272 | 8 000 | 20 000 | 30 000 |
| Fonction publique ² | 5 160 | 6 000 | 5 640 | 6 600 | 7 300 | 14 000 | 18 000 |
| Moyenne ³ | 4 278 | 5 160 | 6 010 | 7 070 | 7 790 | 18 200 | 26 400 |
| Indice du coût de la vie la vie ⁴ | | | | | | | |
| | 100 | 122 | 184 | 202 | 399 | 1 854 | 3 470 |
| Revenu réel (en shillings par an) | | | | | | | |
| Salaire nominal | 4 284 | 4 229 | 3 261 | 3 499 | 1 952 | 982 | 761 |
| Salaire net ⁵ | 3 984 | 3 876 | 2 863 | 3 041 | 1 645 | 575 | 440 |
| Coût du panier d'alimentation minimal minimal ⁶ | | | | | | | |
| | 2 170 | 3 200 | 4 830 | 4 290 | 6 220 | 46 000 | 65 030 |

¹ Y compris les entreprises exploitées par des organismes publics autonomes et des firmes privées dans l'industrie et le commerce. ² D'après les données fournies par le ministère des Finances, listes de fonctionnaires. ³ Etablie en affectant un coefficient de pondération de 0,7 au groupe industriel. ⁴ D'après les sources nationales (indice raccourci). ⁵ Calculé en appliquant les taux d'imposition pratiques au salaire moyen (voir Jamal, 1981, tableau E.1). ⁶ Estimé à partir du chiffre de 1981-85 en appliquant l'indice des prix de l'alimentation.

Sources: Les chiffres pour 1970-1980 sont tirés de Jamal, 1981, tableau 17; ceux pour 1981 et 1986 sont des estimations de l'auteur, les traitements de la fonction publique se fondant sur les tendances des rémunérations de cette dernière. L'indice du coût de la vie est tiré de sources officielles.

Iniziamo con l'esaminare il settore rurale di sussistenza, che occupa gran parte dell'economia somala, in cui la crisi non ha alcun impatto visibile.

In questo settore, la produzione avviene al di fuori della sfera delle relazioni commerciali: gli agricoltori ed i nomadi continuano a produrre ciò di cui nutrirsi, indipendentemente dalla crisi della bilancia dei pagamenti o delle variazioni dei prezzi interni.

Le cose vanno invece all'opposto nel settore dell'economia urbana e rurale ufficiale, anche se, a ben guardare, sono piuttosto rare le transazioni che avvengono esclusivamente in questi due settori. In teoria, l'impatto sull'economia urbana proviene dall'inflazione e dalla caduta delle importazioni. Le categorie colpite sono i salariati ed i commercianti: i primi per l'aumento dell'inflazione ed i secondi per la diminuzione delle importazioni.

Ma, aldilà degli agenti dello Stato, in Somalia tutti, nelle aree urbane, intervengono nell'economia non ufficiale che, contrariamente all'economia ufficiale, è essenzialmente sottomessa al libero gioco delle forze del mercato.

L'economia non ufficiale consiste nelle risorse monetarie rimpatriate -che sono cambiate al corso del mercato libero- e nelle importazioni che entrano nel paese senza regolamenti finanziari e al di fuori delle vie ufficiali. D'altra parte, questa economia si caratterizza per la vasta rete di relazioni interfamigliari della società somala.

Cosa questi fattori implicano nelle tendenze del mercato ufficiale è chiaro: quando i salari e le importazioni (registrati nell'economia ufficiale) diminuiscono, non necessariamente toccano il settore ufficiale nel suo insieme o le famiglie somale, così come sono costituite. Abbiamo già detto che nelle aree urbane il totale delle rimesse e delle importazioni, è aumentato. Anzi, i livelli di vita nelle città si sono mantenuti a livelli molto più alti di quelli indicati dal PIL ufficiale e dalle statistiche sui salari.

L'impatto della crisi sull'economia rurale (al di fuori del settore di sussistenza) proviene -secondo l'analisi di Vali Jamal- dai prezzi di produzione vegetale e animale.

I prezzi dei prodotti coltivati sono stati controllati fino al 1980 ed in seguito in misura minore. Dal 1983, invece, sono rimasti in balia del libero gioco delle forze di mercato.

Quando i prezzi erano controllati, gli agricoltori erano toccati dalla crisi, molto meno di quello che si possa pensare, perché dopo il 1983 gli agricoltori si sono semplicemente ritirati dal mercato ufficiale e, anche nelle campagne, hanno smerciato i loro prodotti al mercato libero.

I prodotti di allevamento invece, non sono stati mai stati sottoposti al controllo.

La vendita dei prodotti animali è sempre avvenuta sul mercato libero, anche per le esportazioni. Questa situazione è molto diversa da quella presente in altri paesi africani, in cui i prodotti esportati sono controllati da un ufficio di

commercializzazione che fissa i prezzi e la produzione generale, indipendentemente dai prezzi del mercato mondiale. Ciò comporta un elemento fiscale che è trattenuto dall'insieme versato ai produttori.

In Somalia, non solo non esiste un ufficio di commercializzazione dei prodotti d'allevamento, ma le esportazioni avvengono essenzialmente al tasso di cambio del mercato libero ed i prezzi che ne risultano si ripercuotono sui proprietari di bestiame.

8. I RISULTATI

Il programma del FMI, come lo abbiamo già descritto nel capitolo che analizza il suo intervento in Somalia, si proponeva di influenzare tre variabili economiche essenziali:

- l'inflazione
- i risultati delle esportazioni
- la crescita economica

Il test dell'efficacia di questo intervento consisteva nel comparare "ciò che si produce" con :

- a. ciò che si sarebbe prodotto
- b. gli obiettivi del FMI
- c. i risultati dell'anno precedente

In pratica, il FMI nei risultati che ha pubblicato, evita ogni comparazione con i suoi obiettivi e preferisce comparare semplicemente la situazione che esisteva prima dell'attuazione del suo programma e i risultati dell'intervento stesso. E si attribuisce il merito di ogni miglioramento.

Nel caso della Somalia, il FMI si è vantato -ed i rapporti della World Bank ne riconoscono i meriti- dell'aumento del tasso di crescita economica e della diminuzione del tasso d'inflazione (FMI, 1985). I risultati delle esportazioni -che sono la ragione d'essere del programma del FMI- non sono migliorati, e questa situazione è passata nel silenzio generale.

Analisi della Tavola 10

La Tav.10 dimostra le tendenze dei tassi di crescita del PIL prima e dopo l'inizio del programma del FMI a metà del 1981.

Le quattro serie di numeri mostrano come variano le statistiche del PIL in Somalia. Manca la concordanza tra le quattro serie, non solo per ciò che riguarda il PIL ma anche per ciò che riguarda i cambiamenti intervenuti tra un anno e l'altro.

Se crediamo alle cifre del FMI e della WB, i risultati indicano un miglioramento nel 1982; se però ci atteniamo alle due serie nazionali, allora il risultato è peggiorato. E' impossibile scegliere tra due punti di vista diametralmente opposti. Anche perchè non risulta evidente il ruolo giocato dall'invio di fondi dei lavoratori emigrati.

Tableau 10. Taux de croissance du PIB et du PIB pour le secteur de l'élevage, diverses périodes (en pourcentage par an)

| Indicateur | 1977-1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|-----------------------------------|-----------|------|------|-------|------|
| PIB au coût des facteurs | | | | | |
| FMI | ... | 4,9 | 10,9 | 4,1 | ... |
| Banque mondiale | -3,0 | 4,3 | 8,5 | ... | ... |
| Série nationale I | 0,0 | 8,0 | 7,3 | -14,5 | 12,6 |
| Série nationale II | -2,4 | 18,7 | 8,5 | 0,4 | -6,4 |
| PIB (secteur de l'élevage) | | | | | |
| Série nationale I | -3,3 | 21,1 | 7,3 | -10,4 | 42,1 |
| Série nationale II | -11,4 | 58,3 | 8,4 | 1,4 | -6,2 |

Sources : Les chiffres de la Banque mondiale sont tirés de Banque mondiale, 1985, pp. 7 et 87 ; les chiffres du FMI sont tirés de FMI, 1985, tableau 5 ; les chiffres de la série nationale I sont tirés de CEA (T. Jones), 1985, tableau 1.1 ; les chiffres de la série nationale II sont tirés de Somalie, 1985a, tableau 115.

Tableau 11. Inflation en Somalie, 1970-1977 (moyenne calculée) et 1978 à 1985 (en pourcentage par an)

| Indicateur | 1970-1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------------------|-----------|------|------|------|------|------|------|-------|------|
| IPC, Muqdisho | 8,6 | 10,2 | 23,7 | 59,0 | 44,6 | 22,6 | 36,4 | 92,2 | 39,0 |
| IPC, alimentation | ... | 12,9 | 21,9 | 77,5 | 40,4 | 6,4 | 40,5 | 114,8 | 12,5 |

Source : Somalie, 1979 et 1985a.

Se le congetture (elaborate dagli esperti) sono esatte, i risultati sul PIL della Somalia devono essere interpretati con prudenza dato il carattere particolare dell'apporto dell'allevamento. Infatti, l'economia somala è fondata sull'allevamento e sull'incidenza di questo settore sul PIL, che a sua volta fa fluttuare il PIL totale.

Se analizziamo i numeri del PIL relativi all'allevamento, che figurano nella seconda parte della Tav.10, possiamo farci un'idea della natura di questo aggregato: sottoposto a variazioni enormi, il suo tasso di crescita può variare da un anno all'altro da -40 a +42%, nonostante che la seconda serie nazionale dica tutte altre cose. Queste fluttuazioni ed il loro ordine di grandezza, lasciano un qualunque osservatore sgomento.

In realtà ci troviamo di fronte a valutazioni molto divergenti sui cambiamenti che hanno avuto luogo nel settore dell'allevamento, cioè le fluttuazioni avvenute nell'effettivo numero dei capi di bestiame.

In Somalia, l'allevamento rappresenta 1/3 del PIL totale, così ogni variazione del numero dei capi di bestiame ha un considerevole impatto; in effetti constatiamo che il PIL della Somalia segue esattamente le stime relative alle variazioni del numero dei capi di bestiame. Ma le fluttuazioni non rilevano gran cosa rispetto al benessere del paese: per esempio, secondo la prima serie nazionale, la parte dell'allevamento nel PIL è regredita del 40% tra il 1982 ed il 1983. Ciò non significa che la produzione di prodotti animali sia diminuita del 40%, ma semplicemente che il numero dei capi di bestiame è diminuito. Ciò traduce una variazione di stock e non una variazione nei consumi, i quali, naturalmente, sono l'unica grandezza pertinente per apprezzare i livelli di benessere.

Analisi della Tavola 11

Il FMI si è ugualmente rivendicato il merito di aver abbassato il tasso d'inflazione nel periodo immediatamente dopo il primo accordo, nel momento in cui il governo si sforzava di rispettare le rigorose condizioni del FMI. La forte recrudescenza dell'inflazione nel 1984 (Tav.11) si è verificata dopo che il FMI pubblicò la sua analisi dei risultati delle misure di aggiustamento introdotte in Somalia.

Senza dubbio, vi è una correlazione con il deficit di bilancio, ma la spiegazione più plausibile appare nel momento in cui si consideri il movimento dei prezzi dei prodotti alimentari, che è l'elemento che ha più pesato sull'Indice dei Prezzi al Consumo (IPC). Tra il 1981-82 i prezzi dei prodotti alimentari sono aumentati molto meno dei prezzi in generale e questo fenomeno ha contribuito a diminuire l'inflazione: come dimostra la Tav.5 la produzione è aumentata.

Di cosa si può vantare il FMI internazionale? Si domanda Jamal. Può rivendicarsi il merito delle conseguenze delle misure di liberalizzazione che sono state introdotte per legge, ma non della svalutazione che non ha avuto alcun effetto sui prezzi dei prodotti alimentari.

In realtà il FMI si attribuisce il merito dell'aumento della produzione agricola dovuta alla svalutazione dello Scellino somalo. Anche la liberalizzazione è stata menzionata nel suo rapporto nei termini che seguono: "la produzione agricola ha, durante il programma di aggiustamento, particolarmente beneficiato delle variazioni dei prezzi risultanti dalla svalutazione e dalle politiche più liberali in materia di fissazione dei prezzi e di commercializzazione.

Inoltre, c'è da rilevare che le condizioni metereologiche negli anni 1981-82 sono state particolarmente buone, ed è stato soprattutto per questo che la produzione agricola è aumentata.

In Somalia, il FMI si è trovato in contraddizione: ha cercato di porre dei vincoli ad una economia perfettamente libera; il governo l'ha seguito nella speranza di prenderne il controllo. Oggigiorno, tutti i paesi africani si confrontano con il problema di una economia parallela che sfugge al controllo dello stato, generalmente quella dei prodotti delle culture agricole.

In Somalia, il principale mercato parallelo è il mercato degli invii di fondi e delle importazioni che ne derivano. Se in Somalia il governo ha accettato l'enorme svalutazione è stato soprattutto perchè voleva incoraggiare il passaggio dei fondi provenienti dall'esterno sul mercato bancario, in modo da poterli utilizzare per i suoi bisogni prioritari. Ma il sistema parallelo è stato più concorrenziale di quello bancario perchè il primo ha offerto delle garanzie che il secondo non poteva assicurare: ha praticato un tasso di cambio più vantaggioso per i possessori di divise straniere e ha assicurato che i fondi arrivassero in tutta sicurezza ai destinatari. Inoltre, la Banca Commerciale e di Risparmio somala non ha succursali nei paesi del Golfo, da dove arrivano le rimesse dei lavoratori somali emigrati, e le banche straniere non hanno rappresentanze in territorio somalo.

9. CONCLUSIONI

In questo studio, Jamal si è sforzato di dare un'immagine vigorosa dell'economia somala, che contrasta con quella di un'economia in crisi e condannata, descritta dai rapporti ufficiali.

L'immagine apocalittica ha senza dubbio sede nell'idea comune sviluppatasi sui nomadi: una popolazione estremamente povera, sempre sull'orlo della fame, ed in balia delle condizioni metereologiche. Anche la FAO corrobora l'ipotesi che larghe sacche di popolazione stiano per morire di fame. E queste statistiche si ripetono di anno in anno.

La domanda ovvia è: come fanno allora i somali a sopravvivere di anno in anno?

L'analisi di Jamal, che asserisce la sufficienza energetica in Somalia (mai al di sopra dei livelli minimi), contraddice l'esistenza del deficit alimentare cronico di lunga data indicato dalle stime ufficiali e conferma che i nomadi somali sopravvivono in quanto "entità". E' evidente che per alcune categorie della popolazione nomade la situazione può divenire critica sotto la minaccia sempre incombente e non prevedibile della siccità. Le altre categorie della popolazione, compreso gli agricoltori sono meno esposte al rischio della fame e delle condizioni climatiche.

Negli anni Ottanta, nei centri urbani della Somalia il pauperismo alimentare non era molto diffuso, anzi si poteva constatare un boom dei consumi esteso a tutte le sacche della popolazione, e questo avveniva esattamente nel periodo in cui le statistiche del PIL e dei salari annunciavano la catastrofe tra la popolazione urbana. Ciò si spiega con il fatto che una gran parte delle rimesse monetarie nazionali provenivano dagli invii dei fondi dei lavoratori emigrati; così quando i salari non crescevano, i fondi provenienti dall'estero non facevano diminuire la moneta in circolazione. I commercianti di valuta, infatti, compravano la divisa straniera degli emigrati investendola in beni di consumo d'importazione. Ciò spiega anche perchè il tasso d'inflazione era così elevato proprio alla fine degli anni Settanta.

L'inflazione in Somalia non è dovuta tanto al deficit dello Stato quanto al fatto che la maggior parte delle transazioni si effettuano sul mercato degli invii di fondi. Il tasso d'inflazione è sicuramente diminuito in alcuni anni, dopo l'attuazione del programma del FMI, ma piuttosto come conseguenza dell'aumento dell'offerta di prodotti agricoli dovuta alle buone condizioni metereologiche.

Nell'insieme si assiste ad uno spettacolo in cui il FMI cerca di imporre alla Somalia l'aspetto di una perfetta economia di mercato, allorchè l'economia somala ne aveva tutte le caratteristiche, eccetto il nome.

Jamal giunge alla conclusione che nessuno studio e nessun intervento sull'economia somala abbia mai tenuto conto del principale settore dell'economia somala: il settore nomade. Nonchè delle possibilità produttive del settore rurale e del funzionamento dell'economia parallela dominata dagli invii di fondi dei lavoratori emigrati.

CAPITOLO IV

L'ECONOMIA DELLA SOMALIA

1. L'ECONOMIA

Nei primi nove anni di indipendenza (1960-69), il governo civile della Somalia mise a punto una serie di programmi di sviluppo economico ed ottenne un considerevole volume di aiuti da alcuni paesi stranieri, particolarmente dall'Italia, dagli Stati Uniti e dall'Unione Sovietica.

Le principali attività, erano e, sono tutt'ora rappresentate dall'allevamento e dall'esportazione di bestiame, dalla coltivazione e dall'esportazione di banane. Questi primi nove anni segnarono lo sviluppo di numerose infrastrutture: la costruzione di nuove strade, dei porti di Berbera e Chisimaio, l'apertura di nuove scuole ed ospedali nell'area di Mogadiscio. Dopo il golpe militare di Siad Barre, nel 1969, l'impostazione dell'economia somala vide un brusco cambiamento, in cui sostanzialmente, lo stato puntò a nazionalizzare tutti i principali settori dell'economia secondo piani di sviluppo quinquennali, ispirati ai modelli di sviluppo socialisti, allora correnti.

Ma la catastrofica siccità che colpì il paese nel biennio 1974/75, fece slittare i piani quinquennali e convergere numerose risorse in aiuti alle popolazioni colpite e ai profughi. La guerra con l'Etiopia nel 1977/78 fu seguita da un altro biennio di siccità nel 1979/80.

Alla fine degli anni Settanta, l'economia del paese era seriamente in pericolo. Il PIL aveva subito un calo del 3% annuo nel periodo 1978/80 ed un sostanziale deficit della bilancia dei pagamenti, diede il via ad un maggior ricorso al credito con altri paesi, aumentando notevolmente il debito estero.

Nel 1988, la Somalia risultava uno dei paesi più poveri del mondo con un reddito pro-capite pari a \$170. Altri indicatori segnalano il basso livello di sviluppo economico e sociale del paese: l'età media della popolazione si aggira sui 46 anni; la mortalità infantile si attesta sul 136 per mille; meno del 10% dei bambini frequenta la scuola primaria; l'economia è dipendente dagli aiuti e dai crediti stranieri; le esportazioni sono circa 1/4 delle importazioni; gli stipendi ed i salari sono al disotto dei livelli minimi necessari al mantenimento di uno standard adeguato di vita; le risorse pubbliche da destinare ai servizi economici, sociali e sanitari sono molto limitate. Lo sviluppo economico del paese è fortemente osteggiato anche dalla carenza di capacità personali dovute ad una bassa scolarizzazione ed una formazione professionale inadeguata, pressochè in tutti i settori.

Nel 1981, il governo somalo fu costretto ad accettare l'intervento del FMI. I risultati di questa politica economica (vedi cap. LA POLITICA DEL FMI IN SOMALIA) sembravano inizialmente promettenti, fino a che una nuova crisi economica, causata da un'ulteriore siccità che si abbattè sul paese nel 1984 e dal bando dell'Arabia Saudita alle importazioni di bestiame proveniente dalla Somalia (a causa della diffusione della peste bovina in tutta l'Africa orientale), diedero un brutto colpo all'economia del paese.

Il governo si rifiutò di accettare ulteriori misure di stabilizzazione previste dal FMI, di dar seguito ad un'ulteriore svalutazione, di introdurre controlli sui prezzi e varare nuove misure restrittive in campo finanziario. Il risultato furono immediati: aumentò l'inflazione, crebbe il debito estero, peggiorò la bilancia dello Stato.

2. IL GOVERNO SOMALO ED IL FMI

Entro un anno, il governo fu costretto a rivedere la sua politica economica e ad accettare un nuovo programma "stand-by" del FMI. Prevedeva la riduzione degli squilibri finanziari interni ed esterni; una stimolazione delle attività economiche sottoposte al controllo della domanda ed alla distribuzione delle risorse. L'attuazione del programma comportò una forte svalutazione, la fluttuazione dei tassi di cambio, l'eliminazione delle restrizioni commerciali, l'aumento dei prezzi dei prodotti, lo sviluppo della domanda, l'aggiustamento del tasso d'interesse, la riforma del sistema bancario e l'accelerazione della riforma dell'inefficiente settore parastatale. Il programma "stand-by" fu abbandonato nel settembre 1986.

Un nuovo accordo, raggiunto con il FMI nel giugno del 1987, aprì la strada ad una riprogrammazione del ricorso al debito estero sotto il controllo di esperti della World Bank. Furono programmati nuovi investimenti per lo sviluppo delle infrastrutture (comunicazioni e trasporti) destinandogli il 25% del budget annuo; l'aumento del PIL del 4,7% per il biennio 1987/89; la diminuzione del tasso d'inflazione a meno del 10% entro il 1989 e l'istituzione di aste valutarie. Lo sviluppo dell'industria fu lasciato in mano ai privati ed alla creazione di piccole joint a capitale nazionale (pubblico o privato) e straniero mentre il 14% del totale degli investimenti pubblici furono destinati allo sviluppo della diga di Badhera.

3. LA RIFORMA ECONOMICA

Il governo somalo ruppe unilateralmente con il FMI nel settembre del 1987, solo tre mesi dopo che era stato varato il nuovo programma. Il governo riteneva che le aste valutarie avevano innescato un nuovo processo inflazionistico che il paese non poteva sostenere; reintrodusse il controllo sui prezzi e garantì di tagliare il ricorso al debito estero, come inaugurazione di una nuova politica economica all'insegna dell'autarchia. Il risultato fu una nuova crisi, soprattutto nel settore del commercio estero. Le tensioni dei commercianti, degli allevatori e degli esportatori costrinsero il governo a negoziare con il FMI un nuovo programma economico. A novembre del 1988 la WB elaborò un vasto programma di riforme che prevedevano la liberalizzazione del commercio estero, la rimozione dei controlli sui prezzi e la riforma della terra come pregiudiziale all'impulso del settore agricolo.

4. LA FORZA LAVORO

I dati ufficiali del governo indicano il totale della forza lavoro nel 1986 (basato sulla sua contestata popolazione di 8,5 m. di abitanti), pari a 3 milioni.

Ogni anno entrano nel mercato del lavoro circa 80.000 persone e la creazione di nuovi posti non è sufficiente ad assorbirne la domanda. Questa condizione cronica di sottoimpiego caratterizza, negli ultimi anni, il mercato del lavoro nelle aree urbane e l'emigrazione. Circa 100.000 somali sono emigrati per trovare lavoro, principalmente negli stati del Golfo. Inoltre, la forza lavoro impiegata è caratterizzata da un basso livello di formazione e da scarse capacità personali.

5. SALARI E PREZZI

Nel 1987 gli impiegati statali, civili e militari, videro incrementare la loro busta paga tra il 26 ed il 40%, il primo aumento dal 1979. Tra il luglio del 1988 ed il gennaio 1990, l'aumento dei salari del pubblico impiego oscillò tra il 100/103%. I salari più alti raggiunsero solo gli Sh.8.000 al mese (circa \$16 nel 1989), mentre i più bassi si attestarono sui Sh.1.200.

6. L'AGRICOLTURA

La dipendenza dall'agricoltura e dall'allevamento di bestiame crea enormi fluttuazioni nell'economia del paese poichè questi, sono settori sottoposti a numerose variabili ambientali. La loro importanza è cresciuta negli ultimi anni, rappresentando circa il 67,4% del PNL, la cui componente principale è rappresentata dall'allevamento (48,6% nel 1988).

Fin dall'indipendenza, lo sviluppo dell'economia somala ha tentato di mantenere il passo con la crescita della popolazione, la quale è aumentata nel corso degli anni, anche a causa dell'affluenza di profughi. I profughi sono affluiti in Somalia dalla metà degli Settanta alla metà degli Ottanta, sia per le due note siccità, sia come conseguenza della guerra dell'Ogaden. Altri sono invece arrivati in seguito alla guerra Etiopia-Eritrea-Tigray, raggiungendo nel 1988 un totale di 840.000. L'ultima stima sul numero dei rifugiati in Somalia, risale a settembre di quest'anno e, secondo l'UNCHR oggi i profughi in Somalia sono circa 600.000. Secondo le (discusse) stime della WB, il PNL nel biennio 1985/87 si attestava sui \$1,656m che tradotto in reddito pro-capite annuo equivaleva a \$290. Tra il 1980 ed il 1987 il PNL è cresciuto in termini reali con una media annuale del 3,7%, incrementando il reddito annuo pro-capite dello 0,8%.

Il potenziale del raccolto è piuttosto basso. Solo il 13% della terra è coltivabile ed una percentuale molto più bassa, lo è su basi regolari e continue. La maggiorparte della produzione agricola proviene dalle valli dei fiumi Jubba e Shabelle a sud del paese dove solamente 700.000 ettari sono coltivati su un potenziale stimato di 8,2m. di ettari.

I principali raccolti sono di sorgo e mais; seguono poi il riso, la cui coltivazione è stata sviluppata con programmi agricoli assistiti dalla Repubblica Popolare Cinese che miravano all'autosufficienza del consumo interno del prodotto; ed in fine, i fagioli ed il sesamo. La produzione media agricola è tra le più basse del continente africano; ciò riflette la povertà del suolo, l'elevata salinità del terreno e la variabilità dell'andamento delle piogge.

Nonostante le devastanti siccità, la produzione di cereali raggiungeva 227.000 t. nel 1970 e 612.000 t. nel 1987; il governo ha aumentato le importazioni di cereali con un ritmo dell'8,4% all'anno tra il 1975 ed il 1984. Questo trend ha subito un'inversione di tendenza nel momento in cui sono stati rimossi i controlli sui prezzi ed il grano somalo è stato venduto sul mercato libero. Tra il 1980 ed il 1988 la produzione dei cereali è stata più che raddoppiata e, nel 1986 la Somalia è divenuta autosufficiente nel consumo di mais e sorgo, consumando però un prodotto più scadente rispetto a quello che giungeva sulla tavola dei somali dalle importazioni e dagli aiuti umanitari.

Un vasto insediamento agricolo fu riattivato nel 1985 ad Afgoi-Mordile. La creazione di una joint Libica-Somala provvedeva alla coltivazione ed alla commercializzazione di vegetali; su un totale di 2.500 ettari venivano coltivati anche gli alberi da frutta (papaia, pompelmo e banane) ed i cereali. Questo insediamento non era stato più utilizzato dalla fine degli anni Settanta.

6.1. Le banane

Le banane rappresentano, dopo il bestiame, il secondo prodotto esportato dalla Somalia. La creazione di una joint Italo-Somala provvede alla coltivazione di numerose piantagioni ed all'esportazioni del prodotto, il cui mercato principale è rappresentato proprio dall'Italia che ne acquista il 60% della produzione totale.

Nelle valli fertili, le piantagioni sono circa 120 e la produzione di banane ha raggiunto nel 1983 circa 100.000 tonnellate, 125.000 nel 1988 di cui 73.000 sono state esportate. L'obiettivo del settore è quello di raggiungere un volume di esportazioni tra le 110/150.000 tonnellate.

6.2. La canna da zucchero

Secondo le stime della FAO, la produzione della canna da zucchero ha avuto un andamento piuttosto irregolare: nel 1970 si attestava intorno alle 450.000 t. e dieci anni dopo, nell'80 diminuiva a 378.000t; nel 1985 aumentava a 700.000t, l'anno seguente scendeva di nuovo a 650.000 t. e nel 1987 cadeva ai livelli del 1980.

Diversi programmi di sviluppo agricolo hanno sperato di rendere la Somalia autosufficiente almeno per il consumo di zucchero, ed auspicato una piccola produzione eccedente da destinare alle esportazioni. Ma questo obiettivo non è mai stato raggiunto.

6.3. Il cotone

La produzione di cotone si è attestata sulle 7.000 t. durante gli anni Ottanta ma è ancora insufficiente per soddisfare la domanda dell'industria tessile locale situata a Balad.

6.4. La Diga di Badhera

Il principale progetto per lo sviluppo del settore agricolo è quello della creazione della diga di Badhera sul fiume Jubba, il cui costo previsto si aggira sui \$400m. La diga potrebbe rendere fertile una vasta area, tale da rendere la Somalia autosufficiente sul piano alimentare. Secondo il progetto, la diga dovrebbe presiedere a tre funzioni principali: controllo delle inondazioni, irrigazione (circa 175.000 ettari) e fornire energia nell'area di Mogadiscio, riducendo il costo delle importazioni di petrolio del 20%. La costruzione della diga fu annunciata dal governo somalo nel 1987. Il progetto della costruzione della diga di Badhera è stato piuttosto discusso, sia per gli elevati costi, sia perché l'impatto ambientale e le conseguenze socioeconomiche non sono ancora state chiarite.

7. L'ALLEVAMENTO

L'Allevamento è praticato soprattutto nel nord del paese, in forma nomade. Il paese non ha mai sviluppato strutture e forme economiche in grado di rendere più sedentaria e meno soggetta ai rischi ambientali (desertificazione, siccità, etc.) l'attività degli allevatori che, in Somalia ha antiche origini di tradizione e cultura nomade. Eppure dal 1960 l'esportazione di bestiame, di pellame grezzo e la produzione di carne hanno avuto un costante aumento, nonostante le ricorrenti siccità che causarono la morte di migliaia di animali ed il conseguente esodo (forzato) dei nomadi sulla costa.

7.1. Le esportazioni

Il principale paese importatore di capi di bestiame e di carne è l'Arabia Saudita, che nel 1983 bandì le esportazioni di bovini allevati in Somalia a causa della diffusione della peste bovina nell'Africa Orientale. Il governo somalo riuscì però ad ottenere, sia un accordo con l'Egitto che in parte ne diminuiva le perdite, sia un certificato dalla FAO che assicurava che gli animali somali non erano stati colpiti dalla peste. L'Arabia Saudita riaprì il mercato alla Somalia. Le esportazioni bovine, che nel 1982 avevano raggiunto i 157.000 capi, ebbero un brusco crollo attestandosi sui 7.000 capi nel 1984 ma tre anni dopo raggiungevano i 48.000 capi.

7.2. I progetti di protezione e sviluppo

Dopo il 1983 venne varato un programma di monitoraggio sulle condizioni di salute degli animali tramite un progetto della Comunità europea e sotto il controllo della FAO.

In seguito alla siccità del 1984, il governo somalo richiese il varo di un programma di emergenza del costo di \$51m. per la costruzione di 120 riserve d'acqua da costruire nel nord del paese ma, a metà dell'anno, era già morto il 30% dei capi di bestiame per sotto alimentazione e disidratazione.

Nell'aprile del 1989 un programma ufficiale di aiuti, varato dal governo italiano, stanziava \$37m. da destinare alla creazione di una joint italo-somala con l'obiettivo di rendere funzionali 14.000 ettari di terreno per l'allevamento degli animali destinati alla penisola arabica.

8. LA SAVANA

Circa il 60% del territorio somalo è ricoperto da savana boscosa utilizzata per la produzione di combustibile ed il pascolo. Il legno è la principale fonte di energia rurale; il carbone di legno è usato nelle aree urbane.

Altri prodotti forestali commercializzati sono l'incenso e la mirra. Dal 1985 la Somalia è il maggior produttore mondiale di incenso, con una produzione di 2.000 tonnellate, il doppio di quella dell'Etiopia. Incenso e mirra sono esportati nei paesi del Golfo, in Francia, dove vengono utilizzati come base per i profumi ed in Cina come medicinali.

9. LA PESCA

La Somalia ha una costa che si estende per 2.700 km, la più lunga dei paesi africani, e si affaccia su un mare ricco di pesci. Fino al 1972, la pesca era considerata una piccola attività sussidiaria esercitata dalle popolazioni più povere della costa, che nel sistema delle caste sociali vengono equiparate ai paria indiani (gli intoccabili).

9.1. Il potenziale della pesca

Solo a partire dal 1980, la pesca inizia ad essere riconsiderata come una delle attività economiche prioritarie per il paese.

Nel 1974/75, durante la forte siccità, circa 12.000 pastori nomadi furono insediati lungo la costa ed organizzati in cooperative di pescatori, i quali, in poco tempo, dimostrarono l'enorme potenzialità del settore.

Nonostante le enormi difficoltà e le resistenze all'insediamento da parte dei nomadi, nel 1981 esistevano già 21 cooperative di pescatori nelle quali lavoravano 4.000 pescatori a tempo pieno e 10.000 a mezzo tempo.

Tra il 1975 ed il 1980 si raddoppiò il quantitativo di pescato che raggiunse complessivamente le 10.000 tonnellate.

L'enorme afflusso di pesce nei mercati somali creò una fortissima concorrenza sui prezzi, tanto che il governo dispose un prezzo minimo, al di sotto del quale il pesce non poteva essere venduto. Nel 1987, 11.300 tonnellate erano pescate da navi straniere a cui la Somalia aveva concesso la licenza e, 8.550 t. dai pescatori somali che esercitavano un tipo di pesca artigianale.

Per disabitudine storica e culturale, il pesce occupa ancora oggi una piccolissima parte della dieta alimentare dei somali.

9.2. Gli investimenti

Nel 1979 e nel 1980, sia la Lega Araba che l'Italia aiutarono la Somalia ad incrementare il settore mediante la costruzione di strutture, la fondazione di compagnie e la formazione del personale tecnico.

La WB ha finanziato con \$13,5m lo sviluppo della pesca tradizionale sulla costa nord-orientale. Mentre il Giappone ha finanziato la costruzione di due strutture per il congelamento del pesce e due mercati a Mogadiscio. Nel 1986, anche la Cina stanziò \$17m per lo sviluppo della pesca. Nel biennio 1979/80 il governo somalo investì \$88m nel settore, di cui la metà servirono alla creazione di una flotta di pescherecci. Anche la CEE, tramite la Terza Convenzione di Lomè, ha fornito ulteriori aiuti allo sviluppo del settore della pesca in Somalia che, nel 1988 ha raggiunto un volume d'affari pari a \$26m.

9.3. Gli obiettivi della pesca per il 1991

L'obiettivo del settore, prima della guerra civile, era quello di raggiungere alla fine del 1991, le 11.000 t. con la pesca artigianale e 17.000 t. con la pesca industriale.

10. I PORTI

In Somalia esistono tre porti principali: a Mogadiscio, a Berbera e a Chisimaio. Tutte le strutture portuali sono state modernizzate e sviluppate tra il 1983 ed il 1988. I servizi di sviluppo e di manutenzione delle strutture portuali sono gestite dalla IDA (Co-financed Port Project).

L'Arabia e la CEE hanno anche provveduto alla formazione di ingegneri navali e di comandanti di grandi imbarcazioni.

La maggiorparte del commercio con l'estero è svolto tramite navi straniere; solo il 5% dei traffici è gestito con due navi della SSAL, una agenzia autonoma parastatale che, fino ad ora, ha operato sotto l'autorità del MFMT.

11. I TRASPORTI

La rete di trasporti in Somalia, così come le relative infrastrutture, sono piuttosto limitate: consistono in 21.830 km di strade, nei tre porti principali di cui si è detto e quattro aeroporti; non esiste una linea ferroviaria o linee fluviali interne.

Lunghe distanze sono coperte dai cammelli (che con un carico di 100 kg coprono circa 30 km al giorno) mentre per le piccole distanze sono molto usati gli asini.

Il sottosviluppo del sistema dei trasporti è dovuto anche alla forma geografica ed alle dimensioni del paese, alla distribuzione della popolazione ed agli scarsi investimenti in questo settore (i più bassi nella regione), al quale non è mai stato destinato oltre il 5/6% del PNL.

Nel 1987, il Governo aveva stabilito un piano di sviluppo quinquennale (1987-1991) per incrementare il settore e trarre alcuni obiettivi strategici per lo sviluppo economico e sociale del paese. Circa il 95% del programma di investimento avrebbe dovuto essere finanziato da risorse straniere. Ma fu realizzato solo il 50% del programma nel primo biennio.

Solo negli ultimi anni, il governo Barre aveva dimostrato segnali di apertura al settore privato per la costruzione di strade e per lo sviluppo del trasporto marittimo.

Il trasporto aereo interno assicura le comunicazioni con le aree più lontane dai centri abitati a prezzi abbordabili.

La politica dei bassi prezzi è estesa a tutto il settore dei trasporti: alle tasse di circolazione per i veicoli, alle tariffe stradali, ai servizi pubblici e, come già accennato, al trasporto aereo.

Uno dei problemi principali del settore è quello legato alla manutenzione delle infrastrutture (strade, aeroporti, piste, moli, banchine, etc.) e dei mezzi di trasporto (autobus, aerei, navi, e delle piccole imbarcazioni che assicurano i trasporti lungo la costa; etc.). La manutenzione dei mezzi è spesso gestita da personale straniero, mentre quella delle infrastrutture è più carente.

Quattro Ministeri presiedono al settore dei trasporti: il Ministero dei Lavori Pubblici e degli Alloggi (MPWH), responsabile della manutenzione delle autostrade e della pianificazione e costruzione di autostrade, porti ed aeroporti; il Ministero dei Trasporti di Terra ed Aria (MLAT), responsabile della regolamentazione del trasporto stradale, inclusa la registrazione ed il controllo dei veicoli e dell'aviazione civile tramite il Dipartimento di Aviazione Civile; il Ministero della Pesca e dei Trasporti Marittimi (MFMT) che tramite la SPA (Somali Port Authority) è responsabile delle operazioni portuali e tramite la SSAL (Shipping Agency and Line) è responsabile dei trasporti marittimi; ed infine il Ministero degli Interni, responsabile per il controllo del traffico nelle autostrade.

12. LE STRADE

La rete stradale somala totalizza 21.830 km e consiste in strade di primaria e secondaria importanza, oltre alle strade rurali (le piste sterrate). Le strade di primaria importanza (le autostrade) sono asfaltate per il 91%; servono le popolazioni dei grandi centri abitati e collegano le diverse regioni del paese. Le secondarie collegano tra di loro gli insediamenti locali più popolati con la rete stradale primaria; solo il 9% è asfaltato, il 17% ha un fondo di ghiaia, e le rimanenti sono di terra battuta. Le piste hanno lo scopo di collegare gli insediamenti minori con le strade primarie e secondarie.

L'estensione delle strade primarie e secondarie è giudicata adeguata alle necessità della popolazione, mentre le condizioni del suolo non sono soddisfacenti, soprattutto nella valle del Jubba e dello Shebelli.

I collegamenti tra il nord ed il sud sono assicurati tra Mogadiscio e Berbera sul Golfo di Aden, via Beletweine, Galkayo, Garoe e Burao da circa 1.400 km di rete stradale. L'altro collegamento importante è quello costiero tra Mogadiscio e Chisimayo (circa 475 km) e quello che collega Mogadiscio con Dolo, al confine con l'Etiopia, via Afgoi e Baidoa (circa 600 km).

13. L'AVIAZIONE CIVILE

Data l'inadeguatezza delle rete dei trasporti, la Somalia ha tentato di sviluppare meglio il settore dell'aviazione civile.

Nel 1986 il numero dei passeggeri trasportato dalla Somali Airlines (SA) aveva subito un incremento di 93.000 unità; inoltre, 38.000 passeggeri avevano usufruito di voli interni.

In Somalia ci sono 15 piste di decollo/atterraggio di cui 8 sono raggiunte dalla SA.

Mogadiscio, Berbera e Chisimayo hanno un aeroporto internazionale; mentre Hargeisa è raggiunta solo dai voli nazionali.

La SA è una compagnia autonoma parastatale fondata nel 1964 sotto l'autorità del Dipartimento dell'Aviazione Civile del MLAT. La sua flotta aerea non è molto sviluppata ma copre i collegamenti interni ed alcuni internazionali, tra cui Roma, Francoforte, Cairo, Nairobi e Gibuti. Alcune compagnie straniere collegano la Somalia con altre città africane e mediorientali.

14. LE TELECOMUNICAZIONI

Il settore pubblico delle Telecomunicazioni è presieduto dal Ministero delle Poste e delle Telecomunicazioni.

La Somalia possiede circa 17.000 linee di scambio dirette di cui circa l'82% a Mogadiscio ed il restante 18% nelle principali città di provincia. I servizi internazionali sono assicurati tramite una stazione satellite a terra.

La linea telefonica e telex somala è una delle più povere dell'Africa. La media è di 0,3 linee telefoniche per 100 abitanti mentre la densità media nella fascia Sub-Sahariana è di 0,6.

Oltre alla inadeguatezza delle strutture, vi è da segnalare la bassa qualità del servizio. Circa il 30% dei telefoni è inutilizzabile per diverse ore al giorno e durante le stagioni delle piogge più della metà delle linee non funzionano. Ovviamente ciò comporta delle sostanziali perdite economiche e finanziarie per il paese ed il MPT.

La bassa qualità del servizio è dovuto principalmente alle strutture vecchie ed obsolete. Alcune delle quali risalgono a 20/25 anni fa con livelli di scarsa manutenzione ordinaria e straordinaria. I costi del servizio, delle tariffe telefoniche, sia nazionali che internazionali, ad esempio, non sono quasi mai stati adeguati ai livelli di svalutazione della moneta somala. Inoltre, il personale addetto, dirigenti, impiegati e tecnici, è scarsamente professionalizzato, così come è già stato rilevato in altri settori.

La scuola di telecomunicazioni si avvale di istruttori poco familiarizzati con le tecnologie. Non è raro che studenti appena diplomati divengano essi stessi istruttori privi di esperienza, tanto che il 50% degli alunni della scuola di telecomunicazioni abbandona gli studi prima del diploma.

15. L'INDUSTRIA

Nel 1960, anno in cui la Somalia ottenne l'indipendenza, il paese disponeva di una sola azienda, uno zuccherificio a Jowhar. Nel 1969, dopo il golpe di Barre, si passò da una economia di libero mercato ad una economia mista, via via sempre più liberalizzata, per consentire l'afflusso dei capitali stranieri. Furono selezionati settori economici di interesse strategico per i quali lo Stato si riservò di emanare definiti piani di sviluppo triennali e quinquennali mentre ai privati venivano riservati settori secondari come ad esempio la produzione di bevande.

L'intervento statale fino al 1977, per quanto riguarda l'industria, si è rivolto alla lavorazione e trasformazione di prodotti dell'allevamento, dell'agricoltura e della pesca (latte, formaggio, burro, pesce, carne in scatola o congelata), nonché alla produzione di beni e servizi indispensabili quali l'energia elettrica, combustibili e lubrificanti, fertilizzanti chimici, cemento, tessuti e produzione di utensili.

In tutti questi settori lo Stato ha attuato interventi ed ha costruito aziende di dimensioni medio-piccole la cui conduzione è stata perlopiù affidata a personale tecnico straniero.

Dal 1978 fino ad oggi, la produzione industriale (in generale) è costantemente e lentamente regredita scontrandosi con i problemi classici dei paesi in via di sviluppo: mancanza di personale specializzato atto ad assicurare un management adeguato alle aziende; non continuità nell'afflusso di capitali stranieri; assenza di infrastrutture sviluppate (strade, telecomunicazione efficienti etc.); mancanza di pezzi di ricambio e di materiale di consumo. Per ultimo, visto che gran parte delle industrie esistenti operano nel settore agro-alimentare, pesanti conseguenze hanno avuto i periodi di siccità.

Oltre alla inadeguatezza delle strutture, vi è da segnalare la bassa qualità del servizio. Circa il 30% dei telefoni è inutilizzabile per diverse ore al giorno e durante le stagioni delle piogge più della metà delle linee non funzionano. Ovviamente ciò comporta delle sostanziali perdite economiche e finanziarie per il paese ed il MPT.

La bassa qualità del servizio è dovuto principalmente alle strutture vecchie ed obsolete. Alcune delle quali risalgono a 20/25 anni fa con livelli di scarsa manutenzione ordinaria e straordinaria. I costi del servizio, delle tariffe telefoniche, sia nazionali che internazionali, ad esempio, non sono quasi mai stati adeguati ai livelli di svalutazione della moneta somala. Inoltre, il personale addetto, dirigenti, impiegati e tecnici, è scarsamente professionalizzato, così come è già stato rilevato in altri settori.

La scuola di telecomunicazioni si avvale di istruttori poco familiarizzati con le tecnologie. Non è raro che studenti appena diplomati divengano essi stessi istruttori privi di esperienza, tanto che il 50% degli alunni della scuola di telecomunicazioni abbandona gli studi prima del diploma.

15. L'INDUSTRIA

Nel 1960, anno in cui la Somalia ottenne l'indipendenza, il paese disponeva di una sola azienda, uno zuccherificio a Jowhar. Nel 1969, dopo il golpe di Barre, si passò da una economia di libero mercato ad una economia mista, via via sempre più liberalizzata, per consentire l'afflusso dei capitali stranieri. Furono selezionati settori economici di interesse strategico per i quali lo Stato si riservò di emanare definiti piani di sviluppo triennali e quinquennali mentre ai privati venivano riservati settori secondari come ad esempio la produzione di bevande.

L'intervento statale fino al 1977, per quanto riguarda l'industria, si è rivolto alla lavorazione e trasformazione di prodotti dell'allevamento, dell'agricoltura e della pesca (latte, formaggio, burro, pesce, carne in scatola o congelata), nonché alla produzione di beni e servizi indispensabili quali l'energia elettrica, combustibili e lubrificanti, fertilizzanti chimici, cemento, tessuti e produzione di utensili.

In tutti questi settori lo Stato ha attuato interventi ed ha costruito aziende di dimensioni medio-piccole la cui conduzione è stata perlopiù affidata a personale tecnico straniero.

Dal 1978 fino ad oggi, la produzione industriale (in generale) è costantemente e lentamente regredita scontrandosi con i problemi classici dei paesi in via di sviluppo: mancanza di personale specializzato atto ad assicurare un management adeguato alle aziende; non continuità nell'afflusso di capitali stranieri; assenza di infrastrutture sviluppate (strade, telecomunicazione efficienti etc.), mancanza di pezzi di ricambio e di materiale di consumo. Per ultimo, visto che gran parte delle industrie esistenti operano nel settore agro-alimentare, pesanti conseguenze hanno avuto i periodi di siccità.

La maggior parte delle industrie, negli anni Ottanta, hanno lavorato a ritmi ridotti, al 30% del loro potenziale, oppure sono state chiuse soprattutto per mancanza di combustibile e di materie prime. Il Ministero dell'Industria elaborò un piano di sviluppo che favoriva l'installazione di impianti industriali che utilizzavano materia prima di produzione nazionale. Furono quindi favoriti gli impianti che producevano latte, zucchero, cereali e relativi prodotti derivati. Il piano prevedeva, inoltre, un più efficiente utilizzo degli impianti esistenti e di manodopera specializzata; la canalizzazione degli investimenti in progetti più produttivi che assicuravano il recupero degli investimenti in tempi brevi.

15.1. Il settore agroalimentare

Il settore agroalimentare è il settore industriale più importante della Somalia. La produzione è piuttosto diversificata ed il suo potenziale contempla impianti di produzione di carne congelata e in scatola, di pesce congelato, succhi di frutta, frutta e verdura in scatola, concentrato di pomodoro, zucchero, bibite, farina, pasta, latte e formaggi. In realtà, le industrie agroalimentari, come le altre, lavorano al di sotto del loro potenziale per le ragioni descritte in precedenza.

Durante il periodo in cui era in vigore il programma del FMI, la forte svalutazione dello scellino ha ridotto i consumi della popolazione e l'industria alimentare ne ha subito le conseguenze, anche più di altre.

Alla fine degli anni Ottanta molte industrie agroalimentari si fermano, perchè nel caos politico generale, scarseggiano pezzi di ricambio e tecnici capaci di fornire assistenza.

15.2. Il latte

La produzione di latte in Somalia è difficile da stimare pur conoscendo il numero di bovini presenti sul territorio. Generalmente, vengono raccolti 20/30 capi da latte in piccoli allevamenti sparsi in tutto il paese. La maggiorparte sono situati nella zona del basso Jubba dove è presente l'acqua. Ogni allevatore nomade possiede dai 3 ai 5 capi da latte e si sposta con essi, seguendo le piogge, dall'altopiano alla costa e poi nei centri abitati, dove riforniti di foraggio, vengono munti sul posto per venderne il latte direttamente agli abitanti. Ogni capo nomade da latte produce da 3 ai 6 l/d (litri al giorno) mentre i capi in allevamento producono circa 15 l/d. Il prezzo del latte varia a seconda della zona in cui viene venduto. Generalmente è molto caro anche per le possibilità economiche di una famiglia media.

Gli allevamenti da latte più grandi sono situati a Burao (al nord) e ad Afgoi.

Durante il periodo di collaborazione con l'URSS venne installata a Mogadiscio una centrale del latte che produceva circa 5.000 l/d anche se le strutture potevano raggiungere una produzione di circa 20.000 l/d. In seguito, questa centrale fu ristrutturata con finanziamenti CEE e del governo somalo, mentre gli impianti, provvisti di generatore, furono forniti dalla Danish Turckney. La sua potenzialità venne portata a 36.000 l/d ed il latte veniva raccolto in un raggio di 100 km.

Un secondo impianto, dalla capacità di 30.000 l/d esiste ad Hargeisa, è fornito di apparecchiature svedesi Alfa-Laval per produrre latte UHT in brik.

La distribuzione di latte fresco nei centri abitati avviene direttamente dal produttore al consumatore; il latte in polvere, consumato in grandi quantità, viene importato da organismi statali e da importatori privati dalla Francia e dall'Olanda, che lo rivendono a grossi negozi di Mogadiscio che funzionano anche da grossisti per i punti di vendita più piccoli. Il latte UHT BONLAT è importato dall'Italia e si trova nei negozi delle città, quasi sempre prossimo alla scadenza.

Il latte preferito dal consumatore somalo è quello di cammello, tuttavia la scarsa disponibilità del prodotto fa sì che venga consumato quello di vacca. I somali consumano pochissimo latte al giorno perchè l'elevato prezzo del prodotto lo rende accessibile solamente alle famiglie più ricche.

15.3. I succhi di frutta

Ad Afgoi (30 km da Mogadiscio) è situato l'unico stabilimento esistente in Somalia per la produzione di succhi di frutta. Come tutta l'industria somala, versa in cattive condizioni per l'impossibilità di manutenzione delle strutture e l'assenza di pezzi di ricambio o addirittura la mancanza di fondi che ne possano consentire l'acquisto. E' dotato di gruppi elettrogeni, celle frigorifere e caldaie. Lo stesso impianto produce anche pomodoro in scatola.

16. IL SETTORE CHIMICO

Le industrie chimiche ed affini di un certo rilievo sono: una raffineria, uno zuccherificio, un impianto militare per la galvotecnica, l'Istituto Farmaceutico Nazionale, alcune industrie tessili, un cementificio per materiale edile. Altri impianti minori esplicano la loro attività nel settore della chimica della case, ma soprattutto come distributori di prodotti importati. Fra le piccole imprese vi è la IFCA Chemical che produce insetticidi e detergenti; la IGFAS che produce farmaceutici; la SNAI-BIABA che produce plastica, cosmetici e liquori; la Bail che produce saponi e detersivi. In Somalia vi è una fortissima domanda interna, che purtroppo resta inevasa, di prodotti per la casa: dai detersivi agli insetticidi, ai collanti, alle vernici che sono perlopiù importati e venduti a costi elevatissimi.

Data l'importanza del settore agroalimentare, l'industria chimica somala potrebbe svilupparsi con successo nella produzione di fertilizzanti (fosfati, potassio etc.) e dei mangimi per bestiame (bioproteine).

17. IL SETTORE MECCANICO

Il settore meccanico è indirizzato verso la lavorazione di piccoli contenitori in ferro ed acciaio ed in oggetti per la casa in alluminio. Le principali aziende del settore sono La Foundry and Mechanical Workshops, la Warshadda (fili elettrici), la Aluminium Utensils Factory e la Shamow Bros Aluminium.

Il materiale prodotto è scadente anche se copre le esigenze del mercato interno.

Vi è invece una forte richiesta, non soddisfatta, di automezzi ad uso civile (automobili, autobus, autocarri) e di parti di ricambio degli automezzi in circolazione, Fiat e Toyota per l'80%.

Al 1988 sono stati censiti circa 40.200 veicoli in circolazione dei quali 30.000 a Mogadiscio. E' facilmente intuibile che la maggiorparte del territorio nazionale è carente di mezzi di trasporto sia pubblico che privato; infatti i cammelli e gli asini rimangono, ancora oggi, il mezzo di trasporto principale per cose e persone, fuori dai circuiti urbani.

18. CONCLUSIONI

Da quanto detto, risulta evidente che il potenziale economico somalo è tale da rendere il paese, non solo autosufficiente in alcuni settori, in particolare in quello alimentare, ma debitamente sviluppato con progetti a breve, medio e lungo termine, potrebbe avviare il paese sulla via di uno sviluppo più consono alle tradizioni ed ai modelli africani.

Scarseggiano le materie prime, energia, combustibili, gas e petrolio ma, aldilà di queste insufficienze "genetiche" del territorio, esistono alcuni settori potenzialmente "forti".

Il settore dell'agricoltura necessita di alcune strutture fondamentali per lo sviluppo del suo potenziale: dighe, canali di irrigazione, trasporti e distribuzione, nonché di piccoli insediamenti industriali per la produzione di latte e derivati, di succhi di frutta e conserve da sviluppare preferibilmente nell'area Mogadiscio/Afgoi e Chisimayo perchè meglio dotate di infrastrutture già esistenti e di acqua. Alcune aziende già esistono ma necessitano di ristrutturazioni, di capitali da investire e di un forte management.

Non esiste in Somalia una Associazione degli Industriali, quale punto di riferimento per contatti e scambi con potenziali partner anche stranieri, nè un Istituto del Commercio Estero.

Il settore dell'allevamento, che è quello di punta per l'economia somala, è ancora troppo dipendente dalle variabili ambientali. Non è auspicabile sradicare le antiche tradizioni nomadi dei pastori somali per sedentarizzarli definitivamente. Potrebbe essere interessante puntare sulla creazione di strutture ad hoc, anche in forma sperimentale, per sviluppare piccole economie

autosufficienti di villaggio, incentrate sulla principale produzione locale, che in altre parti dell'Africa sub-Sahariana hanno prodotto miracoli: ambulatori di medicina veterinaria; monitoraggio e censimento della salute degli animali; introduzione graduale del consumo di mangimi; piccole aziende locali, sotto il controllo di esperti, per la produzione di latte in loco e dei suoi derivati; allevamenti di animali "al coperto"; pozzi di acqua e container per la raccolta dell'acqua piovana nelle stagioni monsoniche, etc. Inoltre, anche il settore del pellame potrebbe essere incentivato, tenendo presente che attualmente, i pellami sono venduti esclusivamente in forma grezza.

Il settore della pesca è tutto da sviluppare. I maggiori investimenti dovrebbero convergere nella creazione di una adeguata flotta di pescherecci; in strutture per il congelamento del pescato, in strutture per il trasporto del prodotto nei mercati locali; nello sviluppo di insediamenti "vivibili" sulla costa. Potrebbero poi essere aumentati i costi delle licenze concesse ai paesi stranieri per la pesca nelle acque nazionali somale e diminuirne il numero; regolamentare la vendita del pescato da imbarcazioni straniere, spesso a prezzi troppo competitivi, sul mercato somalo.

Sul piano del settore industriale, collegato a quello agricolo, potrebbero essere sviluppate quelle imprese chimiche che producono fertilizzanti per il terreno e mangimi animali; prodotti, questi, che troverebbero un immediato ed utile sbocco sul mercato interno, così come, sempre restando nel chimico, i detersivi, gli insetticidi, i collanti e le vernici, attualmente tutti importanti e venduti sul mercato interno al 200% in più di quello che, ad esempio, costano in Italia.

Per il settore meccanico, sarebbe auspicabile l'apertura in loco di piccole aziende produttrici di parti di ricambio, tali da soddisfare a bassi costi la domanda interna, incaricate anche della commercializzazione degli stessi e dei servizi di manutenzione e di assistenza.

In tutti i settori dell'economia somala incombe, pesantemente, il problema della formazione della manodopera, della specializzazione di personale tecnico ed impiegatizio, della professionalità e dello sviluppo delle capacità manageriali dei dirigenti. Questa carenza ha a monte il problema della scolarizzazione e dell'istruzione primaria e secondaria che sarà oggetto di analisi del capitolo successivo.

CAPITOLO V

L'IMPATTO DELLA POLITICA DI COOPERAZIONE ITALIANA IN SOMALIA

1. INTRODUZIONE

Nel corso degli anni '80 la cooperazione italiana si è fondamentalmente rivolta ai paesi più poveri del mondo. La Somalia, ad esempio, con un reddito pro-capite pari a circa \$170 occupa il settimo posto tra i paesi più poveri.

Una significativa area prioritaria della cooperazione allo sviluppo italiana ha coinciso con le realtà più bisognose di aiuto. In Somalia, l'aiuto totale ricevuto dall'insieme dei paesi donatori ha rappresentato il 46% del suo PIL nel biennio 1988-89. Ciò significa che su un reddito pro-capite di \$170, gli aiuti sono stati pari a \$75.

Nel 1988, gli aiuti italiani in Somalia hanno rappresentato il 63% del totale degli aiuti ricevuti dalla Somalia. Negli anni successivi, il volume degli aiuti italiani alla Somalia sono diminuiti, attestandosi sul 42,3% del totale nel biennio 1988-89.

La crisi politica della dittatura di Siad Barre, la guerra civile in corso e la disperata situazione economica del paese fanno della Somalia il miglior esempio del fallimento di un tipo di politica di cooperazione allo sviluppo seguita dall'Italia da diversi anni.

Servizi

% del Pil

Debito estero

111,0

137,0

Crediti di aiuto italiani

accumulati (1988)**

-

14,9

* 1981-87

** Dato esatto considerato, però, che il 25-30% di questi crediti

sono sigillati a zero.

Fonte: Banca mondiale, OCSE

Ma pare da rilevare, che negli anni Ottanta a determinare il processo economico negativo hanno contribuito due fattori di crisi all'interno del paese: l'aggravamento della conflittualità interna e le ricorrenti ondate di siccità. Bisogna poi rilevare, che la fornitura di crediti di aiuto e di crediti agevolati proposti per aiutare i paesi poveri, hanno contribuito ad incrementare il debito estero di questi paesi.

2. LA NON CRESCITA ECONOMICA DELLA SOMALIA

Negli atti della seduta della Camera del 9 gennaio 1991, a proposito della Somalia, i giudizi critici dei Deputati della Commissione Esteri sulla cooperazione italiana nel Corno d'Africa sono numerosi e convergono tutti sulla necessità di una completa revisione della stessa.

Nonostante l'ingente mole di aiuti inviati, in Somalia non si è innescato un processo di crescita economica: ad un elevato tasso di crescita degli aiuti, ha corrisposto un tasso di crescita molto modesto o addirittura negativo delle variabili macroeconomiche.

Tab.1 Indicatori macroeconomici della Somalia
(percentuali di crescita annua in dollari correnti)

| | 1973-80 | 1980-87 |
|--|---------|---------|
| APS totale | - | 18,1 |
| APS italiano | - | 59,8* |
| PIL | 7,8 | 2,2 |
| PIL pro capite | 4,6 | -2,5 |
| Agricoltura | 10,9 | 2,8 |
| Industria | 0,2 | 1,0 |
| Servizi | 3,3 | 0,9 |
| (% del PIL) | | |
| Debito estero | 111,0 | 237,0 |
| Crediti di aiuto italiani accumulati (1988)** | - | 14,0 |

* 1981-87

** Deve essere considerato, però, che il 35-40% di questi crediti sono elementi a dono.

Fonti: Banca mondiale, OCSE

C'è però da rilevare, che negli anni Ottanta a determinare l'andamento economico negativo hanno contribuito due fattori di crisi all'interno del paese: l'aggravamento della conflittualità interna e le ricorrenti ondate di siccità. Bisogna poi rilevare, che la fornitura di crediti di aiuto e di crediti agevolati, predisposti per aiutare i paesi poveri, hanno contribuito ad incrementare il debito estero di questi paese.

In Somalia i progetti italiani di cooperazione si sono concentrati nelle infrastrutture di trasporto, nell'Università Nazionale Somala e negli impianti agro-industriali. Fino alla metà del 1987 su circa 1.000 miliardi di stanziamenti, la metà dei quali di provenienza FAI, la ripartizione settoriale in Somalia è stata la seguente:

Tab.2 Distribuzione settoriale dell'APS italiano in Somalia 1987 (%)

Fonte: MAE, elaborazioni di A. Pasquini

| | |
|--|------|
| - Infrastrutture di trasporto (soprattutto la strada Garoe-Bosaso) | 30,0 |
| - Università Nazionale Somala | 12,0 |
| - Interventi zootecnici per l'esportazione | 9,0 |
| - Aiuto alla bilancia di pagamenti | 9,0 |
| - Aiuti alimentari e di emergenza | 8,0 |
| - Pesca industriale | 7,5 |
| - Rifacimento di acquedotti (Mogadiscio, Berbera) | 6,5 |
| - Sanità | 4,0 |
| - Telecomunicazioni | 2,5 |
| - Interventi di carattere sociale | 2,0 |
| - Piccoli interventi in diversi settori | 9,5 |

Se prendiamo in esame gli impegni assunti dall'Italia con la Somalia fino al novembre 1989 (666,7 miliardi di lire), i principali progetti non si discostano dalla logica precedente:

Tab.3 Principali progetti del "Deliberato non Decretato" (265,7 miliardi di lire) (%)

Fonte: MAE

| | |
|---|------|
| - Estensione rete di approvvigionamento idrico a Mogadiscio | 20,8 |
| - Raffineria di Mogadiscio | 16,3 |
| - Lavori strada Garoe-Bosaso e ospedale Garoe | 11,4 |
| - Centrale di Gezira | 9,4 |
| - Strada Afgoi-Golwen | 9,1 |
| - Elettrificazione di Mogadiscio | 8,9 |

Tab.4 Principali progetti degli "Impegni politici a doni" (401 miliardi di lire) (%)

Fonte: MAE

| | |
|---------------------------|------|
| - Diga di Bardera | 38,9 |
| - Commodity aid 1989-90 | 25,9 |
| - Programma aggiustamento | 16,2 |
| - Zuccherificio di Jowhar | 7,5 |

3. PERPLESSITA' SULLA POLITICA DI COOPERAZIONE ITALIANA IN SOMALIA

Negli anni Ottanta, le attività direttamente economiche e le misure di alleggerimento del debito hanno rappresentato più del 55% dell'APS italiano. Per le infrastrutture sociali e amministrative è stato invece destinato circa il 18% dell'APS dello stesso periodo. La minore importanza relativa dei fondi italiani destinati ad interventi di carattere sociale contrasta con l'andamento di questa voce nell'APS degli altri grandi donatori europei:

Tab.5 Aiuti per infrastrutture sociali ed amministrative
(% degli impegni dell'APS)

| | Francia | Germania | Italia | Gran Bretagna | |
|---------|---------|----------|--------|---------------|-------------|
| 1985-86 | 42,5 | 33,7 | 18,1 | 26,8 | |
| 1987 | 45,1 | 32,1 | 21,4 | 18,1 | |
| 1988 | 40,2 | n.d. | 19,3 | n.d. | Fonte: OCSE |
| 1989 | n.d. | 28,3 | n.d. | 27,2 | |

La cooperazione italiana in Somalia ha sollevato numerosi elementi di perplexità per quanto riguarda il suo impatto sullo sviluppo del paese. Tra questi, rileviamone alcuni:

- la politica settoriale della cooperazione in Somalia non ha previsto un articolato programma agricolo;
- nella cooperazione con la Somalia sono state compiute scelte tecniche (strade, ed altre opere infrastrutturali) e geografiche (Mogadiscio) molto discutibili sotto il profilo della loro utilità per un equilibrato sviluppo del paese, e che sembrano essere state motivate dall'appoggio politico al regime di Siad Barre;
- la politica di pianificazione in Somalia non è stata sorretta da una strategia e da una pianificazione, e non è stato mai elaborato un programma-paese.
- la stessa scelta dell'Università Nazionale Somala, come principale attività di formazione della cooperazione italiana solleva molti dubbi in un paese dove solo il 26% dei maschi ed il 13% delle femmine in età scolare frequentano la scuola elementare.

Dubbi sul fatto che la ricerca universitaria sia finalizzata alla soluzione dei reali problemi del paese, e dubbi perchè i laureati dell'UNS non troveranno sbocchi occupazionali e dovranno emigrare, come in effetti è già accaduto.

4. RAPPORTO TRA COOPERAZIONE E POLITICA ESTERA DELL'ITALIA

La debolezza intrinseca dell'approccio italiano, che si è manifestata anche in un altro contesto regionale in cui l'Italia è intervenuta in modo sostenuto, l'Africa Australe, è la sottovalutazione sistematica del mutamento politico nei paesi africani beneficiari. Non si tratta solo della questione della difesa dei diritti umani violati o di una generica affermazione di preferenza per le riforme politiche e i regimi in via di democratizzazione. Si tratta piuttosto della necessità metodologica di passare da una visione che considera la politica africana come qualcosa di "fisso" ed "immobile", al di là dei cambiamenti di vertice al centro, a una visione che colga i profondi ed accelerati processi di cambiamento politico e sociale che si stanno producendo nelle società civili africane all'interno e per effetto della crisi economica. L'importanza di questi fenomeni e la loro sostanziale novità sono sottolineate dal fatto che sempre più tendono a tradursi in comportamenti politici aperti, in qualche modo riassumibili nell'ondata di contestazione generalizzata dei regimi monopartitici che ha scosso il continente negli ultimi quattro anni.

La considerazione della questione del mutamento politico ha una serie di implicazioni per la gestione sia della politica estera che della politica di cooperazione dell'Italia in Africa. Dal punto di vista della politica estera propriamente detta, si pone il problema di quali siano le forme ed i mezzi più appropriati per facilitare la democratizzazione e, dall'altro, quello non meno importante di come assistere la transizione per facilitarne un'evoluzione non violenta.

4.1. Il caso della Somalia

Il caso della Somalia ha chiaramente dimostrato che questi problemi di gestione non possono essere aggirati, pena il prodursi di fenomeni disgregativi e pesanti fallimenti dell'azione italiana.

Questo aspetto più politico è per molti versi fortemente intrecciato all'azione di cooperazione allo sviluppo. L'idea che pare largamente dominante in Italia, che la cooperazione tutto sommato "si fa con i governi" perde molto del suo buon senso se si tiene conto della vera e propria "crisi della partecipazione" che l'Africa sta vivendo e della conseguente priorità di fornire delle risposte adeguate.

Una maggiore e più sistematica attenzione ai soggetti non governativi e alle espressioni della società civile potrebbe fornire chiavi di soluzioni interessanti ai problemi accennati ed ampliare il ventaglio dei possibili interlocutori e beneficiari dell'aiuto. E' un'opzione già parzialmente perseguita in altre aree del mondo in via di sviluppo come l'America Latina; e, infine, che avrebbe il vantaggio di rispondere almeno in parte ad alcune esigenze fortemente avvertite: innanzitutto, la necessità di agevolare la crescita di soggetti sociali ed economici (piccoli imprenditori, gli operatori di servizi, la distribuzione commerciale interna, le società di mutua assistenza contadine).

In secondo luogo, la promozione della capacità di libera auto-organizzazione sociale e politica degli interessi e degli attori sociali come pure il rafforzamento delle competenze e dell'efficienza delle autorità locali decentrate.

5. IL SISTEMA FORMATIVO

Dopo la Rivoluzione del 1969, le autorità somale si impegnarono nella realizzazione di una massiccia campagna di alfabetizzazione che toccava tutto il paese. La difficoltà di tale progetto fu dovuta al fatto che buona parte della popolazione somala era, e lo è ancor'oggi, nomade. Infatti, la campagna di scolarizzazione non diede i risultati sperati.

Attualmente i livelli di scolarizzazione minima (elementare) sono raggiunti solo dal 26% della popolazione maschile e dal 13% della popolazione femminile.

Il sistema di istruzione si articola su quattro livelli:

- elementare
- medio (scuola di base articolata in due cicli)
- secondario superiore
- superiore.

Dal 1972, a partire dal primo anno della scuola primaria, venne introdotto l'uso della lingua somala.

5.1. La scuola di base

Si articola in due sistemi:

- la scuola coranica
- la scuola statale

La scuola coranica educa gli studenti ai valori della cultura islamica e l'insegnamento avviene in lingua araba. Le materie impartite riguardano la letteratura, la scrittura e la matematica; vi si può accedere a 4 anni e continuarla fino a 14 anni. Il numero delle scuole coraniche è di 7 volte superiore a quello delle scuole statali. La formazione che viene impartita in questi istituti è piuttosto di basso livello, poichè solo il 10% degli insegnanti ha completato la scuola elementare e, spesso, la loro conoscenza dell'arabo è limitata.

La scuola statale comprende 2 anni di asilo facoltativo seguiti da due cicli di 4 anni ciascuno. Anche il livello di preparazione di questi insegnanti è carente. Gli studenti, in genere, frequentano nei primi anni la scuola coranica e poi passano alla statale, continuando a frequentare la prima per l'insegnamento della religione.

Il numero degli alunni della scuola di base ha avuto un andamento incostante, rendendo relativamente difficile la formulazioni di previsioni:

| | |
|---------|----------------|
| 1975-76 | 133.605 alunni |
| 1978-79 | 62.963 alunni |
| 1981-82 | 47.507 alunni |

5.2. La scuola secondaria

Alla completamento del secondo ciclo (circa 8 anni) l'alunno accede all'istruzione secondaria che si articola in quattro scuole:

- Hanlane Primary Teacher Training Institute che dura 2 anni e forma gli insegnanti della scuola di base, l'insegnamento è in lingua somala, l'inglese è la seconda lingua;
- Istituti Tecnici, 2 anni, l'insegnamento è in lingua inglese, sono stati sostenuti dalla RFT, dalla W.B., dalla Corea del Nord, dall'UNESCO, e dall'ILO;
- Istituti Professionali che hanno corsi di 3 o 4 anni, l'insegnamento è in lingua inglese; sono stati sostenuti dalla RFT, dalla W.B., dalla Corea del Nord, dall'UNESCO, e dall'ILO;
- Licei, 4 anni, l'insegnamento è in lingua somala, l'inglese è la seconda lingua.

La lingua araba continua ad essere usata per l'insegnamento della religione.

All'U.N.S. possono accedere solo i diplomati dei Licei e degli Istituti Professionali.

Il numero dei diplomati è aumentato da circa 2.000 nell'anno scolastico 1980-81 ad 11.000 nell'anno scolastico 1983-84.

5.3. L'Istruzione Superiore

L'Istruzione Superiore in Somalia, si articola in 4 istituzioni:

- l'Università Nazionale Somala che dipende dal Ministero della Cultura;
- il Technical Teacher Training College che dipende dal Ministero del Lavoro;
- il Somali Institute of Development Administration and Management (SIDAM) che dipende dal Ministero del Lavoro;
- l'Institute of Statistical and Applied Economics (ISAE) che dipende dal Ministero della Pianificazione.

5.4. I problemi del sistema formativo somalo

In Somalia, l'estensione quantitativa dell'istruzione non ha corrisposto ad un aumento della qualità della stessa, anzi si è registrato uno scadimento anche nella preparazione nel corpo docenti.

Gli innumerevoli problemi relativi al sistema formativo somalo, possono essere identificati in 4 ordini fondamentali.

- La scarsa preparazione degli insegnanti: gli insegnanti della scuola di base vengono formati in lingua somala al Hanlane Primary Teacher Training con un corso di soli due anni. La Facoltà di Magistero dell'U.N.S. forma con corsi triennali in lingua inglese, gli insegnanti per la scuola secondaria superiore. Il Technical Teacher Training College forma docenti per le materie professionali in lingua inglese.

Circa 1/3 degli insegnanti a tempo pieno sono diplomati utilizzati durante il periodo di servizio nazionale, dopo un mese di corso. La maggior parte ha, quindi, un livello di preparazione appena superiore a quello degli studenti. Pochissimi insegnanti degli Istituti Tecnici Professionali hanno una effettiva esperienza professionale nel campo in cui insegnano. Pesa, inoltre, il sistema di retribuzione e carriera, assai poco incentivante.

- La carenza dei materiali didattici.
- L'inadeguatezza dei curricula: particolarmente sentito negli Istituti Tecnici e professionali i cui programmi sono elaborati dai singoli istituti, senza tener conto della realtà del mercato del lavoro in Somalia e senza che vengano calcolati gli ingressi in base ai fabbisogni.
- I problemi linguistici: l'uso di lingue diverse, nei vari tipi di scuola, aumenta le difficoltà di apprendimento. Su questo problema torneremo in seguito con maggiori dettagli.

E' evidente che in Somalia sia urgente una riforma, pressochè totale, del sistema formativo a partire da quello di base fino a quello universitario, incluso il sistema linguistico.

La formazione del corpo docente è uno dei problemi più rilevanti, al quale potrebbe sopperire la stessa istituzione universitaria. Inoltre, i programmi didattici degli Istituti Tecnici e Professionali dovrebbero essere maggiormente legati alle esigenze del paese e del mercato del lavoro. Partendo da una seria ed approfondita analisi delle reali condizioni economiche, sociali, sanitarie etc. della Somalia, potrebbero essere formulati dei piani-paese, in cui l'insegnamento, ad ogni livello, abbia veramente il compito di formare e professionalizzare la futura classe lavoratrice.

6. L'UNIVERSITA' NAZIONALE SOMALA

Prima del 1969 a Mogadiscio funzionava l'Istituto di Scienze Giuridiche ed Economiche fondato nel 1954 che costituiva in realtà una "succursale" dell'Università di Padova. Anche studenti non di nazionalità somala vi erano ammessi, inoltre vi si rilasciavano i diplomi che consentivano l'accesso alle Università italiane.

L'università Nazionale Somala venne istituita con decreto legge del 14/7/1969, convertito in legge n.6 dell' 1/12/69.

Le autorità somale, in seguito, avanzarono una richiesta di cooperazione per dare vita a sei facoltà scientifiche: Medicina, Agraria, Veterinaria, Ingegneria, Chimica e Geologia. L'obiettivo era quello di formare il futuro quadro dirigente della Somalia.

Tra i paesi interpellati, l'Italia fu l'unico che rispose alla richiesta, avviando rapporti di collaborazione con diverse sedi universitarie italiane.

Ma l'esigenza somala era quella di dar vita ad una Università Nazionale, capace di affermare la propria indipendenza e di realizzare una omogeneizzazione culturale della sua futura classe dirigente. Ciò destava non poche perplessità, alle quali si adducevano argomentazioni pro e contro al progetto di creare ex novo una università in Somalia. In termini costi-benefici era sicuramente vantaggioso formare i quadri all'estero; però una formazione "sul posto" si sarebbe caratterizzata con metodi e contenuti adeguati alla realtà locale, superando così il modello di una formazione "importata".

6.1. L'articolazione dell'Università

Il programma di cooperazione con l'Italia viene definito in due successivi protocolli emanati il 10.4.1973 e il 18.7.1979. La legge n.1222 del 15.12.1971 ed il decreto legge n.93 del 7.9.1977 prevedono l'istituzione dei seguenti organi universitari:

- il Consiglio Superiore dell'Università
- il Senato Accademico
- i Consigli di Facoltà

Nel 1984 è stato aperto, con enormi ritardi, un Campus Residenziale per 2.000 studenti vicino Mogadiscio.

La cooperazione italiana assiste 6 Facoltà:

- Medicina
- Agraria
- Veterinaria
- Chimica
- Geologia
- Ingegneria

ed interessa parzialmente le Facoltà somalizzate di:

- Lingue
- Economia e Commercio
- Giurisprudenza

esistono poi anche le Facoltà di:

- Scienze Politiche
- Giornalismo
- Studi Islamici
- Magistero.

6.4. L'organizzazione delle facoltà

I curriculum, la didattica, la formazione pratica

I curriculum

Dal 1984 ad oggi, l'istituzione curriculare dell'U.N.S. prevede:

- un semestre pre-orientamento per l'insegnamento della lingua italiana per tutte le facoltà;
- un semestre linguistico-culturale per il recupero della lingua e delle conoscenze scientifiche di base;
- 2 o 3 semestri specifici a seconda della facoltà.

6.2. I Comitati Tecnici

Sotto il coordinamento del Dipartimento per la Cooperazione allo Sviluppo del MAE sono stati istituiti i Comitati Tecnici (CT), i quali svolgono i compiti di:

- organizzare la didattica e la ricerca
- selezionare i docenti
- formare i quadri accademici somali
- supervisionare i borsisti somali in Italia.

Ogni CT fa capo a singole università italiane con le quali sottoscrivono un accordo:

- CT Medicina/Università di Roma
- CT Geologia/Università di Padova
- CT Chimica/università di Padova
- CT Agraria/Università di Firenze
- CT Veterinaria/Università di Pisa
- CT Ingegneria/Università di Pavia
- CT Italiano e Lingue/Università di Roma.

I membri del CT sono professori italiani universitari di ruolo. Ogni CT si avvale di un Presidente italiano e di un coordinatore presente in Somalia per un semestre.

6.3. L'iscrizione all'Università

L'iscrizione e la frequenza all'U.N.S. è gratuita e vi si accede tramite esami di ammissione a numero chiuso, a cui possono partecipare i diplomati delle scuole secondarie superiori. Fino ad ora erano ammessi agli esami solo gli studenti che avevano assolto gli obblighi del servizio nazionale e di orientamento ideologico. Gli esami si articolavano in prove scritte e test oggettivi a scelta multipla e la valutazione avveniva in centesimi. Dopo aver compilato la graduatoria di merito, l'assegnazione alle Facoltà avveniva in base a due opzioni graduate ed indicate dal candidato, fino a saturazione.

Il numero dei candidati è cresciuto nel tempo anche perchè venne proibito agli studenti più abbienti di recarsi a studiare in una università straniera, se la facoltà prescelta esisteva nell'U.N.S. Inoltre, come avviene un po' ovunque quando c'è crisi economica, l'Università diviene uno sbocco, almeno temporaneo, per i giovani che non riescono ad inserirsi nel mercato del lavoro.

6.4. L'organizzazione delle facoltà: i curriculum, la didattica, la formazione pratica

I curriculum

Dal 1984 ad oggi, l'impostazione curriculare dell'U.N.S. prevede:

- un semestre propedeutico per l'insegnamento della lingua italiana per tutte le facoltà;
- un semestre linguistico-culturale per il recupero delle lacune nelle conoscenze scientifiche di base;
- 8 o 9 semestri specifici a seconda delle Facoltà

La didattica

Si articola su due semestri l'anno (nelle facoltà assistite):

- primo semestre: gennaio-giugno
- secondo semestre: luglio-dicembre

Ad eccezione di Medicina, ogni facoltà prevede una sessione di esami di recupero all'inizio del semestre; una sessione di esami di recupero a fine corso; una sessione di esami di fine corso.

Ad eccezione di Agraria, sono previste prove intermedie, oltre all'esame di fine corso, sotto forma di test preparati dai docenti.

L'orario settimanale è organizzato in modo diverso a seconda della facoltà: generalmente, la mattina è dedicata alle lezioni ed il pomeriggio alle esercitazioni pratiche.

I docenti oltre alle lezioni sono impegnati nella ricerca, nella assistenza agli studenti ed ai laureandi, in seminari e consulenze.

La formazione pratica

Si svolge sia all'interno delle facoltà (essenzialmente nei laboratori) e all'esterno (tirocinio ospedaliero, campagne geologiche, lavoro agricolo).

La dotazione delle facoltà scientifiche, attrezzature, strumenti, laboratori, prima della guerra civile, era piuttosto buona ed adeguata alle esigenze della didattica. Ma la quantità di attività pratica che si riusciva a fare non era proporzionale alla disponibilità dei mezzi. Ciò era essenzialmente dovuto ai numerosi problemi di manutenzione, alla mancanza di combustibili, alla scarsità dell'acqua, all'allagamento delle aule durante le stagioni monsoniche, alla difficoltà di reperire e sostituire le parti danneggiate e alla carenza di personale tecnico.

7. LA FACOLTA' DI AGRARIA

Dopo un biennio comune, la Facoltà di Agraria prosegue in due corsi di laurea distinti:

- Scienze Agrarie
- Range Management, previsto nell'ambito del Central Range Project finanziato dagli U.S.A., in cui l'insegnamento viene fatto sia in italiano che in inglese e, l'intero corso, è coordinato da un Preside somalo.

La facoltà partecipa, con alcuni insegnamenti, al corso di laurea di Animal Husbandry, presso la Facoltà di Veterinaria.

7.1. I problemi della Facoltà di Agraria

I problemi della Facoltà di Agraria, come quelli delle altre facoltà, più volte sottolineati sia dagli studenti che dai docenti italiani e somali, sono sintetizzabili in 4 punti fondamentali. Ognuno di essi presenta caratteristiche e aspetti comuni e non comuni con le altre facoltà che via via articoleremo nel paragrafo dedicato all'analisi dei problemi della Facoltà in oggetto.

- Il curriculum della Facoltà
Sia i docenti che gli studenti di questa Facoltà hanno manifestato soddisfazione rispetto all'acquisizione di conoscenze teoriche. La maggior parte degli studenti, però, si ritiene insoddisfatta per quanto riguarda la valenza professionalizzante dell'impostazione curriculare, dovuta soprattutto alla scarsa aderenza ai bisogni della realtà del paese. Essi ritengono che il curriculum di Facoltà debba essere impostato dando uno spazio più rilevante all'organizzazione pratica del lavoro in agricoltura, alla conservazione e all'utilizzazione del suolo ed infine alle tecniche di cultura tropicale.
- L'organizzazione della didattica
Rispetto alla didattica, la Facoltà di Agraria è quella più critica ed in crisi soprattutto rispetto ai contenuti ed al coordinamento degli insegnamenti e all'uso delle strutture logistiche: aule, attrezzature etc.
- La formazione pratica
Rispetto alla formazione pratica, la Facoltà di Agraria è sempre stata la più penalizzata a causa della mancanza di una azienda agro-zootecnica. Gli studenti potevano utilizzare una azienda sperimentale del Ministero dell'Agricoltura situata ad 8 km dalla facoltà, previa autorizzazione. In seguito la U.N.S. aveva acquisito l'azienda Agro-zootecnica di Balcad a 40 km da Mogadiscio. La distanza dell'azienda dall'Università ha fatto sì che le visite fossero piuttosto rare a causa delle difficoltà logistiche (mancanza di mezzi di trasporto, di combustibile etc.), e ciò ha impedito agli studenti una adeguata formazione pratica.

- La preparazione professionale

Il problema della preparazione professionale ad Agraria è strettamente connesso a quello della formazione pratica e all'organizzazione della didattica. Poiché la maggior parte degli studenti lamentano che la didattica non sia tarata sulle esigenze reali del paese e che la formazione pratica sia piuttosto scarsa, è evidente che essi non attribuiscono una forte valenza professionalizzante alla Facoltà nel suo insieme. Tale problema è comunque meno rilevato dai docenti italiani, i quali attribuiscono maggiore importanza ad una preparazione teorica di base, mentre i docenti somali, hanno sempre espresso un parere a cavallo tra i due.

8. LA FACOLTA' DI CHIMICA

La Facoltà di Chimica si articola in un triennio comune ed un biennio finale che prevede due indirizzi di laurea:

- Chimica e tecnologia degli alimenti
- Chimica e tecnologia degli animali

L'obiettivo del corso è quello di "preparare tecnici in grado di gestire e sviluppare le attività di tipo chimico nelle industrie di trasformazione dei prodotti dell'agricoltura e della zootecnica legate alle attuali risorse economiche del paese".

I futuri chimici potrebbero trovare uno sbocco occupazionale - anche se attualmente i chimici formati dalla UNS sono in sovrannumero rispetto alle necessità del mercato interno - in altri settori di attività: impianti di raffinazione del petrolio greggio, di produzione di cemento, di fertilizzanti, di detersivi, vernici, collanti, cosmetici, farmaci, fitofarmaci ed affini. Settori industriali questi, che necessitano uno sviluppo, almeno parziale, tale da soddisfare la domanda del mercato interno ed evitare l'importazione di questi prodotti che, come abbiamo visto, sono venduti sul mercato somalo a prezzi molto più alti di quelli che abitualmente si trovano sui mercati dei paesi occidentali.

8.1. I problemi della Facoltà di Chimica

- Il curriculum della Facoltà

Rispetto all'impostazione curriculare, più volte è stata sottolineata la necessità, anche da parte del corpo insegnante, di dare maggior spazio a materie ed argomenti strettamente connessi sia alla chimica degli alimenti che ai processi chimici che interessano le industrie presenti sul territorio: dall'analisi degli alimenti di natura vegetale ed animale, alla conservazione, trasformazione e tecnologia degli stessi; dai processi della concia dei pellami alle industrie estrattive.

- L'organizzazione della didattica

Per quanto concerne l'organizzazione della didattica, a Chimica si verifica un fatto "curioso", poiché mentre l'impostazione soddisfa pienamente il corpo docente, italiano e somalo, che attribuisce grande importanza ad una solida preparazione teorica di base unita ad una vasta pratica, essa, lascia piuttosto insoddisfatti gli studenti i quali vorrebbero privilegiare la "pratica".

- La formazione pratica

L'aspetto "curioso" sopra citato è dovuto al fatto che a Chimica tutta la formazione pratica avveniva in laboratorio. La facoltà era inoltre dotata di un tecnico magazziniere che attuava una rigorosa programmazione degli acquisti, in modo che i laboratori non restassero mai sforniti del materiale e delle attrezzature necessarie al funzionamento dello stesso. Il lavoro di laboratorio veniva integrato da visite ad aziende industriali e da periodi di lavoro, in queste aziende, che gli studenti svolgevano durante le vacanze. Nonostante ciò, più della metà degli studenti di chimica hanno lamentato che gli insegnanti avevano poca voglia di fare formazione pratica. Dal canto loro, i docenti hanno dichiarato che perlopiù tale formazione pratica sia avvenuta, nonostante alcuni periodi di inagibilità dei laboratori stessi.

- La preparazione professionale

Per quanto concerne la valenza professionalizzante degli studi di Chimica, molti studenti lamentavano invece la necessità di approfondire "teoricamente" alcuni aspetti propri della Chimica, rapportandoli alla realtà del loro paese. Col (buon) senso della "dietrologia" possiamo sicuramente affermare che l'aspetto "curioso" di Chimica sia dovuto al fatto che per la formazione pratica e la preparazione professionale, non sono sempre sufficienti i laboratori ed attrezzature, ma ciò che emerge tra le righe delle richieste degli studenti, è senz'altro un rapporto più stretto con quello che nel suo insieme chiameremo il "territorio".

9. LA FACOLTA' DI GEOLOGIA

La Facoltà di Geologia prevede un unico corso di Laurea in cui si inseriscono due campi geologici della durata, rispettivamente di 20 e 30 giorni.

L'obiettivo del corso di Laurea è quello di assicurare al geologo somalo una buona conoscenza teorica della geologia, della realtà geologica del suo paese e di metterlo a conoscenza delle metodologie teoriche e pratiche.

La Somalia non dispone di risorse minerarie commercialmente sfruttabili, e questo è uno dei principali problemi legati al sottosviluppo poichè induce il paese ad importare tutte le materie prime ed i prodotti derivati di cui necessita. E' indiscutibile che una adeguata conoscenza della geologia somala possa consentire, nel tempo, di trovare l'acqua e/o il petrolio, di scoprire e di utilizzare risorse locali e di trovare i terreni più adatti ad alcune colture agricole (agro-geologia). E' inoltre da rilevare che lo sfruttamento irrazionale delle poche risorse esistenti rischia di provocare pericolosi squilibri ambientali. Basti citare solo il caso delle cave intorno a Mogadiscio che rischiano di distruggere le dune naturali che fungono da protezione contro i monsoni.

9.1. I problemi della Facoltà di Geologia

- Il curriculum della Facoltà

Anche a Geologia, almeno la metà degli studenti confermano l'inadeguatezza del curriculum rispetto ad uno sbocco professionale tarato sulle esigenze specifiche della Somalia e richiedono l'aumento e la regolarità delle esercitazioni nei campi previsti dal curriculum stesso, nonché il coordinamento degli studi con la facoltà di Ingegneria.

- L'organizzazione della didattica

Ciò nonostante, a Geologia regnava un clima di generale soddisfazione rispetto all'impostazione "teorica" della didattica. Alcune critiche avanzate da entrambi le componenti hanno riguardato la necessità di collegare tra di loro gli insegnamenti delle varie materie.

- La formazione pratica

A Geologia la formazione pratica consisteva in escursioni di un giorno per attività di campagna e in due campi geologici, rispettivamente di 20 giorni al IV semestre e di 30 giorni al V semestre, uno al Nord e l'altro nel Sud del paese, compatibilmente con i problemi politici-militari. I campi, inoltre, sono stati completamente sovvenzionati dalla parte somala, e poggiavano su una unità logistica che provvedeva alla manutenzione dei veicoli destinati allo spostamento degli studenti e dei docenti e all'organizzazione stessa delle escursioni e dei campi.

Sia le escursioni che i campi sono stati ritenuti fondamentali rispetto alla formazione pratica, poichè hanno permesso una preparazione tecnica ed una maggiore conoscenza della geologia somala. Tale organizzazione però, ha dovuto scontrarsi con problemi di approvvigionamento (combustibile, cibo, acqua etc) e con i conflitti politico-militari che, aggravandosi nel tempo, hanno impedito le esercitazioni stesse lasciando un malcontento generale tra i docenti e gli studenti della facoltà.

- La preparazione professionale

Il problema della formazione professionale è stato più volte avanzato dagli studenti di Geologia, anche a causa delle difficoltà logistiche e politiche sopra citate. Quello della geologia in Somalia, è un campo ancora tutto da scoprire, da sviluppare e da incentivare rispetto a considerazioni di sviluppo e sfruttamento economico già sottolineate precedentemente. Anche se le condizioni attuali del paese e quelle prima della guerra civile, non lasciavano supporre un immediato sbocco professionale agli studenti della facoltà, nonostante il contributo che la figura del geologo potrebbe apportare allo sviluppo del paese.

10. LA FACOLTA' DI INGEGNERIA

La Facoltà di Ingegneria, il cui corso dura 10 semestri, si articola in due corsi di laurea:

- Ingegneria Civile, con due sezioni: edilizia e territorio
- Ingegneria Industriale, con due sezioni: elettronica e meccanica.

10.1. I problemi della Facoltà di Ingegneria

- Il curriculum della Facoltà

E' opinione diffusa tra docenti e studenti, che il curriculum della Facoltà debba permettere di approfondire la conoscenza delle materie di base e soprattutto legare maggiormente le materie professionali ad esercitazioni di carattere pratico ed applicativo rispetto alle esigenze "ingegneristiche" della Somalia. In altre parole veniva avvertita l'esigenza di una maggiore "somalizzazione" del piano di studio in generale, tenendo presenti gli aspetti di pianificazione territoriale, dall'edilizia alle grandi opere infrastrutturali necessarie al paese.

- L'organizzazione della didattica

Rispetto alla didattica è stata invece sottolineata sia dai docenti che dagli studenti, la necessità di coordinarla con quella di altre facoltà, soprattutto con architettura e geologia; di approfondire materie come petrologia e idraulica.

- La formazione pratica

Ad Ingegneria la formazione pratica consisteva in alcune attività di laboratorio e in circa 10 visite a semestre presso le poche aziende del paese. Alcuni studenti effettuavano stages di lavoro presso le aziende durante le vacanze. Rispetto alla formazione pratica, Ingegneria come Agraria, venivano individuate come aree di crisi maggiore.

- La preparazione professionale

Gli studenti ed i docenti somali di Ingegneria indicavano la preparazione professionale come il principale problema della facoltà. Diversamente, i docenti italiani avvertivano come problema la preparazione di base e l'inadeguatezza della stessa rispetto alla realtà della Somalia.

11. LA FACOLTA' DI MEDICINA

Nella Facoltà di Medicina era in uso una didattica, ritenuta innovativa, in quanto l'insegnamento non avveniva in base alle materie tradizionali, ma per apparati o sistemi.

L'insegnamento era quindi effettuato da una équipe coordinata di docenti, in cui ogni apparato veniva studiato in modo unitario:

- l'anatomico
- il fisiologico
- il biochimico

L'équipe dei docenti era formata da:

- un clinico medico
- un clinico chirurgico
- anatomopatologico
- un radiologo
- un farmacologo

Un simile sistema d'insegnamento comportava, però, una lievitazione di costi piuttosto alta per il personale docente.

Tenendo conto dei suggerimenti dell'OMS (Organizzazione Mondiale della Sanità), furono rivisti i piani di studio in funzione della formazione dei medici a Sud del Sahara e in relazione alle patologie dominanti in quest'area dell'Africa.

Le ipotesi suggerite del tipo "medico scalzo", non avevano trovato consensi presso il quadro dirigente politico durante il regime di Siad Barre. Anzi, la richiesta è stata quella di formare un medico "qualificato" anche se non "specializzato".

Fondamentali per il contesto somalo sono le nozioni teorico-pratiche di pronto soccorso, poichè il medico somalo è spesso chiamato a lavorare sul campo appena laureato e senza l'ausilio di strutture ambulatoriali o ospedaliere efficienti o in funzione.

Ogni semestre prevede 570 ore d'insegnamento in 9 settimane. L'ultimo anno è interamente dedicato al tirocinio pratico.

Le condizioni sanitarie del paese sono caratterizzate dalla prevalenza di malattie infettive trasmesse per vie oro-fecale, che trovano la loro origine nella carenza di acqua potabile e di sistemi di smaltimento dei rifiuti organici. Le malattie più diffuse sono la poliomielite, la difterite, il morbillo, la t.b.c., le brancopneumopatie. La malnutrizione colpisce soprattutto la popolazione dei campi profughi. L'età media di vita è attorno ai 40 anni, una delle più basse del mondo.

11.1. I problemi della Facoltà di Medicina

- Il curriculum della Facoltà
Particolarmente avvertito dagli studenti e dai docenti era un maggiore rafforzamento dell'area legata alla Medicina di Comunità; un approfondimento dell'epidemiologia, delle malattie infettive e tropicali, nonché la possibilità di svolgere un numero maggiore di visite e di pratica presso i villaggi.

- L'organizzazione della didattica

La didattica e la sua organizzazione non veniva avvertita come un grosso problema a Medicina. Infatti, questa facoltà era considerata una delle aree forti rispetto alla soddisfazione degli studenti e dei docenti.

- La formazione pratica

A Medicina il tirocinio veniva svolto, per la parte clinica, presso quattro reparti ospedalieri. In alcuni villaggi presso Afgoy veniva svolta la formazione pratica in Medicina di Comunità.

I quattro reparti, situati in tre Ospedali diversi erano sotto la direzione di personale docente italiano e somalo:

- . medicina interna
- . chirurgia generale
- . pediatria
- . ostetrica e ginecologia

Sempre presso gli ospedali, i docenti tenevano degli "ambulatori didattici", mentre il Tirocinio nell'ultimo anno si divideva fra l'ospedale e la Medicina Comunitaria. Nei villaggi, gli studenti si occupavano di rilevare le condizioni sanitarie della popolazione e delle strutture del villaggio stesso, di applicare misure di igiene ambientale e della potabilizzazione dell'acqua.

Un aspetto di crisi della formazione pratica, sottolineato dagli studenti, era dovuto alla insufficienza ed al cattivo funzionamento delle apparecchiature mediche in dotazione presso i reparti ospedalieri in cui veniva svolto il tirocinio.

- La preparazione professionale

Particolarmente avvertito, non era tanto il problema di una preparazione medica generale, quanto quello di una preparazione medica più tagliata sui problemi sanitari del paese.

La qualità della preparazione professionale che gli studenti riuscivano a realizzare in ospedale, veniva limitata dalla povertà delle strutture, dalla carenza di farmaci e di altri presidi sanitari o dalla scarsa presenza di personale paramedico qualificato o dalla rotazione dello stesso.

Più volte, gli studenti somali e lo stesso Presidente Barre avevano discusso della realizzazione di un "teaching hospital" anche per contenere i costi delle cure all'estero. Tale progetto consentirebbe agli studenti una adeguata preparazione professionale, mirata proprio sui problemi sanitari del paese, ma resterebbe un'eccezione, unica, rispetto alla povertà ed alle disfunzioni delle restanti strutture sanitarie.

12. LA FACOLTA' DI ZOOTECNICA E VETERINARIA

La Facoltà di zootecnica e veterinaria si articola in due corsi di laurea che fanno seguito ad un biennio comune:

- Medicina Veterinaria
- Animal Husbandry (in collaborazione con Agraria)

La durata complessiva è di 8 semestri, in cui gli studenti sostengono 35 esami (50 in Italia).

Gli obiettivi di formazione della Facoltà sono:

- la lotta contro le malattie degli animali con particolare riguardo a quelle trasmissibili all'uomo
- il controllo igienico sanitario degli alimenti di origine animale
- lo studio dei fattori economici che regolano la moderna scienza zootecnica e la programmazione dei piani di sviluppo per il miglioramento delle produzioni animali
- il potenziamento delle industrie alimentari di conservazione e trasformazione dei prodotti di origine animale
- la preparazione dei componenti del lavoro per i settori igienico-sanitari e zootecnico produttivistico.

La Facoltà ha risentito della difficoltà (logistico, politico-militare) di acquisire maggiori conoscenze sul paese che permetterebbero di adeguare meglio i contenuti dei programmi, ritenuti un po' "italianizzati".

Come per il caso di Medicina, le autorità somale hanno rifiutato un tipo di formazione di "veterinario scalzo" più tagliato sul modello indiano.

A Veterinaria, per quanto riguarda i contenuti degli insegnamenti, il CT indica solamente un "programma base" e lascia ampia libertà ai docenti.

12.1. I problemi della Facoltà di Veterinaria

- Il curriculum della Facoltà
Il problema del curriculum di Veterinaria è stato quello di un mancato adeguamento dello stesso alla realtà somala: non si trattava di inserire nuovi insegnamenti, quanto di dare maggiore spazio ai temi legati alle malattie infettive degli animali e a quelle tropicali.
- L'organizzazione della didattica
Per quanto riguarda l'efficacia della didattica a Veterinaria, la maggior parte degli studenti e dei docenti hanno sempre espresso una generale soddisfazione, a parte i problemi già indicati della somalizzazione degli insegnamenti.
- La formazione pratica
Un giudizio completamente diverso era stato espresso sulla formazione pratica, su cui ricorrono i problemi ed i limiti già sottolineati per la facoltà di Agraria.
Un aspetto della formazione pratica su cui investire, era sicuramente quello relativo ai problemi connessi alla macellazione ed alla conservazione della carne.

- La preparazione professionale

Il corpo docente somalo aveva più volte sottolineato la necessità di dare agli studenti una formazione pratica più mirata sugli aspetti immediatamente professionalizzanti. Il corpo docenti italiano, invece, aveva sottolineato l'urgenza di approfondire maggiormente la preparazione teorica di base, adeguando i piani di studi alla realtà del paese. Lo scontento che regna tra gli studenti è relativo alla scarsa acquisizione di strumenti professionali capaci di metterli in grado di esercitare la professione di veterinario una volta fuori dall'Università. Esprimendo questo parere, essi concordavano in parte con quello espresso dai docenti somali ed in parte con quello espresso dagli italiani.

13. LA FACOLTA' DI LINGUE

La cooperazione italiana assiste soltanto due dipartimenti della Facoltà di Lingue:

- Dipartimento di Scienze del Linguaggio ^{e Socials} che è trasversale rispetto agli altri: i docenti italiani "duplicano" il proprio insegnamento anche in lingua inglese sbagliato
- Dipartimento di Italiano che si affianca a quello di Inglese, di Arabo e di Somalo. ^{Francese}

L'intervento italiano si propone di fornire agli studenti una conoscenza strumentale della lingua di specializzazione e gli strumenti di analisi linguistica necessari all'apprendimento della stessa.

All'UNS viene usato l'italiano in 8 Facoltà: in quelle Scientifiche, a Economia e Commercio e a Giurisprudenza; a Scienze Politiche si usa il somalo; a Magistero l'inglese; a Lingue si intrecciano il somalo, l'arabo, l'italiano e l'inglese.

Il CT linguistico, che fa capo all'Università di Roma, ha perseguito due obiettivi fondamentali:

- la didattica dell'italiano
- la ricerca sulla lingua

E' stato già detto che per tutte le facoltà era previsto un semestre propedeutico per l'insegnamento della lingua italiana ed un semestre linguistico-culturale per il recupero delle lacune nelle conoscenze scientifiche di base.

In Somalia la relativa unità linguistica ha reso possibile l'adozione del somalo come lingua ufficiale, un caso unico tra i paesi Sub-Sahariani, dove sono state adottate le lingue dei paesi colonizzatori. Oltre che con l'arabo, il somalo si intreccia anche con le lingue delle ex potenze coloniali, in particolare con le componenti anglofone e italofone.

13.1. Il problema della lingua

Uno dei maggiori problemi è quello dell'adattamento di una lingua africana alle esigenze di una società che vuole proporsi come moderna e della cultura scientifica che necessariamente deve supportarla.

L'uso delle lingue europee in Africa ha contribuito ad una sorta di estraneamento culturale dell'individuo rispetto alla società africana poiché ogni codice linguistico esprime un approccio diverso con la realtà. È stato più volte rilevato, in tema di "questione linguistica" in Africa, come l'estraneamento culturale dalla realtà del proprio paese sia stato uno dei fattori che abbia incentivato la fuga dei cervelli.

Nelle culture africane tradizionali il processo di apprendimento avviene per imitazione e memorizzazione in quanto la trasmissione del sapere avviene per via orale; l'apprendimento scientifico, invece, si fonda sul ragionamento logico deduttivo.

Quando all'uso di una lingua locale africana si sovrappone l'uso di una lingua europea, persiste ancora la tendenza ad apprendere per memorizzazione ed imitazione; tale processo costituisce un ostacolo, di non poco conto, alla diffusione ed all'apprendimento della cultura scientifica.

13.2. Il semestre propedeutico di italiano

Il semestre propedeutico per l'insegnamento della lingua italiana, comune a tutte le facoltà, si proponeva:

- obiettivi formativo-linguistici
- obiettivi formativo-cognitivi

Oltre alla struttura della lingua venivano sviluppate alcune abilità utili per gli studi successivi: strategie di lettura, abilità di studio (riassunto, schematizzazione), lettura di grafici ed istogrammi, etc.

La durata dei corsi era di 4 mesi articolati in 24 ore settimanali, di cui 21 in classe e 3 in laboratorio.

Il semestre propedeutico era comunque insufficiente a fornire gli studenti di una adeguata preparazione di italiano. Essi hanno più volte sottolineato la necessità di aumentare, durante i corsi, le occasioni di interscambio verbale e di fare maggiore uso della lingua scritta. Nonostante ciò, gli studenti consideravano migliore la propria conoscenza dell'italiano rispetto a quella di altre lingue straniere (inglese ed arabo). Il loro problema maggiore consisteva nell'uso scritto della lingua e nell'appropriazione della terminologia scientifica; quello minore, nella comprensione orale della lingua e nella lettura.

13.3. Il semestre linguistico-culturale di italiano

Il semestre linguistico-culturale è successivo a quello propedeutico. Venne istituito perchè in tutte le Facoltà venivano rilevate grosse lacune di base nella formazione sia scientifica che linguistica (italiano) degli studenti.

Esso si propone due obiettivi:

- introdurre gli studenti all'uso dell'italiano scientifico
- insegnare agli studenti elementi di base di Chimica, Biologia, Matematica, Fisica e Disegno.

Ogni Facoltà utilizzava il semestre in modo diverso; gli studenti frequentavano in media dalle 26 alle 30 ore settimanali. I docenti italiani vi insegnavano 18 ore a settimana, di cui 12 in classe e 6 in co-docenza con i docenti delle materie scientifiche.

Il semestre era diretto da un gruppo di ricerca interdisciplinare di docenti di base provenienti da diverse Università italiane. Esso faceva capo al CT linguistico e ad un comitato composto da rappresentanti delle diverse facoltà.

Col passare del tempo veniva rilevato che la formazione ricevuta dagli studenti somali nelle scuole secondarie superiori somale subiva un degrado progressivo. Le lacune di "contenuto" si sommavano a quelle linguistiche, accentuate dal fatto che l'insegnamento nelle scuole medie superiori veniva ormai impartito in lingua somala. I due semestri linguistici non riuscivano a risolvere i problemi delle carenze del sistema educativo somalo.

Nel 1987 il MAE firma una convenzione con l'Università La Sapienza di Roma, Dipartimento di Studi Americani, con l'obiettivo di procedere alla:

- produzione e revisione di materiali didattici ad hoc da usare nell'anno di propedeutica (Biologia, Fisica, Matematica, Lingua Italiana);
- somministrazione di test diagnostici agli studenti in entrata e in uscita per valutare le capacità cognitive;
- valutazione dei dati raccolti ed elaborazione di ipotesi psicopedagogiche sulle cosiddette abilità trasversali.

Veniva ipotizzato che le carenze degli studenti non erano di carattere "contenutistico", ma piuttosto relative a difficoltà di assunzione di "abilità di studio" e, in definitiva, di mezzi di concettualizzazione e di espressione estranei alla cultura somala.

I risultati della sperimentazione, durata dal 1987 al 1990, non si sono potuti cogliere in modo tangibile. Venne comunque rilevato che il problema fondamentale abbracciava nel contempo le capacità degli studenti in relazione alla loro cultura e alla formazione ricevuta in sede di scuola secondaria.

Nel secondo semestre 1989, il programma di Propedeutica aveva assorbito il 42% delle spese sostenute nella voce "invio esperti per l'UNS".

14. PROBLEMI LOGISTICI E DI GESTIONE

Il protocollo di cooperazione italo-somalo non prevede un organico coinvolgimento italiano nelle attività gestionali, di programmazione e di controllo delle strutture e dei servizi dell'UNS. Alcuni interventi italiani nel settore non hanno comunque garantito un soddisfacente funzionamento delle strutture e dei servizi tecnico-amministrativi (amministrazione centrale, gestione del personale, economato, servizio di manutenzione, biblioteca, Centro Stampa) dell'UNS.

Abbiamo più volte rilevato, nel paragrafo dedicato all'analisi dei problemi delle Facoltà, sotto la voce "formazione pratica", quanto essa sia stata problematica e quante conseguenze abbia apportato alla preparazione professionale degli studenti di tutte le Facoltà.

Le difficoltà inerenti le "esercitazioni pratiche" sembrano essere la conseguenza di due ordini di problemi:

- il primo legato allo stato ed alla gestione delle attrezzature e dei servizi universitari,
- il secondo, legato ad un problema formativo di carattere più generale, l'esigenza cioè di legare la formazione ai processi di sviluppo e di costruzione del paese, inteso come valorizzazione delle risorse fisiche, umane e culturali.

14.1. Il personale tecnico ed amministrativo

L'apparato organizzativo dell'UNS è piuttosto debole. Esso comprende personale tecnico, di segreteria, di archivio e bibliotecari. Queste figure professionali, oltre a "fiancheggiare" la didattica e la ricerca, dovrebbero assicurare il regolare funzionamento dei servizi universitari.

In tutte le facoltà sono state lamentate gravi carenze e difficoltà derivanti dal numero limitato di tecnici stranieri e dal loro elevato turn-over (la missione durava un anno). Del resto il personale tecnico somalo non sempre è in grado di coprire le mansioni richieste ed i loro bassissimi livelli retributivi ne incoraggiano la fuga dalla struttura universitaria, una volta acquisito un minimo di professionalità.

In Somalia non esiste una cultura dell'organizzazione e del documento scritto, e ciò rende difficile la formazione ed il conseguente rafforzamento dell'apparato tecnico-amministrativo.

Per queste ragioni, ogni facoltà si è dotata di una propria organizzazione, con conseguenti problemi di coordinamento con le altre e con la sede centrale.

14.2. Le strutture

Il numero e la capienza delle aule è adeguato ad ospitare gli studenti che frequentano l'UNS. L'arredo delle stesse, scarso o insufficiente pressochè in tutte le facoltà, è invece un aspetto critico.

Ad Agraria, per esempio, durante la stagione delle piogge le aule si allagano, anche quelle in cui sono sistemate le costosissime attrezzature; spesso scarseggiano l'acqua, il combustibile e l'energia elettrica, essenziali al funzionamento stesso delle facoltà.

14.3. Le attrezzature

La cooperazione italiana ha sostenuto un grosso sforzo economico per dotare l'UNS di laboratori ed attrezzature scientifiche. Ciò nonostante, tanto i docenti, quanto gli studenti lamentano lo stato di degrado degli stessi e l'impossibilità di utilizzarli regolarmente.

La qualità ed il numero delle attrezzature sarebbe adeguata ad assicurare un buona formazione pratica, qualora non fossero subentrati alcuni problemi, probabilmente non previsti o sottovalutati:

- la tropicalizzazione delle attrezzature:
non sempre le attrezzature scientifiche ed i laboratori risultano adeguati al clima del paese; fattori quali il calore, l'umidità, il silicio presente nell'aria e la mancanza di strade asfaltate, deteriorano rapidamente gli strumenti ed i macchinari;
- l'omogeneità della strumentazione di base:
fotocopiatrici, ciclostili, frigoriferi ed apparecchi semplici, non sono uguali in tutte le facoltà; ciò rende più complicati gli interventi di riparazione e la sostituzione delle parti avariate;
- la manutenzione e l'assistenza tecnica:
non esiste più un servizio centralizzato di assistenza, reso impossibile dall'elevato numero di chiamate quotidiane e dalla disomogeneità dei macchinari stessi. Ogni facoltà ha cercato di dotarsi, come meglio poteva di piccoli servizi di assistenza, insufficienti, comunque a coprire le esigenze stesse della facoltà.

14.4. Le biblioteche

La necessità maggiormente sentita all'UNS, rispetto a questo servizio, è quella di dotare le biblioteche di materiale facilmente fruibile sia dai docenti che dagli studenti. Essi reclamano un maggior numero di riviste e di pubblicazioni specializzate, lavori originali sulle realtà tropicali, manuali di consultazione al posto di grandi trattati. Inoltre, gli studenti criticano gli orari, il numero di riviste e di copie disponibili.

14.5. Il servizio di segreteria

Il servizio di segreteria non è mai stato particolarmente preso di mira dai fruitori dell'Università. Docenti e studenti hanno sempre lamentato:

- la scarsa qualificazione del personale
- la scarsa organizzazione del lavoro
- la scarsa presenza di strutture di supporto al servizio stesso.

14.6. Alloggi, mensa, trasporti e impianti

Questi servizi vedono gli studenti come principali utenti. I problemi sono per lo più conosciuti: i mezzi di trasporto sono pochi, spesso si rompono a causa dei pessimi fondi stradali, non sempre possono essere riparati in tempi brevi, il combustibile scarseggia impedendone così l'utilizzo anche quando potrebbero funzionare; acqua luce e gas spesso vengono erogati ad intermittenza, le mense hanno talvolta fornito pasti di basso valore proteico.

14.7. Il Centro Stampa

All'UNS esisteva un Centro Stampa presso il quale venivano stampati testi nuovi o, riprodotti a bassi costi i testi già esistenti. Il Centro è stato utilizzato al di sotto delle sue possibilità per i soliti problemi logistici, dovuti all'approvvigionamento dei materiali di consumo e all'assistenza tecnica dei macchinari.

15. LA SOMALIZZAZIONE DELL' U.N.S.

I problemi finora emersi legati alla didattica, a parte quelli logistici, sono di vario ordine e natura; molti però nascono dalla necessità di legare questa didattica pratica e teorica ai bisogni del paese, alla sua realtà, al territorio.

Più volte abbiamo toccato il punto dolente del sistema educativo primario e secondario in Somalia. Andare a ridefinire gli obiettivi della cooperazione italiana universitaria nel dopo-Barre significa, non solo ottimizzare il rapporto costi-benefici dell'apporto italiano ed organizzare una didattica universitaria maggiormente legata alle esigenze del paese, ma affrontare, in primo luogo, gli aspetti e gli strumenti di una formazione di base capace di fornire agli studenti somali un ventaglio di conoscenze solide, umanistiche, scientifiche e tecniche di livello pre-universitario.

Il sistema educativo secondario dovrebbe provvedere alla formazione di una futura classe di quadri intermedi (i nostri diplomati, per intenderci) capaci anche di sviluppare una cultura dell'organizzazione e dell'efficienza dei servizi, di cui la Somalia attuale risulta sfornita.

frutti?

Dai giudizi critici sull'UNS, espressi in diversi settori e livelli, dal mondo politico a quello accademico, fino agli studenti stessi (primi utenti e destinatari della formazione universitaria), risulta fondamentale affrontare e risolvere alcuni aspetti problematici connessi al rapporto cooperazione-didattica-territorio al fine postoci di ridefinire l'apporto italiano ed avviare il processo di somalizzazione dell'UNS.

- il rapporto tra il sistema educativo somalo e l'Università;
- dedicare parte della formazione universitaria alla creazione di figure di insegnanti e di formatori qualificati;
- il livello formativo dei curricula di facoltà: ragionare sulla possibilità di prevedere diversi livelli formativi quali corsi di diploma, di laurea, di dottorato, scuole speciali;
- prevedere (per)corsi di studio inter-facoltà, riaccorpamenti disciplinari e competenze trasversali, finalizzati alla formazione di figure professionali situate alla confluenza di diverse discipline e di enorme importanza nei p.v.s.;
- impostazione didattico-scientifica dei diversi ambiti disciplinari: favorire la ricerca sul campo per meglio definire il rapporto tra didattica e sviluppo del territorio;
- ridefinire le relazioni tra facoltà dell'UNS e le Università italiane: fornitura di materiali didattici e di studio elaborati ad hoc, privilegiare la formazione di formatori, definire gli ambiti di tutoraggio e monitoraggio delle attività di docenza, di consulenza, di verifica dei piani di studio e di organizzazione della didattica;
- auspicare una somalizzazione intesa come graduale assunzione della piena responsabilità organizzativa e didattica da parte somala dell'UNS.

16. L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELL'UNS

Un ridimensionamento ed un riorientamento dell'aiuto italiano dovrebbero legarsi ad un processo di internazionalizzazione dell'UNS. In pratica ciò potrebbe portare ad integrare all'intervento italiano quello di altri paesi occidentali (CEE-LOME'), arabi (LEGA ARABA) ed africani (IGADD). Il potenziamento della cooperazione Sud-Sud potrebbe essere una valida alternativa alla attuale configurazione della cooperazione Nord-Sud.

In termini concreti ciò significherebbe:

- privilegiare il reclutamento di docenti e tecnici di paesi africani,
- "regionalizzare", quindi, la formazione dei docenti, dei tecnici e degli addetti ai servizi,
- dirottare sulla cooperazione Sud-Sud risorse dell'APS italiano,
- incentivare le relazioni accademiche internazionali nei vari ambiti disciplinari specifici (ad esempio: agronomia tropicale, produzione animale, medicina di comunità etc.),
- rivedere la questione della lingua alla luce del progetto di internazionalizzazione dell'UNS, tenendo presente che gli scambi internazionali accademici passano attraverso l'uso dell'inglese, e che in Somalia l'arabo è una lingua conosciuta (e sicuramente più internazionale dell'italiano),
- incrementare gli scambi con i paesi che fanno parte dell'IGADD (Etiopia, Sudan, Uganda, Gibuti, Kenya).

BIGLIOGRAFIA

I.M. Lewis, Margaret Dolley "Africa South of the Sahara", Europe Publications, 1990

E.I.U. "Country Profile", 1991

D. Mulaiisso "Africa, ecco il rimedio. E' la democrazia" Politica ed Economia, febbraio 1991

Banca Mondiale "Sub-Saharan Africa. From Crisis to Sustainable Growth", Washington, 1989

Banca Mondiale "Poverty, World Development Report 1990", Oxford University Press, 1990

OCSE, "Rapporto", 1990

D. Fanciullacci "Critica dell'operato del FAI", Gruppo Parlamentare alla Camera della Sinistra Indipendente, Roma 1987 e 1989

UNDP "Human Development Report 1990", Oxford University Press, New York, 1990

Camera dei Deputati, Commissione III (Affari Esteri e Comunitari), 9 gennaio 1991, Atti Parlamentari

José L. Rhi-Sausi, M. Cristina Ercolesi "Rapporto sulla cooperazione allo Sviluppo 1990" CESPI

Vali Jamal "La Somalie: survivre dans une économie comndanée" Revue International du Travail, Vol.127/1988

Università di Bologna, Facoltà di Farmacia-Istituto di Scienze Chimiche "Possibilità di insediamenti Industriali nella Repubblica Democratica Somala", 1985

Rassegna stampa tratta da quotidiani e settimanali italiani ed esteri, annate 1989,1990,1991

Quaderni di Cooperazione, a cura di P. Malesani, Rapporto CENSIS, "La cooperazione italiana per l'Università Nazionale Somala", F.lli Palombi Editori, Roma, 1986

Annarita Puglielli, "Third International Congress of Somali Studies", Il Pensiero Scientifico Editore, Roma, 1988

ELenco DELLE SToLE

Centro Analisi Sociale, "La formazione del medico in Africa", Casa del Libro Editrice, Roma, 1983

Quaderni di Cooperazione, "La formazione del medico di comunità", F.lli Palombi Editore, Roma, 1985

Wadi D. Haddad, Martin Carnoy, Rosemary Rinaldi, Omporn Regel "Education and development - Evidence for New Priorities", World Bank Discussion Papers, W.B. Washington D.C., 1976

UNSO (United Nations Sudano-Sahelian Office, "Desertification Control and Range Rehabilitation and Management in Somalia", 1981

- USP Somali Liberation Front
- USP Somali Democratic Front
- SDF Somali Democratic Front
- SDF Somali National Movement
- SDF Somali Patriotic Movement
- USP Somali Revolutionary Socialist Party
- SDF Somali Salvation Front
- SDF Somali Youth League
- UNESCO United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
- UNHCR United Nations High Commissioner for the Refugees
- UNU Università Nazionale Somalia
- USC United Somali Congress
- USP United Somali Front
- WB World Bank
- USP Western Somali Liberation Front

ELENCO DELLE SIGLE

| | |
|--------|---|
| APS | Aiuti per lo Sviluppo |
| CAI | Community Aid International |
| DAC | Drought Action Committee |
| DFSS | Democratic Front for the Salvation of Somalia |
| FAI | Fondo d'emergenza Italiano per gli aiuti in Africa |
| FAO | Food and Agriculture Organization (Nazioni Unite) |
| FMI | Fondo Monetario Internazionale |
| IGAD | Intergovernmental Authority on Drought and Development |
| ILO | International Labour Organization |
| NFDLF | Northern Frontier District Liberation Front |
| OMS | Organizzazione Mondiale per la Sanità |
| RFT | Repubblica Federale Tedesca |
| SALF | Somali Abo Liberation Front |
| SDF | Somali Democratic Front |
| SDM | Somali Democratic Front |
| SNM | Somali National Mouvement |
| SPM | Somali Patriotic Mouvement |
| SRSP | Somali Revolutionary Socialist Party |
| SSF | Somalia Salvation Front |
| SYL | Somali Youth League |
| UNESCO | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation |
| UNHCR | United Nation High Commissioner for the Refugees |
| UNS | Università Nazionale Somala |
| USC | United Somali Congress |
| USF | United Somali Front |
| WB | World Bank |
| WSLF | Western Somali Liberation Front |